



Universidad del Azuay

Facultad de Ciencias Jurídicas

Carrera de Estudios Internacionales

**PROPUESTA DE PROYECTO DE
COOPERACIÓN INTERNACIONAL ENTRE EL
GAD DE ARGENTAN-FRANCIA Y EL GAD
GUALAQUIZA- ECUADOR PARA LA
POTENCIALIZACIÓN DE ESPACIOS
TURÍSTICOS EN GUALAQUIZA**

Autora:

María Emilia Samaniego Tello

Director:

Lcda. Gabriela Bonilla Chumbi

Cuenca – Ecuador

2022

ÍNDICE DE CONTENIDOS

ÍNDICE DE CONTENIDOS	i
ÍNDICE DE ANEXOS	ii
RESUMEN	iii
ABSTRACT	iv
INTRODUCCIÓN	1
Objetivos	2
Marco teórico	2
Revisión de Literatura	5
METODOLOGÍA	8
RESULTADOS	8
Propuesta de proyecto de cooperación	8
<i>Planteamiento del problema</i>	8
<i>Antecedentes y justificación</i>	8
<i>Objetivo macro</i>	8
<i>Objetivos específicos</i>	8
<i>Descripción del impacto esperado</i>	9
<i>Relación con los ODS y Planes Locales de Desarrollo</i>	9
<i>Enfoque específico de acción</i>	10
<i>Plan de acción</i>	10
<i>Presupuesto de financiación</i>	10
<i>Búsqueda y elección del cooperante</i>	10
DISCUSIÓN	11
CONCLUSIONES	13
REFERENCIAS	14
ANEXOS	17

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1 Ubicación geográfica de Morona Santiago y Gualaquiza	17
Anexo 2 Información comunidades nativas ubicadas en Gualaquiza	17
Anexo 3 Detalles de los gastos	18

Propuesta de Proyecto de Cooperación Internacional entre el GAD de Argentan-Francia y el GAD Gualaquiza-Ecuador para la Potencialización de Espacios Turísticos en Gualaquiza

Resumen

En la siguiente investigación se presenta una propuesta de proyecto turístico con financiación obtenida a partir de cooperación internacional entre el GAD de Gualaquiza, Ecuador y el GAD de Argentan, Francia. Se inicia con una introducción histórica y general de Gualaquiza resaltando su riqueza natural y cultural. Se continúa con un marco teórico y revisión bibliográfica general de la cooperación internacional y sus beneficios a partir de una buena aplicación. En ésta parte, también se da a conocer el espacio específico de acción sobre el que se desarrolla el proyecto y los motivos por lo que se lo eligió. En el apartado de discusión, se trata al proyecto como auto sustentable y también se presentan las falencias de gestión del sector público respecto a relaciones internacionales reflejadas en testimonios de profesionales conocedores del tema. Se concluye con una explicación sobre la viabilidad del proyecto y una recomendación para la mejora en la gestión en el área de relaciones internacionales del GAD.

Palabras clave

- Argentan, cooperación internacional, GAD, Gualaquiza, turismo.

Proposal for an International Cooperation Project between Municipalities of Argentan and Gualaquiza Cities to Enhance Tourist Spaces in Gualaquiza

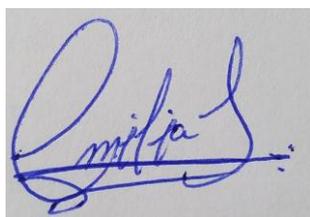
Abstract

In the following investigation, a tourism project proposal is presented with financing obtained from international cooperation between the GAD of Gualaquiza, Ecuador, and the GAD of Argentan, France. It begins with a historical and general introduction to Gualaquiza, showing its natural and cultural wealth. It continues with a theoretical framework and general bibliographic review of international cooperation and its benefits with a good application. This part also is presented the specific place of action in which the project is developed and the reasons why it was chosen. In the discussion section, the project is treated as self-sustaining. Additionally, it explains the management of the incomes regarding international relations of the public sector based on testimonies of professionals related to the subject. It concludes with an explanation of the viability of the project and a recommendation for improving the management in the international relations area of the GAD.

Key words

- Argentan, DAG, Gualaquiza, international cooperation, tourism.

Realizado por:



María Emilia Samaniego Tello

Aprobado por:



Lcda. Mónica Alexandra Martínez Sojos,
Mgst.
DIRECTORA

Propuesta de Proyecto de Cooperación Internacional entre el GAD de Argentan-Francia y el GAD Gualaquiza-Ecuador para la Potencialización de Espacios Turísticos en Gualaquiza

INTRODUCCIÓN

El Ecuador se encuentra ubicado sobre la línea ecuatorial, en América del Sur, por lo que su territorio se localiza en ambos hemisferios. Éste limita al norte con Colombia; al sur y al este con Perú; al oeste limita con el Océano Pacífico. Se divide en cuatro regiones naturales (Costa, Sierra, Amazonía, Insular) y en éstas se distribuyen 24 provincias. Gracias a su posición geográfica, Ecuador cuenta con una gran variedad de flora y fauna, convirtiéndose en uno de los países más biodiversos del mundo (UNDP, 2022). Además, cuenta con un patrimonio cultural muy rico y atractivo para otras naciones. Esto convierte al país en una joya global, por lo que, en un mundo donde la conservación y potencialización del patrimonio natural y cultural de los países gana cada vez más relevancia y atención, es indispensable que Ecuador busque maneras de optimizar estos valiosos recursos en pos de conseguir un verdadero desarrollo local y nacional.

Debido a esto, es importante conocer un poco más sobre la región de enfoque, la Amazonía. El relieve de la región se ve conformado por una cadena de elevaciones que nacen en la parte este de los Andes y descienden hasta las llanuras del Amazonas. Se extiende sobre un área de 120.000 km², de abundante vegetación, propia de los bosques húmedos-tropicales. La temperatura anual oscila entre los 24 y 25 grados centígrados (Embajada del Ecuador en Estados Unidos, 2022). El ambiente amazónico, en especial su bosque lluvioso tropical, contiene los entornos vegetales y animales más ricos y variados del mundo. También, diversas etnias se han asentado en este territorio del cual han obtenido conocimientos ancestrales de los recursos naturales de esta región.

Los árboles antiguos brindan maderas de gran calidad: cedro, laurel, tagua y más variedades. Entre los minerales que pueden encontrarse, abundan el oro, la plata, el petróleo. Las plantas medicinales son utilizadas por los extranjeros. La ONU informa la comercialización de bienes farmacéuticos que podrían pasar de seis mil millones de dólares anuales. Además, la guayusa, la ayahuasca, el curare o veneno usado en la caza, son foco de estudio para científicos (Visita Ecuador, 2022). Tantos tesoros amazónicos deben ser protegidos, pues la deforestación de los bosques amazónicos es un signo alarmante. La actividad climática ayuda al desarrollo de varias especies vegetales y animales, muchas endémicas y que se encuentran en peligro por la excesiva e inadecuada población, destrucción del hábitat, explotación de minerales que contaminan el entorno. Por las malas prácticas económicas las selvas que deben ser conservadas para la mantención de un equilibrio natural y humano.

Gualaquiza es un cantón al sur del Ecuador perteneciente a la Provincia de Morona Santiago. Este limita al Norte con el Cantón San Juan Bosco perteneciente a la misma provincia; al Sur, con el Cantón El Pangui, perteneciente a la Provincia de Zamora Chinchipe; al Este, con la República del Perú; y al Oeste con la Provincia del Azuay (GADMG, 2018). Dentro de los Planes de Desarrollo Territorial (PDOT) de Gualaquiza, se mantiene un amplio concepto de protección, preservación y conservación hacia varios aspectos patrimoniales alrededor de los que se colocan diferentes objetivos (GADMG, 2019). Además, se busca mantener un contacto y participación fluida con las comunidades nativas ubicadas en las diferentes parroquias. También cuenta con varios de los tesoros amazónicos mencionados anteriormente, por lo que, ésta será la zona de enfoque para el desarrollo de éste artículo.

