

UNIVERSIDAD DEL AZUAY

FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACION

ESCUELA DE ECONOMIA

Análisis del Informe de  
la Comisión para el  
Crecimiento y el  
Desarrollo, y su  
aplicación al Ecuador.

---

**Juan Gabriel Moreno León**  
**Marzo, 2010**

### *Dedicatoria*

Esta tesis la dedico a toda mi familia por el apoyo brindado durante mi proceso académico, de manera especial a mi madre que ha sido un ejemplo de madurez, sacrificio y amor durante toda mi vida.

### *Agradecimientos*

Agradezco a la universidad por darme la oportunidad de desarrollarme profesionalmente, a todos mis profesores que con toda su experiencia y esfuerzo han logrado que culmine exitosamente este trabajo.

## Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN .....	6
CAPITULO 1 .....	9
1. INFORME DE LA COMISIÓN PARA EL CRECIMIENTO Y EL DESARROLLO .....	9
1.1 Antecedentes del Informe: .....	9
1.2 Contenido del Informe: .....	9
1.2.1 Estrategias de Crecimiento y sus ingredientes políticos:..	9
1.2.2 Altos niveles de Inversión: .....	10
1.2.3 Infraestructura: .....	11
1.2.4 Capital Humano: .....	12
1.2.5 Educación: .....	12
1.2.6 Salud: .....	14
1.2.7 Transferencia de Tecnología: .....	15
1.2.8 Mercado Laboral: .....	16
1.2.9 Exportaciones y Políticas Industriales: .....	17
1.2.10 Flujo de Capital y Apertura del Mercado Financiero: .....	18
1.2.11 Estabilidad Macroeconómica: .....	19
1.2.12 Ahorros: .....	20
1.2.13 Desarrollo del Sector Financiero: .....	22
1.2.14 Urbanización e Inversión Rural: .....	23
1.2.15 Equidad e Igualdad de Oportunidades: .....	25
1.2.16 Desarrollo Regional: .....	26
1.2.17 El Medio Ambiente y el Uso de Energía: .....	27
1.2.18 Gobierno Efectivo: .....	28
1.2.19 La Calidad del Debate: .....	29
1.2. 20 Malas Ideas: .....	30
1.3 Retos de Crecimiento en Países con Contextos Específicos ...	31
1.3.1 África (Sur del Sahara) .....	31
1.3.2 Pequeños Estados: .....	34
1.3.3 Países Ricos en Recursos: .....	35
1.3.4 Países con Ingresos Medios: .....	37
1.4 Nuevas Tendencias Globales .....	38
1.4.1 Calentamiento Global: .....	38
1.4.2 Desigualdad en el Aumento de Ingresos y el Proteccionismo: .....	40
1.4.3 Subida del Precio de la Comida y el Combustible .....	41
CAPITULO 2 .....	43
2. ESTRUCTURA DEL GOBIERNO DEL ECUADOR .....	43
2.1. Situación Actual: .....	43
2.2 Análisis del PIB: .....	43
2.2.1 Análisis de la Exportaciones Netas: .....	45
2.2.2 Análisis del Gasto de Consumo Total: .....	47
2.2.3 Análisis de la Inversión: .....	49
2.3 Análisis del Presupuesto General del Estado como % del PIB: .....	54

2.3.1 Egresos: .....	58
2.3.2 Ingresos: .....	58
2.4 Análisis del PIB Petrolero vs PIB no Petrolero: .....	61
CAPITULO 3 .....	64
3. ¿QUE RESULTADOS SE ESPERARIA SI EL ECUADOR APLICARA EL INFORME? .....	64
3.1 Introducción: .....	64
3.2 Análisis de la estructura del Ecuador basada en el informe: ..	65
3.2.1. Importaciones y Exportaciones: .....	65
3.2.2. Consumo: .....	67
3.2.3. Inversión: .....	71
3.2.4. PIB por sectores: .....	73
3.2.5 Inflación: .....	74
3.3 Análisis del presupuesto general del Estado: .....	75
CONCLUSIÓN .....	77

## Resumen

### Análisis del Informe de la comisión para el crecimiento y desarrollo

En el año 2006 se reunieron premios Nobel de economía, líderes políticos, sociales, empresariales y crearon la COMISIÓN PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO, creando un informe en donde se determina lo que necesitan las economías de los distintos países para crecer y desarrollarse de una manera sostenible en el tiempo.

El Ecuador ha vivido en crisis durante varios años sin una propuesta concreta que permita desarrollarse en el tiempo, por lo que se realizó un análisis completo de la situación político-económica, entonces basados en este informe se trata de determinar los pasos que se deben seguir para desarrollarnos de manera estable.

## ABSTRACT

### *Analysis of the Growth and Development Commission's Report*

In 2006 several Economics Nobel Prize winners and political, social, and entrepreneurial leaders got together to create the GROWTH AND DEVELOPMENT COMMISSION and made a report which determined what the economical policies of several countries should be for growing and developing; these policies should also resist the test of time.

Ecuador has gone through a permanent crisis for several years and no concrete proposal for developing itself has been made, this being the reason we have made a full and serious analysis of our country's political-financial situation. Based on the commission's report, we propose here some guidelines which might favor a stable development of Ecuador's economy.

Juan Gabriel Moreno León

Faculty of Administrative Sciences

School of Economics

*Juan Gabriel Moreno León*



## INTRODUCCIÓN

Durante muchos años la economía del Ecuador ha sido muy inestable, al igual que en la mayoría de países dentro de Latino América y el resto del mundo, esto se debe a muchos factores, como la dependencia de recursos naturales, malos gobiernos, falta de apoyo para el desarrollo del comercio, sin una correcta adaptación a la globalización, y muchos otros factores que determinan el rumbo de un país; éstas son situaciones que afectan directamente la vida diaria de las personas, pues, se dan básicamente por las decisiones erradas que toman los gobernantes, además de otros factores tales como: la deuda externa, crisis bancarias, cambios de monedas, entre otros, lo que pone contra la pared a los gobernantes y quienes se ven desesperados toman decisiones que no aportan al largo plazo sino al corto y, a veces, ni siquiera eso.

De esta problemática tomaron nota personas claves que han vivido varias experiencias y que pueden ayudar a resolverla ya sea dentro de nuestro continente o en el resto del mundo; por lo que a lo largo de esta tesis analizaremos el informe de la Comisión para el Crecimiento y el Desarrollo la cual fue sistematizada por Premios Nobel de economía, líderes políticos, económicos y sociales, quienes aportaron su conocimiento y experiencias para elaborar un texto que sirva como guía a las altas esferas de la política y sus cabezas principales, en la toma de decisiones que vayan acorde con la superación constante y el desarrollo sostenible del país; para su consecución se necesita sentar bases sólidas: por un lado, se debe preparar a los agentes económicos para un cambio a largo plazo, por otro lado debemos tener la suficiente sapiencia para elegir a nuestros gobernantes quienes nos representen en la toma de decisiones a favor del país, priorizando la atención a los sectores más pobres que son los que necesitan un impulso para desarrollarse como ciudadanos y profesionales preparados que aporten con sus conocimientos para un crecimiento conjunto.

Entrando en el ámbito económico, analizaré el Informe a profundidad para establecer parámetros y tratar sobre los puntos más importantes que puedan guiar al Ecuador a un crecimiento sostenible en el tiempo, basándonos en la realidad que ha vivido el país durante los últimos 25 años, esto no quiere decir que sea una receta que debe seguirse al pie de la letra, se la debe tomar como ideas que aporten a las que tengan los gobiernos de turno y que beneficien a todo el país, y no, solamente, a las clases ricas o pobres sino a toda la sociedad; en todo el estudio se evitará hablar sobre tendencias políticas, puesto que esa no es una directriz de este informe, se hablará únicamente sobre las decisiones que deben ser correctas y beneficiosas para todos, ese es el objetivo que la Comisión se ha propuesto.