Teniendo esto en cuenta, se busca potencializar el valor de las riquezas naturales mediante la práctica de Cooperación Internacional (CI). Gualaquiza, al igual que el país en general, no cuenta con los recursos financieros para llevar a cabo proyectos de ningún tipo, por lo que es necesaria la exploración de vías de obtención de fondos. La CI es una práctica que tomó relevancia luego de la Segunda Guerra Mundial, y ha ido adecuándose y

perfeccionándose a lo largo de la historia, demostrando resultados positivos para los diferentes actores. Además, se toma en cuenta que la ciudad trata de impulsar ésta práctica, por lo que ha tenido contactos previos para accionar en distintas áreas, pero los resultados no han sido representativos (GADMG, 2021). En consecuencia, se busca adecuar y fortalecer estas relaciones, por lo que, el país de enfoque es Francia. Se tiene registro de una donación realizada en el área deportiva mediante conversaciones de cooperación de la ciudad de Argentan-Francia, para Gualaquiza. Además, se tiene información sobre el interés que ha demostrado Argentan en continuar las relaciones de cooperación, por lo que, es una gran oportunidad para mejorar la práctica de cooperación y potencializar los patrimonios culturales mediante proyectos turísticos que podrían proponerse.

La Amazonía ecuatoriana siempre se ha visto rezagada en el entorno internacional a pesar de su riqueza natural y cultural que podría ser aprovechada, al mismo tiempo de conservarla mediante el recurso turístico. Actualmente, el cantón de Gualaquiza, Morona Santiago, cuenta con espacios turísticos limitados y algunos sin aprovechar. Por ejemplo, se tiene toda la ruta perteneciente a la comunidad de Kupiamais, ubicada en la parroquia Bomboiza (GADMG, 2022). Esta cuenta con variedad de caídas fluviales y una variedad de flora y fauna. Éste trayecto no ha tenido intervención humana, por lo que sigue siendo de difícil acceso, pero debido a su potencial, podría adecuarse con mínima y eco amigable invasión. Así que, sabiendo que los puntos de desarrollo económico de la región son limitados, se busca ofrecer una vía de salida a través del turismo y formar parte de la conservación y protección de sus espacios y tradiciones, pues también se cuenta con una variedad de comunidades nativas que conservan sus costumbres y zonas de desarrollo. Gualaquiza cuenta con nativos habitantes pertenecientes a la comunidad Shuara, y sabiéndose que poseen la historia originaria de lo que es ahora el cantón, es importante conservarla para que no sea olvidada en el tiempo. Además, esto se convierte en un atractivo para turistas al mismo tiempo que genera afluencia económica en el cantón.

Esta zona de la Amazonía merece la atención internacional debido a los diferentes proyectos que pueden realizarse en beneficio de la preservación y acción social que corresponden a los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible mencionados por la ONU: 12. Producción y Consumo Responsable; 15. Vida de Ecosistemas Terrestres; y 17. Alianzas para lograr Objetivos. Además, son zonas actualmente concurridas por turistas, pero de manera limitada. La mayoría de proyectos desarrollados a través de la cooperación internacional se han enfocado en la provincia de Pastaza, pero el mismo potencial, si no es mayor, puede encontrarse a lo largo de toda la región, pero que no ha sido impulsado correctamente (GADMP, 2020). Por otro lado, el brindar ayuda intelectual a manera de capacitaciones enfocadas en el área turística y el apoyo de recursos económicos, haría que Ecuador se vuelva más atractivo y propicio para los visitantes y residentes de otros países. En esto consiste una CI desarrollada y aprovechada adecuadamente.

Objetivos

Esta investigación se ha planteado como objetivos el realizar una revisión histórica y conceptual sobre aspectos generales para entender teórica y prácticamente el concepto de Cooperación Internacional (CI). En segundo lugar, se profundiza la investigación en el tema en discusión dentro de la zona de enfoque, Gualaquiza, esto con el objetivo de conocer el comportamiento de ésta respecto a la CI y de ésta forma, poder identificar los espacios naturales y turísticos con potencial de desarrollo. Por último, se proponen aristas de una propuesta de proyecto de CI para potencializar las áreas identificadas con el objetivo de crear nuevas plazas de empleo autosustentables en la comunidad nativa de Gualaquiza, Kupiambritza.

Marco teórico

El área de CI ha quedado relegada en las Relaciones Internacionales (RI), debido a su énfasis en el estudio de los conflictos que ha suscitado en el mundo. Sin embargo, la CI es igualmente importante porque permite una alternativa al desarrollo de las relaciones entre los Estados de la Comunidad Internacional. En este sentido, es importante revisar los hechos históricos que han influido en la CI, a partir de 1945 después de la Segunda Guerra Mundial, cuando surge este concepto gracias al nacimiento de las Naciones Unidas y al compromiso del miembro fundador de impulsar la CI para el desarrollo y reducir la desigualdad entre los Estados.

En la década de 1960, hubo dos elementos clave que marcaron la evolución de la cooperación internacional: 1) la disección del mundo en el polo occidental y el soviético. y, 2) el proceso de descolonización del continente africano (Socas y Hourcade 2009). Esto propició la aparición de la Ayuda Oficial al Desarrollo,

como estrategia de las potencias mundiales durante la Guerra Fría, para reforzar los lazos perdidos con sus antiguas colonias. Asimismo, se forman los Bancos Regionales, y con ello, la firma de convenios de integración económica. La década de 1970 también sintió las transformaciones que sufrió la Cooperación Internacional. La Organización de Países Exportadores de Petróleo, de la cual Ecuador fue miembro activo por primera vez en 1973, jugó un papel importante en la solución de la crisis internacional por los precios del crudo. Las crisis económicas a nivel mundial y el ascenso de dictadores en América Latina, generaron inestabilidad política, hechos que diversificaron la Cooperación Internacional y sus actores.

En la década de 1980, las IFI (Instituciones Financieras Internacionales) fueron actores importantes en las Relaciones Internacionales y la Cooperación Internacional. Estas instituciones supervisaron la formulación y aplicación de las políticas económicas dictadas por el Consenso de Washington en los países que se encontraban en crisis por el pago de la deuda externa, especialmente los países en desarrollo. Sin embargo, la Cooperación Internacional sufrió su mayor modificación con la caída del Muro de Berlín en 1989 y la posterior disolución de la URSS en 1991 (Pereira Da Silva, 2001). En este contexto, los intereses geológicos cambiaron y la hegemonía occidental creció; el mundo tomó un modelo económico liberal y abierto, modificando la dinámica de relación entre los diferentes Estados del mundo.

En un mundo globalizado y cada vez más interconectado, la Cooperación Internacional (CI) cobra más relevancia con el pasar de los años, por lo que se buscan actores internacionales para llevar a cabo proyectos locales que nos acerquen más a conseguir un desarrollo sostenible (Revees et al., 2018). Pero antes, es importante entender claramente el término cooperar.

En primer lugar, la Real Academia de la Lengua Española (2022), comprende al término “cooperar” como una participación voluntaria entre partes con un fin en común.

Según los autores Duarte y Gonzáles (2014) se tiene un concepto de cooperación internacional sintetizado en algunos factores clave: la corresponsabilidad de los participantes, una amplia escala de respeto, la comprensión de actores públicos y privados, objetivos y metas en similitud, una constante comunicación de las partes, y una nula intervención o participación política interna/externa de los actores.

Según los autores Coppin y Gaitán (2014), la cooperación internacional es un acto de mutuo beneficio donde países conceden parte de sus recursos a proyectos externos comúnmente ligados a determinados sectores que requieren desarrollo y financiación.

Asimismo, se tienen diferentes tipos de CI. Según los autores Socas y Hourcade (2009), se clasifican de la siguiente manera:

CENTRALIZADA Se lleva a cabo de manera oficial teniendo como actores a Estados-Nación o a organizaciones pertenecientes a éstos.	Bilateral Se refiere a la cooperación dada entre dos Estados-Nación.	Vertical o Norte-Sur El donante es un país desarrollado y el receptor, en desarrollo.
		Horizontal o Sur-Sur Ambos países se encuentran en estado de desarrollo.
	Triangular Se tiene la unión de dos países para iniciar una cooperación con un tercero.	
	Multilateral	

	Se tiene como donante a una organización oficial internacional.	
DESCENTRALIZADA Comprende un desarrollo directamente por parte de entidades u organizaciones. Se distingue por su naturaleza pública o privada.	Oficial o pública La practican entidades públicas sub nacionales.	Directa Relación directa entre gobiernos sectoriales de otros países.
		Indirecta No se establece una relación directa entre actores.
	No Oficial Practicada por organizaciones privadas sin fines de lucro.	

En el presente milenio, en menos de dos décadas, se han producido cuatro hechos que han cambiado la Cooperación Internacional en cuanto a sus objetivos y formas. En el 2000, la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas estableció los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuales debían ser alcanzados en el 2015 (Naciones Unidas, 1987). Después de un año de la declaración, el World Trade Center de Estados Unidos fue atacado por terroristas el 11 de septiembre, esto llevó a repensar la forma en que la declaración implementa sus planes de asistencia y cooperación al adoptar el establecimiento de la democracia en todo el mundo como el eje principal de la política exterior. En 2008, la crisis financiera global provocó que los países desarrollados redujeran los montos destinados a la asistencia y cooperación internacional que estaba enfocada en África y Asia. Desde 2015, los Objetivos de Desarrollo Sostenible han servido para modelar y determinar la agenda global de la mayoría de los países que pertenecen a las Naciones Unidas, lo que significa, una nueva etapa incierta en la historia de la Cooperación Internacional, pero que da esperanza para el cambio global.

El objetivo final de los procesos de cooperación internacional es contribuir al desarrollo local o territorial, el mismo que es entendido por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) como un proceso de construcción social del medio ambiente general, impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas, de diferentes actores, y el funcionamiento de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio. En una perspectiva nacional, el desarrollo territorial para el Ecuador pretende fortalecer la estructura nacional de asentamientos humanos, articulándose de manera policéntrica y complementaria de acuerdo con el plan nacional del Buen Vivir. En otras palabras, se busca que los servicios públicos y el desarrollo lleguen a todos los territorios del país (Maldonado A. L., 2019).

El Desarrollo Territorial se basa en las realidades locales, buscando las capacidades que estas tienen para emprender, innovar, articular, gestionar y resolver los problemas que se presentan en el contexto institucional y en el mercado de escala nacional, regional o global; también trata de fortalecer las capacidades del territorio para utilizar sus recursos y mejorar la calidad de vida de la comunidad que lo habita. La Cumbre de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas de 2015, de manera sistemática, dice que el desarrollo sostenible busca un equilibrio integral entre los factores económicos, sociales, culturales, políticos y ecológicos (Álvarez, 2016). A partir de este enfoque, es necesario articular constructivamente criterios que abordan el desarrollo de forma vertical, de arriba hacia abajo y viceversa, teniendo en cuenta los aspectos locales y globales como estos se relacionan recíprocamente. De esta forma, se propone una ampliación del horizonte espacial y temporal para ajustar la necesidad de una equidad intergeneracional e intrageneracional.

Otra definición de desarrollo sostenible que se cita con frecuencia, es la propuesta por la Comisión de Medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas, en su informe a la Asamblea General de las Naciones Unidas titulado “Nuestro Futuro Común”, que define “El desarrollo sostenible es un desarrollo que cumple las

necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades” (Naciones Unidas, 1987), esto se enfoca en la observación donde los recursos y la capacidad de los ecosistemas son limitados, por lo que es necesario considerar los límites de la sustentabilidad .

Teniendo en cuenta el término de sostenibilidad como tal, es necesario diferenciar si se refiere a la sostenibilidad de un sistema en general (por ejemplo, el mantenimiento del ecosistema) o a la sostenibilidad de un producto (por ejemplo, el impacto de la agricultura sobre el ecosistema) que está dentro del sistema, pero no pretende mantener su totalidad (Naciones Unidas, 1987). Estas variables son importantes cuando se habla de desarrollo sostenible porque cada una de estas implicaciones puede variar el propósito o la mejora que se quiere lograr. En determinadas ocasiones se busca mejorar el sistema en general, mientras que en otras es necesario cambiar un sistema en su totalidad para mejorar los productos que lo componen, dependiendo del enfoque y contexto al aplicar el desarrollo sostenible.

La “localidad” del desarrollo sostenible se entiende cuando un territorio local es el responsable de asumir la gestión del desarrollo sostenible (García Jurado, 2004, págs. 1-5). Esto quiere decir que, el desarrollo sustentable local es gestionado por el gobierno local o municipalidad de cada cantón, los cuales son los encargados de implementar programas y planes para un proceso de crecimiento y cambio estructural en la economía de una ciudad, y el desarrollo general de su territorio.

Centrarse en un modelo de desarrollo sostenible puede ser mejor que en el tradicional, principalmente porque este “nuevo modelo” sostenible deja de lado la tradicional definición reduccionista de desarrollo, que sólo se centra en la mejora económica y una postura keynesiana que se centra en el aumento de los recursos materiales y el capital, basado en los ingresos o productos per cápita como indicador del desarrollo de un país (Ortiz Motta y Arévalo Galindo 2009). Mientras que el desarrollo sostenible aborda las dimensiones ambientales, la equidad social y la erradicación de la pobreza, junto con el aumento y mejora de la economía de un determinado país.

Por tanto, el desarrollo sostenible está en contra del uso indiscriminado de los recursos (propuesto por el modelo tradicional) y busca una gestión racional y consciente de los mismos, para satisfacer las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de resolver las futuras, y así obtener una gestión óptima de los mismos recursos naturales, manteniendo el equilibrio y una condición digna para el desarrollo del territorio local y del propio ser humano (Vázquez, 2006).

Por último, al ser uno de los enfoques de estudio de éste artículo la protección del Patrimonio Cultural, es necesario entender a lo que ésta práctica se refiere. El patrimonio cultural se refiere a aquellos bienes materiales e inmateriales que se han pasado de generación en generación como conocimiento de su origen y buscan protegerse para evitar el olvido y pérdida de sus raíces (UNESCO, 2021). Este comprende más aspectos que solo monumentos u objetos. También, se busca la conservación y preservación de tradiciones, rituales, lenguajes, escrituras, costumbres, y demás expresiones históricas. Sobre el patrimonio cultural se sostienen las raíces de una comunidad, por lo tanto, toda la humanidad tiene una historia sobre la que se desarrolla su identidad y mediante el cual se construye su futuro (OSTELEA, 2021). Dado esto, no existe razón más grande para la protección del mismo que el nacimiento del ser humano.

A medida que se profundiza en el concepto de patrimonio, aumenta la complejidad que existe detrás del término; aunque su aparición surge en conexión con el sentimiento nacionalista, también su interpretación se desarrolla con el tiempo, por lo que va adquiriendo nuevas connotaciones, así se lo considera antes como bien de consumo, en lugar de priorizar la representación de identidad (UNDP, 2022). Las ventajas que significan los patrimonios para la compañía turística relacionada al ocio y, este en sí a la trivialidad, supone el enriquecimiento monetario para muchas sociedades revestido del aparente enriquecimiento intelectual que ofrece la historia y procesos de desarrollo de los patrimonios.

Sin embargo, esta situación económica, a pesar de parecer inconexa o prioritaria frente al significado de preservación de la identidad, no debe satanizarse, puesto que, es fruto de las buenas prácticas integradoras de la diversidad que caracteriza al mundo globalizado en el que nos encontramos actualmente. Claro está que debe balancearse la visión económica con la protección de estos bienes, debido a que se puede degenerar en una explotación indiscriminada e inadecuada de los mismos, o, caso contrario, la historia que albergan diversos patrimonios, quedarían en el olvido y se verían absorbidos por la globalidad.

Revisión de literatura

Inicialmente, se ha visto necesario dar una contextualización del cantón Gualaquiza como protector de patrimonio cultural y natural para entender el enfoque del estudio. Gualaquiza, también conocida como la Perla de la Amazonía, es un cantón al sur del Ecuador perteneciente a la Provincia de Morona Santiago. Este limita al Norte con el Cantón San Juan Bosco perteneciente a la misma provincia; al Sur, con el Cantón El Pangui, perteneciente a la Provincia de Zamora Chinchipe; al Este, con la República del Perú; y al Oeste con la Provincia del Azuay.

El cantón tiene una extensión de 2151.29 Km², representando 8.94% del total de la superficie de la provincia de Morona Santiago. Su población está conformada por aproximadamente 20.000 habitantes. Lo conforman diez parroquias: Gualaquiza, Mercedes Molina Sevilla, Bomboiza, Nueva Tarqui, El Rosario Aguacate, San Miguel Cuyes, Chigüinda, Amazonas, Bermejós, El Ideal (GADMG, 2018). Éstas localizaciones pueden identificarse en el anexo número 1. Para una localización más clara, se tiene que, Gualaquiza se encuentra a 180 Km de Loja, 146 Km de Cuenca y 217 Km de la ciudad de Macas (GAD, 2022). Una de sus grandes limitaciones son las vías de acceso. Si bien se han realizado varios esfuerzos para habilitar y mejorar las carreteras, estas aún son de difícil acceso, factor determinante a la hora de visitar la zona.