Después de todo este aporte tendremos una visión más clara de los objetivos de la Comisión al realizar el Informe y en qué situación se encuentra el Ecuador para tomar decisiones claves y afrontar los problemas que se han venido arrastrando desde administraciones anteriores.

Esta tesis la dividiré en tres partes, primero estudiaré a profundidad el Informe con la finalidad de captar las mejores ideas y consejos, teniendo una visión clara de todo el panorama en el cual me voy a desenvolver; de esta manera podre estructurar parámetros comparativos, los mismos que serán adaptados a la realidad ecuatoriana; segundo, se estudiará la economía ecuatoriana en su conjunto basándonos en los datos brindados por el Banco Central del Ecuador, aquí podremos saber en qué estado se encuentra el país y analizar qué se está haciendo correctamente y qué incorrectamente, de esta manera se podrá aportar con ideas a que cambie el sentido de la cosas que no están hechas de la manera correcta, buscando siempre un bien común; entonces tendremos el punto de partida y la dirección que le queremos dar; y por último se tomará las dos partes, las ideas aportadas por el informe y la realidad del país: solo así podremos saber qué está ocurriendo y qué debemos cambiar a corto, mediano y largo plazo; teniendo estos dos frentes podemos determinar las variables que deben ser implementadas

y las que deben mantenerse, ubicando siempre la situación en la que y hacia dónde queremos dirigirnos; éstos deberían ser los objetivos de todos los gobiernos de turno, tratando siempre de sumar y aportar a todo lo que se ha hecho bien y mejorando las malas decisiones, es decir creciendo y desarrollándonos como país.

Entonces al final de esta tesis sabremos cómo se ve afectada una economía al depender de un solo recurso, con malos manejos de los presupuestos, o sobreproteccionismo del mercado o en su defecto la falta de protección a ciertos sectores los mismos que pueden ser claves al momento de lograr un desarrollo sostenido y no están siendo consideradas como tales, o tomar grandes decisiones sobre la explotación de recursos naturales alternos que pueden ser atractivos para generar crecimiento; la globalización ha tenido una evolución importante en el desarrollo de los países ya que nos permite unirnos para poder crecer, entonces tendremos una visión mucho más clara de cuán importante es el mercado internacional para el Ecuador y la influencia positiva que puede tener sobre nuestra economía, obviamente, manteniendo la soberanía y los beneficios nacionales con una buena negociación; también aprenderemos cómo optimizar la distribución de presupuestos del país generando el máximo de beneficios con los recursos que tenemos, y otras variables que son importantes para el desarrollo.

# CAPITULO 1

## 1. INFORME DE LA COMISIÓN PARA EL CRECIMIENTO Y EL DESARROLLO

### 1.1 Antecedentes del Informe:

En el año 2006 se creó la Comisión para el Crecimiento y el Desarrollo, en donde participaron catedráticos de las principales universidades del mundo, premios Nobel de economía, líderes de negocios, líderes políticos y ONG's, con el propósito de realizar un informe en el cual se pongan las bases para ayudar a manejar la economía de un país, compartiendo las experiencias que cada una de estas personas hayan tenido en su rama, revisando sus logros fracasos, a fin de que los futuros líderes imiten sus logros y eviten las malas decisiones tomadas anteriormente, creando así un compromiso global de crecimiento y desarrollo, manejando estrategias que dependa directamente de la demanda interna y de los recursos limitados, de esta manera los líderes que manejan la nación tendrán la dirección correcta para cumplir el objetivo principal que es el desarrollo y crecimiento global.

### 1.2 Contenido del Informe:

#### 1.2.1 Estrategias de Crecimiento y sus ingredientes políticos:

A continuación se revisarán políticas requeridas para llegar a obtener un crecimiento sostenible y las restricciones que las mismas podrían tener o causar; estas políticas se encuentran en las siguientes categorías:

- Acumulación
- Innovación
- Asignación
- Estabilización

- Inclusión

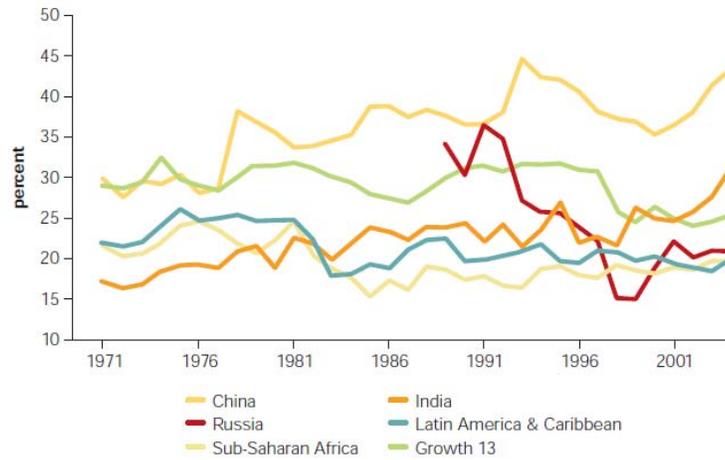
El primero abarca inversión pública que ayuda a la infraestructura y el crecimiento rápido, la segunda trata sobre la innovación o imitación que ayuda a la economía a hacer nuevas cosas, en otras palabras tecnología e investigación; la tercera es la guía sobre el manejo del capital, tanto financiero como humano, es decir el mercado laboral; el cuarto especifica la estabilización del sistema macroeconómico contra el hundimiento, insolvencia e inflación, y por último, se estudiara la igualdad de precios y oportunidades para obtener un equilibrio en la población.

### **1.2.2 Altos niveles de Inversión:**

Un fuerte y resistente crecimiento requiere altos niveles de inversión, especialmente en recursos con los que el país cuente y se especialice para poder realizar un intercambio que permita tener una relación comercial con el resto del mundo, con beneficios para las dos partes. Los expertos recomiendan invertir el 25% del PIB (Producto Interno Bruto), en el sector privado y público, y alrededor de un 7 u 8% en educación y salud, que podría ser más alto dependiendo de la situación de cada país.

**Tabla N° 1: Inversión en el sector público y privado como porcentaje del PIB, según el ritmo de crecimiento.**

**Figure 4 Percentage of GDP, Investment Rates by Growth 13, 1971–2004**



Source: World Bank.

Fuente: Informe de la Comisión para el Crecimiento y Desarrollo

### 1.2.3 Infraestructura:

Este es un tema sumamente importante, pero peligroso, puesto que la inversión en infraestructura es necesaria, pero, hasta dónde debemos invertir?; es una de las preguntas más difíciles de responder puesto que se mezclan dos variables que a muchos gobiernos se les hace difícil diferenciar, es decir la relación entre inversión y gasto; para esto se recomienda tener en cuenta qué tipo de inversión se está realizando, porque muchos gobiernos invierten pero con proyección en el corto plazo, lo que no es lo más sano y responsable, ya que líderes futuros se encontrarán con ciertas trabas y restricciones que serán difíciles de solucionar por las decisiones pasadas; para que esto no suceda se recomienda mantener claras las prioridades de un país en el tema de infraestructura y así poder invertir correctamente, teniendo en cuenta el beneficio que la misma inversión genere en el corto y largo plazo, lo que demostrará el éxito de tomar correctamente las decisiones.

También es importante tener un balance entre el sector público y privado, generando alianzas entre los mismos y así poder crecer

conjuntamente dado que el sector privado es un ingreso importante al presupuesto de un país, mediante impuestos y generación de trabajo; pero también existen grupos de poder o monopolios que velan por sus intereses y que pueden influenciar en estas decisiones, entonces esto se deberá monitorear cuidadosamente con términos claros que no distorsionen las bases y la dirección de la inversión.