Entre los espacios naturales más atractivos que pueden destacarse de Gualaquiza, se encuentran fantásticas cascadas como la Dolorosa, Culebrillas y La Sagrada. También se puede mencionar a la Reserva Ecológica El Paraíso; las cuevas de La Dolorosa (con atractivas formaciones); el Callejón del Empalme; y los ríos Cuyes, Cuchipampa y Zamora, con sus pintorescas playas (Ministerio de Turismo, 2020). Además, dada su cercanía a los Andes, el cantón cuenta con una distintiva y diversa gastronomía. Cuenta con platillos tradicionales de la Sierra como el cuy y asados acompañados de guarniciones como la papa y el mote. Por otro lado, para los extravagantes fanáticos de las experiencias culinarias, se encuentran a su disposición opciones típicas del Oriente Amazónico como las ancas de rana, los ayampacos, los chontacuros y la chicha, todos preparados con productos propios de la zona.

Adicionalmente, según el GAD (2022), en el Callejón y Petroglifos de El Empalme, se pueden realizar descensos con cuerdas, natación, caminatas, observación de flora y fauna, fotografía y degustación del jugo de caña. Además, se pueden apreciar tres grandes rocas, donde en dos de ellas se pueden observar dibujos plasmados, figuras extrañas de animales y rostros humanos. También se puede apreciar la abundante flora y exótica fauna del Área Ecológica de Conservación Runahurco, área que comprende una superficie de 87.975,65 hectáreas y cubre, en su mayoría, ecosistemas considerados sensibles como: páramos, bosques montanos y premontanos de los territorios de parroquias rurales de: Amazonas, Bermejós, Nueva Tarqui, Bomboiza, Chigüinda, El Rosario, San Miguel de Cuyes, El Ideal y la parroquia urbana de Gualaquiza.

Ésta zona incita a descubrir sus espacios con la práctica de senderismo y espeleología usando únicamente una linterna y un casco en las Cavernas de la Dolorosa. Ésta se encuentra constituida por una pequeña caída de agua de aproximadamente 20 metros de altura, que forma una laguna de aproximadamente 6 metros de ancho. Aquí es posible ingresar y tomar un baño. Una vez que se llega al sector, empieza una caminata de 45 minutos que conduce a la caverna a través de un sendero debidamente definido y señalizado. Las “Playas del Ideal” con aguas cristalinas, brindan perfectos espacios para compartir con amigos y familia, ya sea en caminatas o camping. Ésta se ubica a 15 minutos en vehículo desde el centro de la ciudad de Gualaquiza. Es una de las mejores playas de río en el sur del Ecuador con unos 10 metros cuadrados de arena blanca donde los visitantes toman el sol y practican deportes a la orilla. Otra actividad llamativa, es admirar la arqueología en el Complejo del Remanso, donde se puede convivir con las comunidades Shuar en Kayamas y vivir la adrenalina con la práctica de rafting en el Río Cuyes. Ésta presenta atractivos de tipo humano y cultural de gran interés como las tradiciones del pueblo Shuar, destacándose: la medicina ancestral, música, bailes y artesanías como tejidos, coronas, colgantes, brazaletes, lanzas, flechas y cuchillos.

La hidrografía de Gualaquiza comprende cuencas que parten de ramificaciones nacientes de las Cordilleras Oriental y El Cóndor, dando lugar a sitios de gran relevancia natural y cuyas aguas abastecen generosamente a la población del cantón (GAD, 2022). Estas cuencas son conocidas como: Río Zamora, con los ríos Chuchumbleta, Bomboiza y Kalaglás como afluentes; Río Bomboiza, principal afluente del Zamora, el mismo que se forma por la unión de los ríos Cuyes y Cuchipampa y tiene como afluentes a los ríos Gualaquiza y Kupiambriza; Río Chuchumbleta, que sirve para la identificación del límite con la provincia de Zamora Chinchipe; y el Río Cenepa que, al igual que el Coangos, se origina de estribaciones de la Cordillera del Cóndor.

Éstas zonas son ideales para practicar varios deportes como kayak, rafting, tubing, trekking y observación de aves.

El clima del cantón se ha subdividido en dos zonas bioclimáticas: la región húmeda sub tropical, caracterizada por su temperatura promedio que oscila entre los 18°C y 24°C al año, con una precipitación promedio anual de entre 1500 y 2000 mm de lluvia; y la región lluviosa temperada, con una temperatura promedio que va desde los 12°C hasta los 18°C y una precipitación media anual entre los 2.000 y 3.000 mm. de lluvia. Por otro lado, se conoce que el 55% del territorio gualaquicense está cubierto de vegetación, conformado por 10% de bosque primario, 35% de bosque secundario y 10% de bosque arbustivo de altura. El 30% de la superficie está ocupada por pastizales destinados a la ganadería, actividad a la que se dedica gran parte de la población (GAD, 2022).

Según el GAD (2022), dentro de los últimos años, se han desarrollado nuevos espacios privados que han provocado un aumento de turistas nacionales y extranjeros para visitar este cantón. Entre los lugares más llamativos se puede mencionar:

- El Jardín Botánico “El Gato”: Se ubica a 5 minutos del centro de la ciudad. Éste en un proyecto de reforestación que inició hace casi 20 años y tiene como objetivo la conservación de la flora y fauna nativa de la Amazonia.
- La Casa del Árbol de Don Pedro: Éste emprendimiento se inicia a fines del 2019. Ofrece infraestructuras adecuadas con todos los servicios básicos, un mirador en la tercera planta y dos habitaciones para disfrutar de una agradable experiencia en la naturaleza. También se dispone del servicio de comida típica de la zona.
- Ecolodge Río & Vida: Éste es lugar de hospedaje con amplias y lujosas instalaciones que permiten un descanso alejado de la ciudad y en contacto con la naturaleza debido a su ubicación a 40 minutos del centro de la ciudad.

Por otro lado, el contar con una planificación de sector público respecto a la gestión cultural es vital, de ahí se tiene que dentro de los Planes de Desarrollo Territorial (PDOT) de Gualaquiza, se mantiene un amplio concepto de protección, preservación y conservación hacia varios aspectos patrimoniales alrededor de los que se colocan diferentes objetivos (GADMG, 2019). Además, se busca mantener un contacto y participación fluida con las comunidades nativas ubicadas en las diferentes parroquias rurales. Para información detallada acerca de las comunidades nativas, remitirse al anexo número 2. De esta manera, será posible respaldar con una agenda previamente estructura de labores y objetivos encaminados a la preservación, protección, difusión y desarrollo de los patrimonios culturales y de la cultura en general. Así se genera la necesidad de contar con profesionales especializados en gestión cultural para una correcta conexión de las partes.

La protección de los patrimonios culturales es mucho más que la restauración y exhibición de objetos, o la recuperación de manifestaciones culturales. Se trata principalmente del fortalecimiento de la relación de las personas con esos objetos y más aún, con las manifestaciones de los patrimonios inmateriales, debido a que este patrimonio es el elemento más importante de la activación de la identidad de los pueblos. Las estrategias para la salvaguardia de estos últimos aspiran a fortalecer la participación de las comunidades, grupos e individuos en los procesos, generar sensibilización, exploración, transmisión, formación, impulso y reconocimiento del patrimonio cultural inmaterial e integrar esta práctica en la planificación nacional y local.

Se tiene que, la mayoría de comunidades nativas se encuentran en la parroquia de Bomboiza, y tres de las mismas, se encuentran en la parroquia vecina Mercedes Molina (GADMG, 2022). Teniendo esto en cuenta, la zona que se considera más completa con componentes turísticos y ancestrales para el desarrollo de la propuesta de proyecto turístico, pertenece a la segunda, y, a pesar de comprender la menor cantidad de comunidades, cuenta con una zona ya considerada como atractivo turístico para diferentes deportes extremos.

La relación entre patrimonio cultural y el turismo es indiscutible e ineludible, debido a que, los seres humanos, desde su creación han ido desarrollando evidencia tangible e intangible que forma el contexto histórico sobre el que la humanidad se origina. Debido a esto, varios de estos atractivos se han convertido en inversión para el sector económico, teniendo como resultado, el turismo. La herencia cultural permite la construcción de espacios de encuentro común que fortalecen la identidad de una sociedad, la pluralidad, la plurinacionalidad y la interculturalidad. En el caso de Gualaquiza, se tiene como principal lugar de interés la Cascada Kupiambritza. Ésta cascada era adorada por los ancianos nativos por sus aguas curativas bendecidas por el dios Arutam que se

forma a los pies de la pendiente, partiendo de un estanque y arroyo muy atractivo. Pero, se dice que los rituales y la información espiritual sobre estas aguas se ha perdido con el paso del tiempo debido al poco interés de las nuevas generaciones por mantener las costumbres ancestrales de la comunidad. Por otro lado, también se puede apreciar una variedad de flora y fauna endémica de la región, además de algunos espacios frecuentados por turistas para la práctica de deportes extremos como escalada y senderismo.

METODOLOGÍA

Para el siguiente artículo, se siguieron los siguientes pasos basados en el modelo metodológico de Heiko Koziolk (2008) tomando a los objetivos específicos de la investigación como las preguntas a responderse a lo largo del artículo:

Para conocer sobre los procesos de cooperación internacional, se realizó una revisión literaria de fuentes secundarias. El estudio del Cantón Gualaquiza se realizó mediante una revisión bibliográfica de fuentes secundarias obtenidas del GAD de la ciudad de Gualaquiza, artículos, noticias, trabajos de investigación encontrados en bibliotecas digitales y páginas promotoras del turismo en Ecuador. Ésta investigación fue complementada con una entrevista semiestructurada realizada a la Arquitecta Elizabeth Tenesaca, Analista de Cooperación del GAD de Gualaquiza.

Posteriormente, se hizo un estudio de los intereses de cooperación internacional de Argentiná en Francia mediante una revisión bibliográfica de fuentes oficiales del GAD y del Gobierno de Francia. Una vez recolectada toda esta información, se realizó un análisis de los intereses de Argentiná y de los recursos que posee Gualaquiza para identificar las áreas de cooperación y proponer una idea de proyecto viable entre estos dos actores internacionales.

RESULTADOS

Propuesta de proyecto de cooperación

1. Planteamiento del problema

La parroquia Mercedes Molina en el cantón Gualaquiza posee maravillosos espacios naturales y una gran riqueza turística con un gran potencial para convertirse en áreas turísticas. A pesar de ser áreas consideradas ya atractivas para visitar, no poseen una infraestructura adecuada que permita un recorrido agradable y de fácil acceso, por lo que se ha considerado la posibilidad de convertir estos espacios en lugares turísticos de manera poco invasiva generando fuentes de empleo para los miembros de la comunidad Kupiamais, dado que el proyecto se generará en su territorio.

2. Antecedentes y justificación

Se conoce que, la medicina ancestral y los espacios para la práctica de deportes extremos, son un atractivo para extranjeros y nacionales que visitan Gualaquiza y que, las comunidades nativas expertas en estos temas se han encargado por mera voluntad de dar a conocer estos aspectos de su cultura a visitantes. Con el objetivo de potenciar estos espacios naturales como sitios turísticos, además de preservar y difundir los saberes culturales de las comunidades indígenas, se pretende trabajar junto con la comunidad Kupiamais del cantón, en la adecuación y creación de espacios turísticos alrededor de la cascada Kupiambriza.

3. Objetivo macro

Garantizar oportunidades de desarrollo económico en la comunidad Kupiamais, apoyando micro emprendimientos dirigidos a fomentar la cultura, gastronomía y belleza paisajística por medio de turismo rural comunitario maximizando así, la oportunidad de ingresos y promocionando al cantón Gualaquiza como potencia turística del país.

4. Objetivos específicos

- Adecuar turísticamente los senderos de la Cascada Kupiambritza.
- Adecuar espacios para la apreciación de actos culturales y comercialización de objetos y comida tradicional de la comunidad.
- Capacitar a los miembros de la comunidad en administración y manejo de espacios turísticos.

5. Descripción del impacto esperado

El impacto esperado se concentra en los beneficios percibidos por la comunidad Kupiamais directamente, al ser estos los principales participantes y administradores de los espacios turísticos propuestos. Además, como beneficiarios indirectos del cantón, se tienen a los negocios locales ya existentes de comida, hotelería, transporte y demás, por el aumento significativo en la afluencia de turistas dentro del cantón.

6. Relación con los ODS y Planes Locales de Desarrollo

El proyecto se relaciona con tres de los ODS propuestos por la ONU, los cuales son:

- **8.** Trabajo decente y crecimiento económico
- **15.** Vida de ecosistemas terrestres
- **17.** Alianza para lograr los objetivos

Por otro lado, el proyecto también está ligado a los siguientes objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025 propuesto por la CEPAL:

Eje Económico

- Objetivo 1: Incrementar y fomentar, de manera inclusiva, las oportunidades de empleo y las condiciones laborales.
- Objetivo 2: Impulsar un sistema económico con reglas claras que fomente el comercio exterior, turismo, atracción de inversiones y modernización del sistema financiero nacional.
- Objetivo 4: Garantizar la gestión de las finanzas públicas de manera sostenible y transparente.

Eje Social

- Objetivo 8: Generar nuevas oportunidades y bienestar para las zonas rurales, con énfasis en pueblos y nacionalidades.

Eje Seguridad Integral

- Objetivo 11: Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales.

Eje Institucional

- Objetivo 15: Fomentar la ética pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.

Además, dentro de la ordenanza para preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines en la jurisdicción del cantón Gualaquiza, se tiene que:

Art. 80.- Recursos. - El Fondo de Preservación y Mantenimiento del Patrimonio Cultural de Gualaquiza se constituirá con recursos económicos de la propia municipalidad y por recursos provenientes de instituciones públicas o privadas de carácter nacional, regional o provincial, la cooperación internacional, así como de personas naturales.

7. *Enfoque específico de acción*

El proyecto se enfocará específicamente en la Cascada Kupiambritza debido al potencial turístico que posee. El plan de acción se enfoca en la reestructuración poco invasiva de la zona mencionada teniendo como administradores y beneficiarios directamente a los miembros de la comunidad nativa Kupiamais que darán un servicio turístico especializado a los visitantes. De esta manera se espera una autosuficiencia para los involucrados y una reactivación de la ciudad en general.

8. *Plan de acción*

Para el cumplimiento de los objetivos propuestos, se seguirá el siguiente plan:

1. Para el diseño y adecuación del sendero alrededor de la cascada se debe proceder con la contratación de arquitectos e ingenieros civiles.

2. Para la adecuación y construcción de espacios para la apreciación de actos culturales y comercialización de objetos y comida tradicional de la comunidad, se mantendrá la contratación de los mismos arquitectos e ingenieros.

3. Para la capacitación a los miembros de la comunidad en administración y manejo de espacios turísticos, se procederá a la contratación de licenciados en turismo, administradores financieros y licenciados en relaciones internacionales.

9. *Presupuesto de financiación*

Se tiene como presupuesto general un valor aproximado de \$162.800 para el desarrollo del proyecto. En este costo están contemplados los gastos para la movilización de dirigentes del proyecto a la ciudad de Gualaquiza y los viáticos respectivos. Además, se tiene en cuenta el valor de las instalaciones donde se mantendrán las capacitaciones necesarias. También la publicidad y las mejoras de infraestructura se consideran en el mismo costo. Para más detalles de los gastos, remitirse al anexo número 3.

10. *Búsqueda y elección del cooperante*

Sabiendo claramente el objetivo del proyecto y el impacto que se espera alcanzar, se ha analizado las partes con las que cuenta la comunidad y el GAD de Gualaquiza, por lo que, se ha identificado una falta de recursos económicos para el desarrollo del proyecto. Es por esta razón que se ha optado por la búsqueda de un colaborador por medio de la cooperación internacional para el financiamiento necesario. En consecuencia, se ha seleccionado un cooperante que ha demostrado interés en el tema del proyecto y, además, se han considerado casos similares en los que este actor ha contribuido con el fin de asegurar una posibilidad de participación de su parte. Éste actor es el municipio de Argentan, Francia.

Según el atlas del Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores, se obtuvieron resultados de los proyectos de cooperación realizados por Argentan. Estos se dieron a partir de hermanamientos y siguen en curso en los temas de cultura y patrimonio con los subtemas de infraestructura, equipamiento y eventos culturales. La cooperación se ha dado con municipios de Hungría, Reino Unido y Alemania, por lo que, ahora busca diversificar las localidades con países latinos. Esto para contar con un intercambio más amplio en los mismos ejes de interés siguiendo el ejemplo de municipalidades vecinas, como es la de Villers-sur-Mer y su cooperación con el Municipio de Concordia (Cancillería Argentina, 2013), dentro de las mismas áreas culturales.

En consecuencia, se lo toma como potencial cooperante en los ejes propuestos por Gualaquiza, considerando también, los acercamientos y la visita dada en el 2020, donde se han discutido las mismas áreas para posibles proyectos. Además, según la Arq Elizabeth Tenesaca, Analista de Cooperación del GAD de Gualaquiza, se tiene en cuenta el interés demostrado por los representantes encargados de la cooperación internacional en Argentan respecto a la importancia de la conservación de la cultura shuar por la amenaza que representa la minería en la zona de la Amazonía actualmente y la importancia de la generación de nuevas fuentes de ingresos.