#### **1.2.4 Capital Humano:**

Inversión en la salud, conocimiento y habilidades de las personas es tan importante como invertir en bienes tangibles, es decir capital que los ciudadanos de un país lo puedan percibir básicamente vía educación y salud, pero esto es difícil de probar puesto que sería una inversión intangible ya que es complicado calcular el retorno que tendría, pero si esto no se diera realmente se sufriría las consecuencias, como se están dando en los países subdesarrollados.

La educación influencia a la economía en varias vías, interactuando con otros factores. Por ejemplo, India sobresalió con los ingenieros y los científicos por décadas antes de que su economía tuviera el crecimiento que tiene ahora. Invertir en capital humano genera oportunidades para el crecimiento.

#### **1.2.5 Educación:**

Para mí es la principal base en la cual un país debe basar su crecimiento puesto que el conocimiento que tenga una persona, combinado con las realidades que vive cada país o región es una gran oportunidad, tenemos el claro ejemplo de Japón que después de soportar una bomba atómica, renació y hoy en día es una de las principales economías del mundo.

La inversión pública en educación es importante, puesto que tendrá retornos interesantes por dos razones:

1. La Comisión cree que el retorno social probablemente exceda el retorno privado, en otras palabras la gente contribuye más a la sociedad de lo que ellos recuperan en salarios, sabiendo que el retorno social es un rubro difícil de medir.
2. Por otro lado las familias están restringidas de pedir prestado el dinero que ellos quisieran para gastarlo en educación, inclusive sabiendo que los salarios después de realizar sus estudios podrán pagar ese préstamo.

Es primordial enfocarse en la educación preescolar y temprana, después en la primaria, luego en la secundaria, sin olvidar la educación de tercer y cuarto nivel que debería crecer al mismo ritmo que el de los ingresos del país, puesto que en su mayoría se obtendrán de las personas que hayan cursado el tercer y cuarto nivel. La Comisión recomienda tener una base sólida de aprendizaje, y así poder formar profesionales de calidad que aporten al crecimiento del país.

Pero la educación no es todo dentro del aprendizaje, hay ciertos parámetros que debemos tomar en cuenta como son: el conocimiento, habilidad, destrezas que muchas veces no son tomadas en cuenta y que son una variable que permite la especialización en los distintos ámbitos laborales.

Según los expertos los países deberían incentivar las autonomías de las escuelas y colegios, obviamente monitoreando sus decisiones, el ministro de educación debería elaborar exámenes centralizados que serán utilizados como guías, pero dejando libertad a los colegios para que decidan las preguntas finales; los colegios podrían disfrutar de su autonomía seleccionando sus profesores, salarios y estudios, siempre siguiendo ciertas regulaciones, importantes para mantener la calidad educativa.

Otro de los problemas que atraviesan ciertos países es que los profesores no tienen incentivos para realizar un trabajo de calidad. En algunos países existe el problema de que los profesores cobran sus salarios al gobierno, y muchas veces no se ven incentivados por parte del mismo para hacer bien su trabajo.

Todavía nos falta conocer ciertas cosas sobre la educación, el cómo extraer lo máximo del presupuesto del país para invertirlo, y cómo obtener lo mejor de profesores y estudiantes. Se recomienda como una prioridad crear políticas que ayuden a conseguir lo antes mencionado; un lugar para comenzar la orientación vocacional, para detectar las habilidades de los estudiantes, en el aspecto literario y matemático, esto es necesario tenerlo en cuenta, mediante indicadores que reflejen la situación actual de la educación y hacia dónde se la quiere llevar.

#### **1.2.6 Salud:**

La salud es y será un pilar importante que se relaciona directamente con el desarrollo económico tanto de un país, como de una persona, y sus repercusiones afectan directamente a los objetivos hacia futuro.

Pongamos como ejemplo la malaria, enfermedad endémica, los trabajadores de las regiones afectadas esperan dos ataques de fiebre al año, perdiendo cinco de cada diez días de trabajo cada vez, con una sustancial pérdida de dinero y trabajo, tenemos también la malaria que afecta a la niñez, y que es mucho más desastrosa, puesto que afecta al desarrollo connotativo de los infantes.

Además, dentro de la salud existe una área de gran preocupación, especialmente en los países subdesarrollados y es la falta de nutrición de las personas, causando efectos mortales, fundamentalmente, en los niños que al no tenerla están en desventaja frente al resto, no prestan atención en clases, ni desarrollan habilidades que cada día son más importantes, lo que puede causar grandes diferencias cuando se presentan las oportunidades; entonces es algo en que los gobiernos tanto

nacional como los seccionales deben tomar muy en cuenta si el día de mañana quieren tener ciudadanos competitivos en un mundo tan globalizado como el de hoy.

Otro factor adicional a lo comentado anteriormente, es el precio de los alimentos, que al ser altos están fuera del alcance de las familias que tienen bajos ingresos. Las potenciales y severas consecuencias recaerán especialmente en los niños. Acciones rápidas para proteger al sector pobre del país son indispensables, el mundo tiene los recursos para tratar con este problema, y ayudar a los países que los requieren.

### **1.2.7 Transferencia de Tecnología:**

En todos los campos de desarrollo y crecimiento sostenido los países han absorbido rápidamente gran conocimiento, en otras palabras el *Know-how* hablando, concretamente, de la parte tecnológica, y es lo que diferencia a estos países con el resto del mundo. Las economías que no cuentan con tal beneficio, o que todavía no lo han logrado desarrollar de manera rentable, deberían imitar a los países que tienen, mediante transferencia comercial y de conocimientos que agilicen el ritmo de crecimiento.

En este mundo globalizado, el capital físico y tecnológico son válidos. Pero el capital humano está todavía inmóvil, entonces, se debería tener buena educación y programas de entrenamiento de trabajo, para que la gente tenga el necesario conocimiento sobre tecnología, capital y que pueden ser, fácilmente, trasferidos hacia las economías en desarrollo, y así generar un crecimiento más rápido.

El progreso en las economías en general depende de la innovación y las nuevas ideas, de esta manera la tecnología se puede transferir hacia el resto del mundo. Por ejemplo, el teléfono celular tomó 16 años en expandirse a todo el mundo, por lo que estamos corriendo en contra del tiempo. Un canal conocido es la inversión extranjera directa que puede

introducir a los países y sus respectivos mercados, técnicas de producción, y cadenas de distribución internacionales; estas destrezas son valiosas aun mas que el mismo capital.

### **1.2.8 Mercado Laboral:**

En países pobres el trabajo no es exactamente lo que más existe, dado que es difícil de encontrar, los salarios son bajos, y mucha gente es subempleada por necesidad.

La solución comienza mediante la generación de empleos rentables, a menudo se los encuentra en las industrias de exportación, o en el sector tradicional o informal. En la siguiente etapa, la economía crea mejores trabajos, dignos, en base a una mejor educación y con trabajadores más preparados. A este punto el trabajo debería ser movable, es decir que sea capaz de trasladarse del campo a la fábrica, o de una industria a otra, e inclusive de un país a otro, generando trabajadores más rentables para el país en cuestión.

Entonces una de las propuestas de este informe es el traslado de los trabajadores, del campo hacia la ciudad, pero cabe recalcar sin afectar al sector formal que en cierto modo ya está consolidado; esta propuesta va dirigida especialmente hacia las personas pobres que si se les educara de mejor manera estuvieran más aptos para conseguir un mejor trabajo con mejores salarios, aquí el sector exportador desempeña un papel importante, ya que ellos pueden contratar a esta gente brindándoles un mejor salario, y los beneficios serán grandes, pues incentiva un crecimiento más rápido de la industria exportadora, disminuye el desempleo, y mejora sustancialmente el comercio nacional en el contexto global; por esta razón estas empresas deberían "explotar" este sector, en el buen sentido, brindándoles todos los beneficios laborales, y contratarlos bajo términos más beneficiosos de los que prevalecen en el sector formal. De esta manera al ir generando crecimiento en este sector de la economía y disminuyendo el desempleo, estas industrias pueden ser

grandes perseguidores del sector formal referente a los salarios y beneficio que estos ofrecen, esto ha sucedido en países desarrollados que han intentado esta estrategia.