Si bien los ingresos generados por fuentes sustentables y amigables con el medio ambiente, como la presente propuesta, no se comparan con la rentabilidad brindada por la minería, sirve como impulso para la

explotación controlada y bien aprovechada de otros espacios naturales, de manera que este proyecto pueda ser replicado en otros lugares contribuyendo así al reconocimiento de estos como nuevas atracciones turísticas en el país. Se espera que de esta manera, los ingresos aumenten y sean equiparables a las utilidades de la minería. Por otro lado, se considera el estudio previo dentro del marco legal manejado por el municipio de Argentan, el mismo que se encuentra muy relacionado con las competencias y propuestas de proyectos del municipio de Gualaquiza, por lo que, no existe mayor barrera para continuar con las relaciones.

DISCUSIÓN

Dado el tipo de investigación realizada y el tiempo requerido para realizar un modelo de proyecto, se deben considerar factores económicos importantes a incluir que no se evidencian en el presente artículo, debido a las restricciones de tiempo que se dieron para su desarrollo. Dichos factores son: los objetivos medibles, la proyección de ingresos esperados y el presupuesto ampliamente detallado. Para la recolección de estos datos, se requiere una investigación más profunda dentro del cantón y la comunidad, puesto que, la información debe ser real y precisa. Además, éste tipo de datos son requeridos para que el cooperante se asegure del buen uso de los fondos a donar y de las áreas o bienes en los que se puedan justificar.

La sociedad tiene que ser el principal protector del patrimonio cultural, por lo que, la concientización a las generaciones más jóvenes, es parte esencial para la protección y conservación de los patrimonios de un territorio. La educación convencional debe incluir información sobre el patrimonio, que dejen claro que su concepto se refiere a la herencia que forma parte de nuestra identidad y que, explotado moderadamente, puede convertirse en un motor económico para su territorio, como ejemplo se puede considerar la propuesta del proyecto turístico presentado en éste artículo. En consecuencia, como parte de éste compromiso, los organismos públicos deben fomentar la formación de personal especializado enfocado en la preservación, conservación, divulgación y protección de los bienes culturales, incrementando la participación de profesionales relacionados con la historia, arquitectura, arqueología y paleontología, permitiendo una gestión óptima del patrimonio cultural perteneciente a una zona.

Por otro lado, a partir de la información obtenida y propuesta, se pudo evidenciar el potencial turístico con el que cuenta el cantón Gualaquiza y, a través de la propuesta de proyecto desarrollada, se dio a conocer un nuevo mecanismo para la atracción de turistas nacionales y extranjeros, con la intención de procurar conservar y potencializar estos recursos de manera que sean una fuente real de ingresos para los habitantes del cantón y, directamente, de la comunidad en cuestión. Los recursos económicos con los que cuenta el GAD y que puede destinar al turismo son insuficientes por lo que se retrasan todos los esfuerzos por hacer de Gualaquiza un cantón ecoturístico. Estas y otras tantas razones, justifican los esfuerzos por buscar socios estratégicos y cooperantes que se interesen en la conservación ambiental, el turismo ecológico y la conservación de las culturas milenarias como una oportunidad de desarrollo para los gualaquicenses.

Para que el proyecto propuesto funcione, se requiere de varios actores que estarán involucrados de manera directa o indirecta, por lo que, es necesario analizar e incluso prever la respuesta y disposición de colaborar que estos tendrán, pues de eso dependerá el desarrollo y éxito del proyecto. Como primeros actores, y aquellos que están involucrados de forma directa, están los miembros de la comunidad Kupiamais. Según reportes del GAD, esta comunidad ha estado involucrada en otros proyectos propuestos por el municipio y han contribuido a las actividades. Además, tomando en cuenta que serán los beneficiarios directos de los resultados del proyecto, se considera que estos actores serán coincidentes, es decir, serán actores que responderán de manera positiva y contribuirán con el proyecto.

Por otro lado, se tienen en consideración a los grupos ambientalistas como posibles opositores al proyecto, y lo que se propone para conseguir su apoyo y difusión del espacio turístico, es la presentación de los planos con infraestructuras poco invasivas, un mayor presupuesto para la conservación a partir de los resultados del proyecto y la ya existente afluencia de turistas que no han intervenido en la naturaleza de la zona. Además, como coincidentes se consideran a líderes de la comunidad en cuestión y del mismo GAD teniendo en cuenta los beneficios que serán percibidos, aunque se espera una descentralización de la administración del espacio para que su aprobación para diferentes actividades no sea requerida y que se pueda lograr una auto sustentabilidad para la comunidad.

Otro factor fundamental a la hora de lograr que un proyecto de cooperación internacional tenga los resultados esperados, que en este caso son lograr la creación de empleos y fuentes de ingresos permanentes para la comunidad Kupiamais, al igual que espacios turísticos adecuados, y que estos también representen ingresos económicos a todo el cantón, es asegurar que los proyectos no dependan de la financiación internacional para mantenerse en pie. Ésta ayuda internacional sólo será el primer impulso para una fuente de ingresos autosustentable, más no la única base para su continuación.

Lo que se busca a través de los proyectos de desarrollo, es una solución a un problema de manera sostenible y sustentable en el tiempo, y no solamente de manera temporal. Así se tiene que, éste proyecto va a cumplir con el objetivo de auto sustentabilidad futura a partir de capacitaciones que se va a implementar a las personas de la comunidad para que ellas solas puedan desenvolverse a lo largo del tiempo en el área que se va a ir adaptando como espacio turístico. Las personas de las comunidades ya capacitadas pueden dar capacitaciones a nuevas personas para poder tener más personal en los negocios o servicios que se vayan a ofrecer, de esta manera ir generando más espacios atractivos para personas de afuera y así obtener ingresos permanentes a partir del sector turístico. Con esto, el control y la administración del área turística ya va a recaer solamente en la misma comunidad, con una mínima supervisión, a manera de empoderamiento de la población.

Ésta investigación tiene como objetivo lograr la participación del GAD de la ciudad de Argentan en Francia para cooperante internacional, sin embargo, también es importante tener en mente a otros posibles cooperantes que puedan estar interesados en la misma área, esto con el objetivo de no abandonar el plan en el posible caso de que el GAD de Argentan decida no colaborar con el proyecto. Así se da a conocer la siguiente opción, la Caisse Centrale de la France libre (Caja Central de la Francia Libre), creada en 1941, y a L'Agence Française de Développement (AFD, Agencia Francesa de Desarrollo). El objetivo de éstas es financiar, acompañar y acelerar las transiciones hacia un mundo más justo y sostenible (AFD, 2022). Sus enfoques se ven direccionados en valores universales de solidaridad, justicia social, democracia, igualdad de género, lucha contra la desigualdad, el cambio climático, la biodiversidad, la paz, la educación, el urbanismo, la salud, la gobernanza, y demás ejes relacionados al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, busca adaptarse e impulsar las evoluciones del mundo que promueve Francia.

La AFD también trabaja desde 2010 con la organización regional Latin America Investment Facility (LAIF, Instrumento para Inversiones en América Latina) creada por la Unión Europea como organización financiera destinada a proyectos de desarrollo sostenible (LAIF, 2022). Ésta impulsa el movimiento de fondos de las instituciones financieras europeas y regionales, de los gobiernos y del sector privado para realizar proyectos de desarrollo sostenible en América Latina. Se tiene en cuenta a la AFD como posible opción en caso de no conseguir el apoyo del GAD de Argentan, aunque también se la considera en caso de que el monto cubierto por Argentan no sea el total requerido para el proyecto, sino sólo una parte, por lo que se necesitaría un tercer cooperante para la ejecución del proyecto.

Otro factor importante a considerar, es la experiencia sobre relaciones internacionales y cooperación internacional con la que cuenta el cantón Gualaquiza. Se obtuvo que, el cantón mantiene relaciones de cooperación con GADs de otras ciudades y cantones, en su mayoría, a nivel educativo, deportivo, social y demás. Pero no se puede decir lo mismo en el aspecto internacional, esto debido a que son pocos casos en los que han existido proyectos de ésta índole y relacionados a ayuda humanitaria y de infraestructura.

Según la Presidenta de la parroquia de Bomboiza, la Señora Janet Awananch, se ha tenido contacto con la Embajada de Japón para apoyo económico en la construcción de infraestructuras (puentes). Se dio con éxito éste trato, pero menciona que no ha conseguido apoyo para otros aspectos de necesidad. Por otro lado, el Presidente de la parroquia de Bermejós, el Señor Raúl Sarmiento, menciona que se intentó mantener una relación de cooperación con la Organización No Gubernamental Manos Unidas dedicado a aspectos de desarrollo de países subdesarrollado, pero no se pudo concretar el proyecto debido a una falta de gestión necesaria por parte del GAD. También, el Jefe Del Cuerpo De Bomberos Gualaquiza, el Teniente Coronel Toño Quezada Galindo informa que, desde 2009-2010 se trabaja en aspectos de cooperación internacional con bomberos de Estados Unidos, México, Colombia, y fundaciones independientes. Además, comenta que todos los contactos generados han sido de manera independiente como organización.