Mejorar el mercado laboral es vital para el crecimiento económico y político, pero para lograr esto se debe mantener una estabilidad tanto en lo político como económico, puesto que las personas pueden disfrutar de esos beneficios hoy, pero no tener garantizado para mañana, por lo cual la comisión enfatiza que la educación es uno de los pilares más importantes para lograr el desarrollo que necesitan los países y las personas especialmente pobres y desempleadas.

#### **1.2.9 Exportaciones y Políticas Industriales:**

En todos los casos de crecimiento y desarrollo sostenido prosperaron, mediante el mercado global; el papel crucial de las exportaciones no está en duda, pero las políticas de exportación es algo que nos debe preocupar, muchos de estos países han tratado una serie de estrategias para atraer inversión en los sectores exportadores, en las primeras etapas de su crecimiento, pero estos métodos no siempre están dirigidas hacia el crecimiento del sector, sino que se deben a poderes políticos y económicos que distorsionan el sistema, o muchas veces los gobiernos favorecen a estos sectores mediante el corte de impuestos, o subsidios directos, crédito barato o grandes infraestructuras, que a menudo no son la salida más sana para cierto tipo de países.

Los debates que se dieron en el proceso de este informe fueron interesantes, hubo ciertos expertos que decían que las políticas no eran necesarias, que el sector privado en búsqueda de un beneficio descubrirá las ventajas que ofrece el país e invertirá correctamente, otros argumentan que los mercados se quedaron cortos al respecto.

Habrán inversionistas extranjeros, que tal vez no sepan cómo se maneja los negocios en el mercado local, por eso los que entraron primero en el

mercado tienen ventaja, puesto que pueden copiar las ideas innovadoras que esta nueva industria tenga, pero no tendrán los mismos costos y el riesgo a los que están expuestos los nuevos integrantes, lo cual puede perjudicar a la inversión extranjera directa, porque si no se tiene políticas correctas, o la facilidad para invertir en ese país, las grandes empresas o ciertos gobiernos no estarán dispuestos a poner su dinero en algo que no es conveniente.

Algunos escépticos coinciden en que los mercados no siempre funcionan, otros argumentan que las políticas establecidas tampoco, esto se puede dar por que los gobiernos no saben lo que están haciendo, o tienen falta de experiencia para encontrar mercados rentables, y desperdician dinero y recursos; o porque se deben a cierto grupos económicos que presionan a que se tomen ciertas medidas.

Para esto se presentará las siguientes recomendaciones:

1. Las políticas deberían ser temporales, puesto que las mismas son impuestas para resolver problemas de corto plazo, no para problemas permanentes.
2. Deberían abandonarse inmediatamente las políticas impuestas, si las mismas no dan resultados instantáneos.
3. Las políticas que se tomen deben ser neutrales, es decir que no favorezcan ni perjudiquen a determinados sectores.
4. El auge del sector exportador no es un sustituto de otros ingredientes clave como son: educación, infraestructura y regulaciones responsables.

#### **1.2.10 Flujo de Capital y Apertura del Mercado Financiero:**

Las economías desarrolladas ejercen el control sobre los tipos de cambio, para mantener la competitividad de sus exportaciones, y también para compensar los ataques dañinos de la volatilidad de las monedas, así los controles de capital permiten a estas economías controlar la inflación. Ausencia de control y falta de flujo de capital, dejan a los bancos

centrales sin elección; acumular las reservas, es una política que implica pérdida del control monetario.

Mantener los tipos de cambio competitivos debería ser el objetivo principal para las economías emergentes. Los bancos centrales deberían estar listos para captar hasta el último dólar. La presión del banco central puede ser aliviada mediante la inserción del control en la falta de flujo de capital.

Hoy en día estamos sufriendo lo que es un capitalismo extremo, o la falta de control de capital, cuándo no existieron regulaciones severas que detengan un proceso crediticio, que desembarcó en una crisis financiera mundial, personalmente, creo que las regulaciones son sumamente importantes, pero los políticos o los que hacen estas políticas deben saber hasta dónde llegar, puesto que las regulaciones pueden distorsionar el mercado financiero, perjudicando el crecimiento.

#### **1.2.11 Estabilidad Macroeconómica:**

Ninguna economía por buena que sea puede mantener o generar un crecimiento sostenible, si no tiene una estabilidad macroeconómica que la respalde, para esto se debe tener en cuenta ciertas variables como la inflación, el tipo de cambio, tasas de interés, e impuestos, estos elementos que detienen la inversión privada, por esta razón los economistas y políticos deben tener en cuenta las decisiones que se tomen para que persevere el crecimiento o se pueda generar el mismo.

Existe un extenso acuerdo entre muchos economistas y líderes políticos que exponen que los bancos centrales son los mejores para pelear ciertos tipos de decisiones políticas como la inflación, y conseguir un acuerdo de autonomía sobre los imperios políticos que se crean en la mayoría de países. En particular, el banco central debería ser aislado de potenciales comportamientos irresponsables por parte de los políticos, quienes quisieran tomar ciertas decisiones inflacionarias o antiinflacionarias antes de elecciones, o gastar más del lo que está presupuestado. Mientras el

banco central tenga más autonomía, sus decisiones serán mucho mejores, al momento de controlar la inflación y las variables antes mencionadas, es algo que ha dado resultado en muchos países. Pero tenemos que recalcar que debe siempre haber un balance entre las decisiones que se tomen al respecto, puesto que debe existir una estrategia de crecimiento por parte del gobierno como del banco central.

Las políticas fiscales van por un camino similar, reglas fiscales rígidas, donde se pone un techo para los déficits, deuda y gasto corriente, que ayude a los políticos a evitar errores costosos. Pero estas reglas pueden ser contraproducentes en el largo plazo, si se las aplica con demasiada rigidez por mucho tiempo, debe haber cierto tipo de flexibilidad al menos en ciertos momentos como ahora que se está viviendo una crisis, y el gasto es imprescindible para combatirla, pero debe haber un control riguroso hacia donde está dirigido el gasto y así poder transparentar para saber que se está gastando en lo necesario y no en ciertas cosas que no van acorde con las situaciones de los países.

#### **1.2.12 Ahorros:**

Así como el crecimiento depende de la inversión, la inversión depende de la habilidad de cada país en financiarla, mediante sus ahorros o recursos extranjeros. Pero esta situación está limitada, puesto que ciertos préstamos externos son muy peligrosos, y sus consecuencias pueden ser muy costosas en todo sentido. Y aquí existe una pregunta, ¿que hace que los ahorros manejen la inversión? O, ¿la inversión maneja el ahorro?; probablemente, se maneja en ambas direcciones, eso depende directamente de cómo cada país utiliza sus recursos y los convierte en inversión, pero los expertos todavía no llegan a una conclusión exacta. Los ahorros tienen tres componentes: el hogar, la corporación y el gobierno.

El ahorro del gobierno es el porcentaje de sus inversiones que son financiadas de sus ingresos, (este porcentaje puede exceder al 100% cuando el gobierno cubre la inversión y también paga la deuda). Pero los gobiernos a menudo están cortos de ingresos, y adquieren deudas irresponsables.

El segundo elemento es el ahorro corporativo; las compañías retienen sus beneficios, para repartirlos a sus accionistas en vez de reinvertirlos en la propia compañía, y piensan que su retorno excederá lo que es el costo de capital. Pero las compañías deberían reestructurar el manejo de sus ingresos para beneficio interno, que en el largo plazo, apoyará el crecimiento del país.

El tercer elemento es el ahorro familiar, que se ve directamente afectado por sus ingresos netos, el sistema de un seguro social y sus culturas de ahorro. Estos ahorros son muy bajos para financiar altos niveles de inversión privada, una razón para esto es la falta de confianza para un acceso seguro y fácil hacia los vehículos de ahorro.

Por otro lado, una causa para no ahorrar puede ser la falta de confianza en el seguro social, pensiones y fundaciones públicas de servicios sociales. En muchos países incluyendo los pobres, los hogares ahorran para su retiro, la educación de sus hijos y los seguros para su salud. Esta falta de representación social es muy costosa ya que obliga a las familias a no usar los métodos correctos de ahorro.

Los países con grandes reservas de petróleo a menudo invierten una gran porción de sus ingresos por exportaciones fuera del país. Si sus ingresos son altos no tiene mucho sentido hacer inversiones dentro del país, los expertos recomiendan invertirlo fuera en papeles o en algo rentable en el corto plazo, siendo en cierta forma, más especulativos, aunque es difícil descifrar exactamente en donde deberían invertir estos países, pero si no se invierte fuera del país, sería mejor dejar el petróleo bajo tierra.

### **1.2.13 Desarrollo del Sector Financiero:**

Un desarrollado sistema financiero puede ayudar al crecimiento mediante la movilización de ahorros, poniéndolos en fondos de inversión y diversificando el riesgo; pero esto cambia según la cultura financiera que existe en cada país.

Si el sistema financiero no llega a grandes porciones de la población, concentrando el crédito en pocas personas o instituciones, los ahorros de las familias se verán en problemas, porque los mismos necesitan un vehículo accesible que garantice que sus ahorros se encuentren seguros; si los bancos no proveen esto, la gente comenzará a ahorrar en menor proporción, o tendrán sus ahorros en activos menos líquidos que no son la forma correcta de expandir la economía.

Durante el 2007-08 quedó demostrado que hasta en las economías más desarrolladas el sector financiero puede colapsar y desembocar en shocks y crisis. En las economías emergentes, las crisis financieras pueden ser devastadoras para el crecimiento. Una causa común para las crisis internas es el exagerado gasto público. Sin la capacidad de aumentar recursos o pagar sus cuentas, un imprudente gobierno puede exigir al banco central que imprima una cantidad importante de dinero, lo cual terminará en una hiperinflación, a menos que el banco central tenga la autonomía suficiente de negarse al pedido del gobierno.

Crisis internas pueden también ser el resultado de bancos imprudentes, que en las primeras etapas de desarrollo proveen la mayoría de los créditos en la economía, una regulación y supervisión cuidadosa, por parte de las entidades de control, como la Superintendencia de Bancos, es importante para prevenir que los bancos se excedan y lleguen muy lejos al momento de entregar un crédito, he ahí una de las principales razones de las crisis financieras más grandes de la historia: su principal ingrediente fue los préstamos irresponsables a personas que no tenían la capacidad de pago en el corto, mediano y largo plazo.

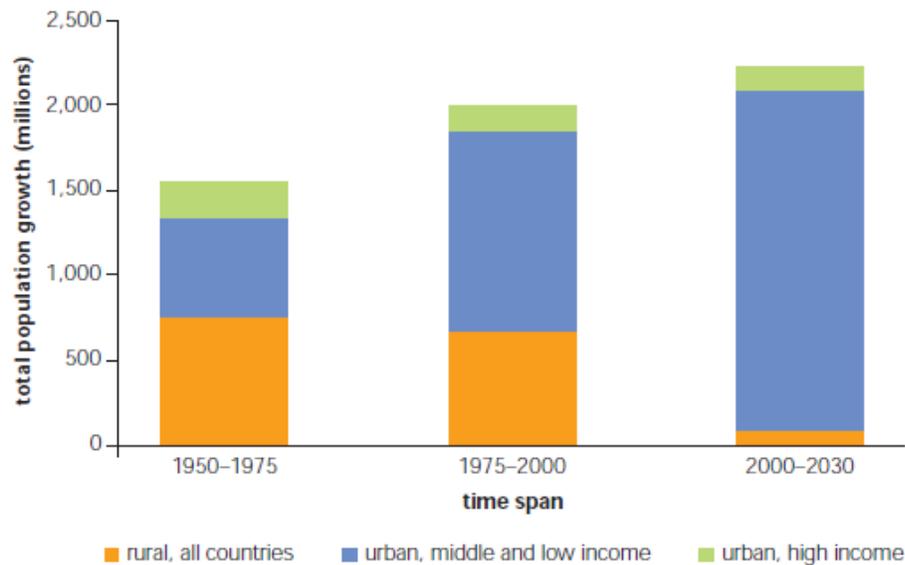
Una vía para acelerar el crecimiento del sector financiero es invitar a firmas extranjeras a que inviertan dentro del país: la inversión extranjera directa trae conocimiento y desarrollo a la industria domestica, también los bancos extranjeros serian una interesante opción, puesto que pusieran presión sobre los bancos internos haciéndolos más robustos y competitivos.

#### 1.2.14 Urbanización e Inversión Rural:

En el transcurso de estos años el mundo será testigo de un suceso trascendental, y es que dentro de dos décadas la mitad de habitantes del planeta vivirá en el sector urbano, tomando en cuenta el agresivo crecimiento poblacional.

**Tabla N°2: Crecimiento de la población:  
Ingresos medios y bajos VS Ingresos Altos**

**Figure 6 Population Growth to 2030: Low- and Middle-Income versus High-Income Countries**



Source: United Nations Urbanization Prospects.

Fuente: Informe de la Comisión para el Crecimiento y Desarrollo

Ningún país se ha industrializado sin antes haberse urbanizado, pero este proceso largo que se lo debe hacer de forma ordenada, puesto que si no se lo hace puede causar costos y problemas adicionales que no estarán dentro de los futuros presupuestos del estado.

Para evitar estos problemas y costos futuros la respuesta correcta es la planeación y regulación. Leyes zonales, por ejemplo, mantener las fabricas a una distancia prudencial de los hogares, donde su sonido, conmoción y contaminación sean menos molestos para las personas.

Las ciudades de vertiginoso crecimiento necesitan extender su infraestructura rápidamente. Pero las autoridades de la ciudad no siempre pueden aumentar su presupuesto para construir al ritmo requerido. Por lo tanto el gobierno deberá ser quien financie estas construcciones; si no están en capacidad de hacerlo, una salida es vender o arrendar las tierras que forman parte del gobierno, sin embargo, esto es riesgoso, ya que se los puede vender muy baratos, con perjuicio para el estado.

A falta de opciones de financiamiento es interesante vender los bienes raíces a precios de mercado o un poco más económicos, y convertir este dinero inmediatamente en infraestructura.

Otro punto importante es la parte que no se urbaniza pero sigue siendo necesaria para el desarrollo, pero es indispensable mantener el balance, por ejemplo hay muchas buenas razones para invertir en la agricultura, puesto que los retornos pueden ser impresionantes; África tiene un retorno de alrededor del 35% y del 50%; Asia según el reporte de desarrollo mundial. En muchos países incluso en los desarrollados la mayoría de personas pobres vive y trabaja en las áreas rurales; para encontrar un trabajo en el área urbana y poder movilizarse será un proceso de décadas, hasta en los países más dinámicos, por ejemplo India, tiene el 70% de su población viviendo en las áreas rurales.

Generalmente la población rural carece de servicios públicos, lo cual motiva a buscar una mejor educación y cuidado de su salud en la ciudad. La evidencia también sugiere invertir en el sector rural, pues el crecimiento agrícola reduce la pobreza más rápido que el crecimiento en manufactura o servicios, puesto que se está invirtiendo directamente en la gente más pobre.

### 1.2.15 Equidad e Igualdad de Oportunidades:

Creemos que la equidad e igualdad de oportunidades es un ingrediente esencial de desarrollo y crecimiento sostenible. El taller en este tema hizo una importante distinción entre equidad e igualdad de oportunidades. El concepto se refiere a resultados: la gente varía entre sí por la gran diferencia que existe entre los salarios que perciben, las oportunidades en salud que disfrutan, la seguridad que poseen, etc. Esta idea de igualdad de oportunidades es un punto de partida, se torna en el acceso a cosas como la nutrición, educación y las mismas oportunidades de trabajo.