Por otro lado, uno de los emprendedores del cantón, el Señor Jorge Ávila, con su negocio en la ciudad de Gualaquiza, menciona que tiene conocimiento de una relación de cooperación deportiva con una organización

norteamericana sin fines de lucro. Ésta aportó con equipos de fútbol en la parroquia de Bomboiza con el objetivo de lograr la inclusión de mujeres en este deporte en el 2020. También comenta que se mantienen contactos para gestionar el financiamiento de un entrenador especializado en la práctica del deporte con mujeres, el mismo que sería cubierto por la organización en beneficio de la parroquia en mención.

En último lugar, el Promotor de Turismo del municipio, el Ingeniero Alex Carchipulla, menciona que no conoce ni sabe sobre proyectos de cooperación en el área turística y, también dice que los fondos gestionados por el municipio, casi nunca se invierten en el área turística, debido a que son pocos y se los direcciona a áreas consideradas de atención prioritaria. Si bien se tiene que en los planes de desarrollo Gualaquiza trata de mantener una agenda bien estructurada y la participación activa de la institución pública, resulta imprescindible otro elemento: el financiamiento. Éste tipo de gestión debe estar acompañada de la representativa asignación de recursos económicos que no ha de ser considerada como un gasto, sino como una inversión en beneficio social. De allí que el presupuesto público para el sector turístico no debe ser omitido. Los fondos destinados, si bien no pueden compararse a lo que se designa al sector de salud o educación, deben ser suficientes para la adecuada gestión de patrimonios en relación al turismo.

Adicionalmente, se debe tener en cuenta el comportamiento y experiencia respecto a relaciones internacionales que maneja el sector público dentro de Gualaquiza. En el cantón no existe una articulación y coordinación interinstitucional con la pluralidad de actores existentes en el marco de la Cooperación Internacional (CI), los mismos que deben considerarse para el funcionamiento adecuado de un departamento de cooperación (Ortiz Motta y Arévalo Galindo 2009). En la actualidad, existe un enfoque inadecuado y limitado de lo que significa CI para Gualaquiza, debido a que su éxito se mide en base a la cantidad de dinero que se podría recibir a través de los procesos de cooperación sin tomar en cuenta los resultados o frutos de la misma, ni el establecimiento de relaciones a largo plazo (Correa, 2017). Asimismo, en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón, que delimitan acciones para lograr el desarrollo, la CI no ha sido incluida de ninguna manera como herramienta precursora de oportunidades de desarrollo a pesar de tener una gran fuente de recursos dentro las relaciones internacionales (GADMG, 2020).

Lo que se recomienda a partir de éste panorama, es la contratación de especialistas en el tema para aumentar la captación de recursos internacionales y una adecuada gestión de los mismos, pero con el objetivo de direccionarlos adecuadamente a planes y proyectos sustentables y sostenibles en el tiempo. Así, los proyectos ejecutados por el área de cooperación tendrán mejores resultados, y, a futuro, aumentarán. De ésta manera, el proyecto propuesto también tendrá éxito, y se verán aprovechados varios aspectos de relaciones internacionales que ya se manejan en el cantón, pero no profesional ni adecuadamente.

CONCLUSIONES

Mediante el estudio realizado, se presentaron conceptos generales de la CI para el seguimiento de un hilo referencial en la zona de enfoque. También se pudo señalar aspectos generales del cantón de Gualaquiza y sus importantes espacios para la potencial explotación turística, así como el proceder de las diversas comunidades nativas que forman parte del cantón y su colaboración en las actividades económicas del mismo. Además, se obtuvo información del desarrollo de la cooperación en la zona.

Por otro lado, se tuvo que, la organización que más esfuerzos ha dedicado para la obtención de recursos y apoyo a través a la CI, ha sido el Cuerpo de Bomberos. Éste se ha involucrado independientemente en diferentes actividades de cooperación, lo que ha resultado en la obtención de varios equipos y capacitaciones de reconocimiento internacional para la optimización del servicio. Sin embargo, tomando en cuenta que el enfoque de la investigación se basa en el recurso turístico y en la gestión pública, no se obtuvieron buenos resultados. El promotor turístico del municipio de Gualaquiza comenta que no se ha impulsado el financiamiento de proyectos direccionados al sector, ni han existido esfuerzos independientes del mismo, pues estos lugares se encuentran bajo la administración municipal.

También, de datos recopilados por el GAD respecto a las comunidades nativas pertenecientes a Gualaquiza, se pudo rescatar que, la zona más óptima para ser incluida en la propuesta del proyecto es la perteneciente a la parroquia de Mercedes Molina, específicamente, donde se encuentra la comunidad Kupiamais. Se consideró ésta como la zona de enfoque por su amplio potencial turístico con su Cascada Kupiambritza

conocida por sus propiedades curativas y el atractivo natural que adorna el arroyo. Asimismo, se la consideró debido a la actual afluencia de turistas que ya visitan el lugar para diferentes objetivos.

Se dio especial atención al modelo administrativo de las comunidades nativas debido a que, uno de los objetivos de la investigación es potenciar los lugares turísticos del cantón a través de la CI, pero con amplia y voluntaria participación de las mismas, de manera que se consiga un desarrollo económico positivo en éstas zonas. Además, por los resultados obtenidos del mismo, se obtuvo que no se ven aprovechados estos espacios como fuente de ingresos a pesar de contar ya con una buena afluencia de turistas.

Adicionalmente, se revisó bibliografía referente al interés demostrado por Francia para participar en proyectos de cooperación con Ecuador, lo que indica que, la ciudad en cuestión, Argentan, se vuelve un potencial cooperante para llevar a cabo la propuesta. Sus principales temas de interés han sido en relación al sector turístico, de manera que el país fortalezca estos atributos considerados de importante atención por parte de Francia.

Finalmente, para el apartado de resultados, se utilizó la investigación previa para el desarrollo de una propuesta de proyecto de cooperación como opción viable de aplicación considerándose el potencial turístico de la zona en mención y también se indicó cómo se espera su auto sustentabilidad a manera de independencia de la ayuda recibida mediante cooperación internacional. Además, para la parte de discusión, se tiene un análisis de la gestión actual de la cooperación en el área pública, lo que reflejó varias falencias, por lo que se recomendó una inversión en personal especializado en relaciones internacionales para mejorar la misma.

REFERENCIAS

- Agencia Francesa de Desarrollo. (2022). *Agence Francaise de Développement*. Obtenido de Agence Francaise de Développement: <https://www.afd.fr/>
- Álvarez, A. M. (junio de 2016). *Revista Latinoamericana de Economía*. Obtenido de Revista Latinoamericana: <https://www.probdes.iiec.unam.mx/index.php/pde/article/view/55886/50167>
- Asociación Civil de Estudios Populares. (2009). Módulo 1: La cooperación internacional. En N. Socas, & O. Hourcade, *Origen y Evolución de la Cooperación Internacional* (págs. 17-50). Buenos Aires: Konrad-Adenauer-Stiftung.
- Cancillería de Argentina. (2022). *Embajada en Francia*. Obtenido de Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina: <https://efran.cancilleria.gob.ar/es/content/proyecto-de-cooperaci%C3%B3n-entre-la-municipalidad-de-concordia-y-la-municipalidad-de-villers-su>
- CEPAL. (2018). *Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe*. Obtenido de CEPAL: <https://www.cepal.org/>
- CEPAL. (2021). *Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe*. Obtenido de Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/planes/plan-de-creacion-de-oportunidades-2021-2025-de-ecuador>
- Commission Nationale de la Coopération Décentralisée. (2022). *France Diplomatie*. Obtenido de France Diplomatie: <https://pastel.diplomatie.gouv.fr/cncdext/dyn/public/atlas/rechercheAtlasFrance.html?criteres.collectiviteId=24397>