**Tabla N° 3: Tasas de crecimiento por sector**



Fuente: Informe de la Comisión para el Crecimiento y Desarrollo

De muchas formas, cuanto más equitativa es una economía, más sostenible es su crecimiento, porque existirá menos controversia, menos desacuerdos, menos resistencia, y además el enorme talento que existe en la población necesita ser debidamente explotado. Por lo tanto es importante que exista igualdad de oportunidades y que el país pueda crecer conjuntamente.

Otro punto importante dentro de este tema, es el que las mujeres tengan acceso a una educación digna que les permita desarrollarse dentro de la sociedad. Y esto se convierte en una cuestión cultural, puesto que existen mujeres a las que les fue negada la educación y piensan que sus hijas deberían estar en casa. Las mujeres son un pilar en el rol educativo, salud, y las tasas de fertilidad, enfatizando en esta última puesto que si no tienen una educación de prevención sexual pueden distorsionar el crecimiento trayendo al mundo niños sin muchas oportunidades por muchas razones, falta de educación, alimentación, trato familiar, ya que no era un hijo planeado, etc. Las mujeres también son exitosas agentes económicas, y pueden aportar mucho a la sociedad, planificando una vida productiva y familiar siempre que tengan los conocimientos necesarios para hacerlo.

#### **1.2.16 Desarrollo Regional:**

El impacto del crecimiento en los países generalmente es desigual: ciertas regiones o ciudades evolucionan más rápido que otras por distintas razones, pero esto es un problema de concepto para los países que pretenden invertir casi todo o todo en las ciudades más grandes olvidando que también existen personas en regiones abandonadas que necesitan esa oportunidad de crecimiento, por lo que los líderes políticos y líderes de negocios deben saber que allí existe una oportunidad para generar desarrollo y ser productivos.

“Unidad, no uniformidad” es la guía principal para los programas de desarrollo regional de la Unión Europea (UE), que invertirá alrededor de 347.4 billones de euros para tratar de reducir la brecha que existe entre

los salarios, el acceso a la salud, etc. mediante estas ampliaciones e inversiones el más próspero miembro de la Unión Europea, Luxemburgo es siete veces más rico que el país más pobre del grupo que es Rumania. Las políticas regionales de la UE están tomando forma, puesto que están bien direccionadas, y los países que forman parte de la misma saben que deben seguir ciertas pautas, que ya se están comenzando a compartir con países como China, Brasil e India.

Las políticas que se están tomando ahora están hechas para invertir menos en los sectores más desarrollados del país, haciéndolo así más competitivo y a su vez más atractivo hacia los inversionistas privados.

Los gobiernos centrales tendrán que invertir en infraestructura urbana, porque las ciudades emergentes no pueden obtener el dinero necesario para hacerlo. Invertir en carreteras, trenes y telecomunicaciones hará que el campo laboral se movilice más fácilmente, y de esta manera ciertos bienes y servicios pueden ser entregados con mayor eficacia gracias a la tecnología en comunicación.

La diversidad regional tiene sus ventajas, puesto que si un sector o región del país prueba ciertas políticas y éstas funcionan, otros pueden imitarlas, o lo contrario si esta falló será un aviso al resto para que no lo hagan, así podrá existir un desarrollo conjunto.

### **1.2.17 El Medio Ambiente y el Uso de Energía:**

Es una pequeña exageración decir que la mayoría de países desarrollados deciden crecer primero y preocuparse por el medio ambiente después, pues esto sería un costoso error de su parte, puesto que estas economías se diversificarían rápidamente e invertirán fuertemente, y lo harían al ritmo de la respuesta de los precios de mercado, pero estos precios raramente reflejarían los costos del medio ambiente, como consecuencia de esto, sus inversiones serán desacertadas. La industria instalará el equipo incorrecto y lo pondrá en el

lugar equivocado, construcciones serán hechas sin tener en cuenta el consumo de energía que esta tendrán; por lo tanto será mucho más costoso hacer hoy una inversión que el día de mañana tenga que ser reestructurada o cambiada, porque no siguió las pautas correspondientes para el cuidado de la naturaleza y el uso de energía.

En muchas partes del mundo desarrollado la energía es subsidiada, esto también es un error, de acuerdo con la investigación de los economistas del Fondo Monetario Internacional (FMI), Indonesia y Yemení invirtieron más en subsidios de combustible en 2005 que en salud y educación combinados; lo cual nos lleva a un par de preguntas; ¿son los subsidios la mejor manera de ayudar a la gente en su desarrollo? o, ¿es mejor el destino que se podrían dar a esos recursos?; son dos preguntas que se deben responder de la siguiente manera: si en el país que se esté analizando existe educación y acceso a la salud necesarios para el desarrollo de las personas, tal vez los subsidios puedan ser una ayuda extra a la población.

### **1.2.18 Gobierno Efectivo:**

Para esta parte del análisis debemos tener en cuenta que el gobierno no es solo la entidad que genera o hace políticas para el manejo del país, sino también es un gran proveedor de servicios, inversionista, árbitro, y empleador, a menudo un gran empleador. Entonces al momento de hacer políticas debe implementarlas de la manera correcta.

Un primer paso sería reclutar gente preparada para que haga el trabajo, de lo contrario estas personas con gran talento estarán dedicadas a otro tipo de trabajo que no va a ser rentable ni para ellos ni para el país.

Otro punto importante, especialmente, en los países de Latinoamérica es la pelea contra la corrupción, la cual debe ser combatida visible y vigorosamente; los líderes del gobierno deben enviar poderosas señales sobre los valores y los límites de comportamiento, y al mismo tiempo

deben saber tomar una decisión rigurosa si alguien no actúa de la manera correcta.

Otro problema grande que existe fuera y dentro de los gobiernos son los manejos de los salarios por parte de los líderes o dueños de empresas, que muchas veces no benefician a las personas que se lo merecen por su correcto desempeño o los méritos que ha hecho por alcanzar los objetivos, y eligen a personas que pueden ser parientes, amigos o relacionados que están ahí por una palanca o algo parecido, entonces eso distorsiona todo el sistema salarial el cual debe ser manejado de una manera transparente y en función de los objetivos que un gobierno y una empresa tengan, reduciendo de esta manera el espacio hacia el favoritismo, y premiando la iniciativa y el buen desempeño.

#### **1.2.19 La Calidad del Debate:**

La fortuna de un país depende en evitar las malas políticas implementando las buenas. Las falacias y las malas decisiones deben ser identificadas, criticadas y rechazadas, rápidamente. Juzgando mediante las experiencias de los integrantes de esta comisión y otros líderes, la importancia de esta función no debe ser subestimada; los países sobresalientes deben bastar al entorno, donde todas las ideas buenas o malas son expuestas, revisadas y debatidas rigurosamente.

Un excelente debate sobre las decisiones futuras que se tomen dentro de un país es trascendental porque dará la pauta y la dirección correcta para el crecimiento y desarrollo, evitando el empobrecimiento y subdesarrollo; las decisiones futuras deben estar con bases fuertes, especialmente, en los países subdesarrollados donde a menudo se toman decisiones erróneas que son muy costosas económica, política y socialmente, por lo que el tener una dirección y un buen debate es trascendental al hacer políticas o tomar una decisión.

## 1.2. 20 Malas Ideas:

Los debates ayudan a clarificar las ideas, pero también pueden infectar con malas ideas; esto provoca dos dificultades para los políticos; primero, ellos deben identificar las malas ideas, porque pueden sonar prometedoras pero no tener ningún fondo, y segundo, los políticos deben prevenir que estas malas ideas no sean implementadas.

A continuación mostraremos una lista de malas ideas que toman los gobiernos generalmente, y qué podrían hacer al respecto:

- Subsidio de la energía, excepto por una parte limitada dirigida a un sector muy vulnerable de la población.
- Lidiar con el desempleo dependiendo del servicio civil como un empleador de último recurso, lo cual difiere de ciertos programas de trabajo público, como el proyecto de empleo rural, lo cual puede proveer una red de seguridad económica social.
- Reducir el déficit fiscal en el corto plazo porque existen compulsiones macroeconómicas, recortando el gasto en inversión de infraestructura; lo cual afectara el retorno social en el largo plazo.
- Proveer protección contra la competencia a específicos sectores, industrias, firmas y trabajos, donde el apoyo es necesario, pero por un corto tiempo, con una clara estrategia para moverse a una estructura de auto-ayuda.
- Imponer control de precios para contener la inflación, que es mucho más manejable que otras políticas macroeconómicas.
- Prohibir exportaciones por periodos muy largos para mantener los precios internos bajos para los consumidores a expensas de los productores.
- Resistirse a la urbanización, es decir invertir menos en infraestructura urbana.

- Ignorar los asuntos medio ambientales en las primeras etapas de crecimiento de un país.
- Medir el progreso educacional solo por la infraestructura o la cantidad de escuelas o colegios construidos, y sin enfocarse en la calidad de aprendizaje y educación.
- Bajos salarios para los trabajadores públicos, incluyendo profesores, algo que el mercado aprovechará, puesto que las habilidades del trabajo se verán reflejadas en los objetivos y desenvolvimiento de cada persona, es decir que los profesores no se desarrollaran de la mejor manera y los que pagaran las consecuencias de este mal pago son los estudiantes.
- Pobres regulaciones del sistema bancario combinadas con un excesivo control e interferencia, en general esto impide el desarrollo de un eficiente sistema de intermediación financiera que tiene costos más altos en términos de productividad.
- Permitir que el tipo de cambio se aprecie excesivamente antes que la economía esté lista hacia una transición a una mayor productividad dentro de la industria.

Recalcamos que esto no es una receta, pero son pautas que pueden servir a los líderes a tomar decisiones en la marcha y mejorar la situación actual de sus países, al menos en ciertos aspectos.

### **1.3 Retos de Crecimiento en Países con Contextos Específicos**

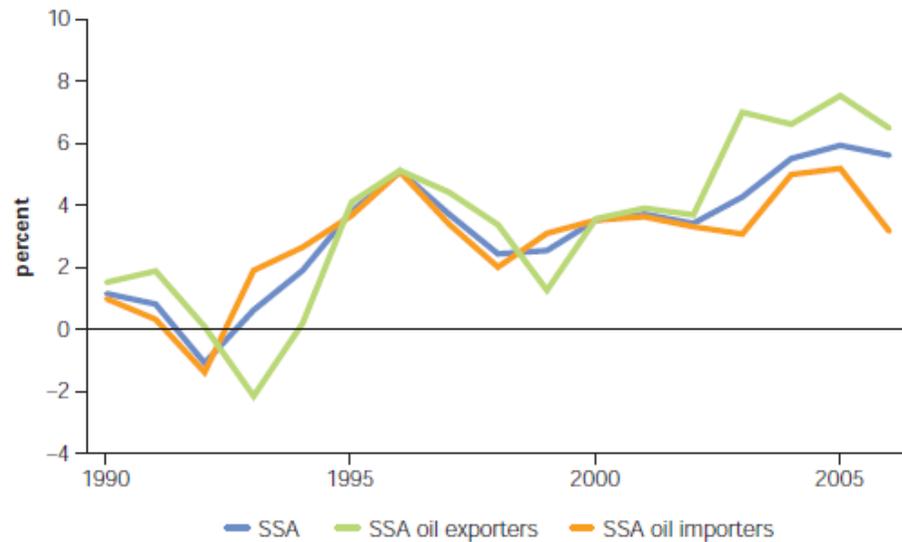
#### **1.3.1 África (Sur del Sahara)**

Los países que se encuentran al sur del Sahara están disfrutando de su más alto crecimiento en las últimas décadas, este proceso se viene dando a partir de la mitad de los años noventa y ha venido creciendo alrededor de un 6% anual. Estos países africanos deben este crecimiento

a las políticas microeconómicas, un manejo macroeconómico prudente, un mayor precio en sus exportaciones, etc.

Tabla N° 4 : Crecimiento real de PIB en los países Africanos

Figure 8 Real GDP Growth in Sub-Saharan Africa



Source: World Bank.

Fuente: Informe de la Comisión para el Crecimiento y Desarrollo

Los líderes africanos están enfocados en obtener ventajas creadas por la subida de los precios de commodities especialmente, el petróleo, siguiendo el camino del desarrollo y crecimiento.

Con visión hacia los objetivos de largo plazo se deben formular estrategias orientadas al crecimiento con un horizonte de tiempo de diez años o más. A continuación se menciona ciertos componentes que ameritan atención:

- Ayuda externa en recursos y tecnología, para aumentar la productividad agrícola.
- Invertir en infraestructura para apoyar la productividad agrícola para potenciales exportaciones, y así estar conectado con el mercado internacional.
- Buscar ayuda de agencias de desarrollo internacional, para mejorar la productividad del sector privado.

- Continuar con el desarrollo en la educación, principalmente en las etapas iniciales, pero sin olvidar la etapa de colegio y universidad.
- Integración regional para compartir los servicios claves de los gobiernos seccionales, y así reducir los costos que implica el tener demasiados gobiernos seccionales.
- Promover el sector financiero para que de esta forma todos los ciudadanos tengan acceso a canales seguros para el ahorro y crédito.
- Adaptar los mejores métodos para explotar los recursos naturales sin olvidar el mantenimiento del medio ambiente, y la renta que esto genere deberá ser utilizada para promover inversiones en educación, tecnología e infraestructura. Un reciente anuncio de la Iniciativa de Transparencia en las Industrias de Extracción (EITI) que es un programa del Banco Mundial, dice que están dispuestos y que tienen el potencial suficiente para ayudar a los países a manejar bien sus recursos.
- La estabilidad macroeconómica que tienen los países africanos se da gracias a las reformas institucionales. Un ejemplo de esto es Nigeria: su gasto fiscal está limitado, entonces ningún ministro de finanzas puede sobrepasarse durante su ciclo.
- Otro punto interesante es el intercambio estudiantil, pero a mediano plazo, es decir que sea accesible seguir una carrera en otro país y así poder intercambiar conocimientos, siendo beneficiados los países en cuestión.

Estos son parámetros que se vienen utilizando en estos países pero pueden ser aplicables al resto que tengan un tipo de economía similar, o puedan adaptar ciertas decisiones a su entorno.

Los políticos africanos han desperdiciado muchos años preocupados en las deudas, déficits, e inflación. Después de ganar la pelea por la estabilidad macroeconómica, pueden permitirse pensar sobre el crecimiento a largo plazo. En los dos últimos años, por ejemplo, Sudáfrica ha invitado a economistas para que visiten su país y ayuden a reestructurar las estrategias de crecimiento, lo que es sumamente importante para este tipo de países.

### **1.3.2 Pequeños Estados:**

Hay cincuenta estados alrededor del mundo, y cada uno tiene menos de dos millones de habitantes y sumados, menos de veinte millones; estos estados tienen, principalmente, tres desventajas, una es la ausencia de economías de escala, en la producción de bienes, y la prestación de servicios; una segunda es el riesgo, estos pequeños estados son vulnerables a huracanes, ciclones, sequías, y erupciones volcánicas, siendo sus economías son menos diversificadas que los de los estados más grandes; y una tercera, muchos estados son remotos siendo más difícil integrarse al mundo económico.

Sin embargo, Singapur el cual es ahora un país con más de dos millones de habitantes, muestra que estados pequeños no siempre son una desventaja decisiva económicamente hablando, especialmente países cercanos al mercado mundial, y geográficamente privilegiados. La expansión del comercio mundial hace al mercado nacional interno menos vital en el desarrollo, esto puede explicar por qué muchos países independientes han crecido rápidamente en las últimas 6 décadas.