- Coppin , L., & Morales, G. (septiembre de 2014). *Research Gate*. Obtenido de ReasearchGate:
https://www.researchgate.net/publication/277588275_LOS_PROYECTOS_DE_TURISMO_DE_COOPERACION_INTERNACIONAL_PARA_QUE_Y_PARA QUIENES_INTERNATIONAL_COOPERATION_IC_PROJECTS_IN_TOURISM_FOR_WHAT_AND_FOR_WHO
- Correa, G. (2017). Manual para facilitar el acceso a la Cooperación Internacional (Quinta ed.). Buenos Aires: Red Argentina para la Cooperación Internacional. Dirección de Relaciones Externas. (octubre de 2019). Gobiernos Municipal de Cuenca. Obtenido de <http://www.cuenca.gob.ec/?q=content/direccion-de-relacionesexternas>
- Duarte, L., & González, C. (28 de octubre de 2014). Origen y Evolución de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Medellín, Colombia.
- El concepto de Sumak Kausay (Buen vivir) y su correspondencia con el bien común de la humanidad (Tema Central). Revista Ecuador Debate (84), 57-76. 98 INEC. (Julio de 2011). Censo Nacional Económico. Obtenido de https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/webinec/CENEC/Presentaciones_por_ciudades/Presentacion_Azogues.pdf
- Escarré , R., Driha, O., & Linditsch, C. (2020). *Estudios en Turismo*. Obtenido de Estudios en Turismo: <https://www.estudiosenturismo.com.ar/PDF/V29/N04/v29n4a05.pdf>
- Fondo de Inversión en América Latina. (2022). *LAIF*. Obtenido de LAIF: <https://www.eulaif.eu/es/sobre-laif#whatislaiif>
- GAD Municipal del cantón Gualaquiza. (2018). *GAD Gualaquiza* . Obtenido de GAD Municipal Gualaquiza: <https://gadgualaquiza.gob.ec/web/>
- GAD Municipal del cantón Gualaquiza. (2019). *GAD Gualaquiza*. Obtenido de GAD Municipal Gualaquiza: <https://gadgualaquiza.gob.ec/web/>
- GAD Municipal del cantón Gualaquiza. (2020). *GAD Gualaquiza*. Obtenido de GAD Municipal Gualaquiza: <https://gadgualaquiza.gob.ec/web/>
- GAD Municipal del cantón Gualaquiza. (2021). *GAD Gualaquiza*. Obtenido de GAD Municipal Gualaquiza: <https://gadgualaquiza.gob.ec/web/>
- GAD Municipal del cantón Gualaquiza. (2022). *GAD Gualaquiza*. Obtenido de GAD Municipal Gualaquiza: <https://gadgualaquiza.gob.ec/web/>
- Gallopín, G. (2003). Sostenibilidad y desarrollo Sostenible: Un enfoque Sistemático. Santiago de Chile: ECLAC CEPAL.
- García Jurado, Ó. (2004). Transformación desde lo local. Bajo la globalización, la idealización de lo local. *Rebelión* , 1-5.
- Gobierno de Colombia. (2020). *GOV.CO*. Obtenido de Gobierno de Colombia: <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2020-10/herramientasformulacio%CC%81nproyectos.pdf>

- Hidalgo, C. (2020). Endeudamiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de Ecuador, como respuesta a la sostenibilidad de sus finanzas en el mediano plazo, en el periodo 2010 – 2017. Quito: Repositorio PUCE. Obtenido de <http://repositorio.puce.edu.ec/bitstream/handle/22000/18697/Disertaci%C3%B3n%20Cristhyan%20Hidalgo%20Segura.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Koziolk, H. (2008). Goal, Question, Metric, Oldemburgo, Alemania.
- Maldonado, A. L. (18 de 06 de 2019). Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Obtenido de <https://www.planificacion.gob.ec/desarrollo-territorial-es-unaprioridad-del-ecuador/>
- Ministerio de Turismo del Ecuador. (12 de agosto de 2020). Ministerio de Turismo. Obtenido de <https://www.turismo.gob.ec/conoce-gualaquiza-la-perla-de-la-amazonia/>
- ONU. (2022). *Naciones Unidas*. Obtenido de Naciones Unidas: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>
- Ortiz Motta, D. C., & Arévalo Galindo, N. E. (2009). AECA. Obtenido de <http://www.aeca1.org/xviiencuentroaeca/comunicaciones/113h.pdf> RACI. (2017). *raci.org*. Obtenido de <http://raci.org.ar/manual-para-facilitar-el-acceso-a-lacooperacion-internacional/>
- OSTELEA. (26 de noviembre de 2021). *OSTELEA*. Obtenido de OSTELEA Tourism Management School: <https://www.ostelea.com/actualidad/blog-turismo/tendencias-en-turismo/por-que-es-importante-proteger-el-patrimonio-cultural>
- RAE. (2022). *Real Academia de la Lengua Española*. Obtenido de Real Academia Española: <https://dle.rae.es/cooperar?m=form>
- Shirley Reeves, F. C. (20 de junio de 2018). *YACHANA Revista Científica*. Obtenido de YACHANA: <http://revistas.ulvr.edu.ec/index.php/yachana/article/view/520/283>
- Tenesaca E. (2022). Estado de la Cooperación en el GAD de Gualaquiza/ Entrevistada por María Emilia Samaniego. Trabajo de titulación de la Universidad del Azuay.
- UNDP. (2022). Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Obtenido de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: <https://www.undp.org/es>
- UNESCO. (2022). *UNESCO*. Obtenido de UNESCO: <https://es.unesco.org/fieldoffice/santiago/cultura/patrimonio>
- United Nations. (1987). *Nuestro Futuro Común*. Nueva York: UN Documents. Naciones Unidas. (23 de 08 de 2019). Programa de las Naciones Unidas. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollostenible/>
- Vázquez, N. (21 de 11 de 2006). *Dinero*. Obtenido de <https://www.dinero.com/columnadel-lector/opinion/articulo/crecimiento-economico-vs-desarrollo-sostenible/38695>

ANEXOS

Anexo 1: Figura 1

Ubicación geográfica de Morona Santiago y Gualaquiza



Fuente: GAD Municipal de Gualaquiza (2022)

Anexo 2: Tabla 1.

Información comunidades nativas ubicadas en Gualaquiza

NOMBRE DE LA COMUNIDAD	UBICACIÓN/P ARROQUIA	ORGANIZACIÓN POLÍTICA	PARTICIPACIÓN/ACTIVIDAD ECONÓMICA DENTRO DEL CANTÓN	PARTICIPACIÓN EN CUALQUIER TIPO DE PROYECTOS PÚBLICOS
YUKUTAIS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA/GANADERA	AVICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN VICENTE DE YUKUTAIS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
PIUNTS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
AYANTAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO
KAMPANAK EN TSA	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
JAIME NARVÁEZ	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO
CONDOR	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
CHUMPIAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN PEDRO DE CHUMPIAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
NAPURAK	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
NAPINTS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
KUNCHAIM	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
KAYANTS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
FELIX CHUIM	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO

SAN PEDRO DE CHATUS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
VALLE HERMOSO	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
TSARUNTS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
PUMPUIS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
NAICHAP	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
LOS ÁNGELES	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
LA PAZ	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
CASCADA	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
NAYANMAK	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN ANTONIO PUMPUIS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN MIGUEL PUMPUIS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
KAYAMAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SUKANAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN JUAN DE KAYAMAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN AGUSTÍN DE KAYAMAS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN VICENTE DE YAWINTS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SAN LUIS DE YAWINTS	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	AGRICULTURA-GAD BOMBOIZA
SASAPAS	MERCEDES MOLINA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	PISCICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO
YANTSAS	MERCEDES MOLINA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	PISCICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO
TINK	BOMBOIZA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	PISCICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO
KUPIAMAIS	MERCEDES MOLINA	SÍNDICA	PRODUCCIÓN AGRÍCOLA	PISCICULTURA-GAD PROV. MORONA SANTIAGO

Fuente: GAD Municipal de Gualaquiza (2022)

Anexo 3: Tabla 2.

Detalles de los gastos

Plan de acción	Actividad	Valor aproximado en \$
Socializar a profundidad el proyecto con los diferentes grupos.	Transporte, alojamiento y alimentación para las dirigentes del proyecto.	800
Instalación de la sede del proyecto a mantenerse para capacitaciones.	Gastos en mantenimiento, sillas, mesas, computadoras, pizarras.	2000
Difusión de los atractivos turísticos naturales.	Publicidad.	10000
Mejoras y adecuaciones en el acceso a la Cascada Kupiambritza.	Contratación de arquitectos e ingenieros, materiales de	100000

	construcción para el sendero.	
Adecuaciones de espacios a lo largo del paseo para poder apreciarse diferentes actividades tradicionales realizadas por nativos	Contratación de arquitectos e ingenieros, materiales de construcción para cabañas.	50000
TOTAL		162.800

Fuente: Elaboración propia con datos del GAD de Gualaquiza (2022).