Otro ejemplo interesante es la fusión entre estos estados, muchos países han tomado esta decisión teniendo un mismo banco central, hasta una misma corte suprema con el objetivo de reducir sus costos y poder financiar elementos más importantes como educación, salud y luchar contra los desastres naturales que muchas veces liquida el PIB de los mismos.

### 1.3.3 Países Ricos en Recursos:

Los países ricos en recursos tienen una gran ventaja con respecto al resto; puesto que los pueden explotar; pero el incremento en sus precios podría hacer más difícil la diversificación, y a su vez sería más complejo crear espacio para las exportaciones industriales que no dependen del patrimonio natural.

Un ejemplo claro que tenemos es “el mal Holandés” el cual se dice que no es insuperable; esto lo puede constatar países como Brasil, Indonesia, Malasia que tienen unos recursos exquisitos, los cuales han frenado su crecimiento; el problema está no en los recursos que el país tiene, sino en el equilibrio que debe tener la explotación de los mismos con el resto de la economía, como el sector productivo, comercial, etc. y saber cómo manejarlo de la manera más rentable para el país en cuestión.

Los gobiernos, especialmente, en países pobres, no siempre saben manejar bien sus recursos; en primer lugar fallan al momento de negociar sus exportaciones con el resto de países, vendiendo muy barato y comprando muy caro, además la mayoría de estos países exportan materia prima e importan producto terminado que en el largo plazo no es beneficioso para el país, ya que existe desfase entre estas dos situaciones, y económicamente no es lo más rentable, y en segundo lugar el dinero que se obtiene es mal manejado, e incluso malversado, a menudo es gastado en secreto, haciéndolo más difícil saber hacia dónde va dirigido, entonces deberían haber regulaciones que digan cuánto dinero debe ser gastado y a que áreas debe estar dirigido, en cierta forma tratar de establecer parámetros o porcentajes del presupuesto y decir este tanto por ciento está dirigido a esto, este otro porcentaje a esto, obviamente ofreciendo ciertas flexibilidades que son necesarias, pero esta sería la única forma de balancear la distribución del dinero que ingresa por recursos naturales, y así se debería tratar la mayoría de ingresos que tienen los gobiernos manejándolas de manera transparente.

Pero inclusive si el gobierno tiene correctas intenciones, no es fácil saber cómo utilizar el dinero para aumentar el crecimiento, para en cierta forma, guiar esta incertidumbre, los gobiernos deben hacer estudios sobre qué es lo más conveniente para el país y saber cuánto es el retorno social que el mismo brindara a la comunidad, especialmente, en las primeras etapas de desarrollo.

¿Entonces como deberían proceder los gobiernos? A continuación describimos ciertos elementos claves para tener una estrategia a largo plazo. Para esto el gobierno y las compañías deben estar informados cómo esta su situación.

- Primero, los gobiernos deberían decidir como asignar los derechos de exploración y explotación de sus campos petroleros, depósitos mineros, etc. también deberían decidir cuánto impuesto cobrar a los concesionarios; estas dos decisiones determinan el flujo de la renta del país y cómo esa renta se ajusta a los cambios globales en los precios. ¿Qué hacer si fallan las negociaciones?. Entonces, el gobierno debería renegociar esas concesiones para tener un balance correcto sobre el retorno privado y el ingreso público.
- Otro punto determinante es dónde se va a invertir; ya sea en el sector privado o el público; pero como una alternativa tenemos las inversiones fuera del país: en depósitos, bonos o instrumentos financieros. Las inversiones serán diferentes dependiendo la situación de cada país, lo recomendable es invertir alrededor del 5 y 7% del PIB, pero si existen necesidades en educación e infraestructura este porcentaje debería ser más alto. Ciertos países necesitarán asistencia internacional porque el manejo de estos recursos pueden dar paso a mal gastar el dinero o inclusive a la corrupción, entonces es importante tener asesoría de países que manejan

mayores cantidades de dinero y así direccionarlos de la mejor manera.

- También es importante que el dinero que se genere se guarde en estructuras financieras sólidas, y alejadas de fuerzas políticas, hay dos razones para esto; primero para asegurar que las decisiones son tomadas en base al mejor riesgo-rendimiento, de otra manera grupos de poder pueden desviar estas inversiones para sus intereses; segundo, los bonos soberanos deberían ser saludables, si un fondo tiene objetivos políticos mayores a los comerciales, al acceder al mercado global de capitales, puede ser cortado por el riesgo que tienen los bonos.

#### **1.3.4 Países con Ingresos Medios:**

Nadie puede identificar por qué ciertas economías han perdido su impulso de crecimiento y otras no; pero hay un patrón común alrededor de estos países, el cual es subjetivo, puesto que la economía pasa de una situación de ingresos medios a ingresos altos, este se ramifica hacia un capital y una habilidad más intensiva en la industria, crece el sector de servicios, y al tener un crecimiento interno se vuelve un motor importante en el desarrollo del país.

La primera prioridad de los políticos es anticipar las transiciones, es decir tomar atención en las decisiones presentes, pero tener un pie en el futuro, a fin de que las decisiones que se tomen ahora no sean de corto plazo sino que sepan mirar hacia el largo plazo; por ejemplo, Corea del Sur cambió sus políticas e inversiones públicas en los años 80s y 90s para ayudar a la evolución económica, pasando de una intensidad laboral y manufactura hacia un mayor conocimiento en intensidad de capital para mejorar su desarrollo, esto abrió las puertas hacia la inversión extranjera directa, privatizando la compañía de acero, formó parte de la "Organización para la Cooperación Económica y Desarrollo" (OECD) , y

vio su intensidad laboral y manufactura moverse hacia nuevas direcciones.

La segunda prioridad, que no es fácil, es dejar atrás ciertas políticas realizadas en las primeras estaciones de crecimiento, inclusive las buenas. Para ser más específicos, en el sector exportador, el manejo del tipo de cambio, y otras formas de políticas industriales que pueden ser perseguidas por mucho tiempo; el problema está en que estas políticas tienen una dirección hacia abajo a lo largo del tiempo y por lo tanto no son necesarias para siempre. Resistirse al cambio puede retrasar el proceso estructural económico, y esto podría desviar las inversiones de nuevas industrias exportadoras y de industrias que sirven al mercado local.

#### **1.4 Nuevas Tendencias Globales**

Aquí demostraremos la importancia de la globalización dentro de la toma de decisiones de los gobiernos de turno, ya que no se pueden optar por políticas solitarias sino debemos trabajar todos como un conjunto pensando no sólo en los beneficios económicos de los países, empresas o grupos de poder, sino en la vida de las personas y el desarrollo conjunto.

##### **1.4.1 Calentamiento Global:**

Supongamos que el mundo en desarrollo intenta simular economías como la de China o Indonesia que tienen un crecimiento de alrededor del 7% anual, sabríamos que es un logro importante para esos países, pero no olvidemos que esto puede tener un impacto negativo en el largo plazo, hablando directamente sobre el tema industrial que emiten peligrosas cantidades de dióxido de carbono.

El panel inter-gubernamental del cambio climático (IPCC) ha calculado que para tener una relativa seguridad al momento de emitir CO<sup>2</sup> globalmente es 14.5 gigatonnes por año, lo cual significa 2.25 toneladas

por persona por año; a continuación se muestra un cuadro de emisiones per cápita para los países industrializados.

**Tabla N°5: Cuadro de la emisión de gases per cápita**

**Table 2 Global carbon footprints at OECD levels would require more than one planet<sup>a</sup>**

	CO <sub>2</sub> emissions per capita (t CO <sub>2</sub> ) 2004	Equivalent global CO <sub>2</sub> emissions (Gt CO <sub>2</sub> ) 2004 <sup>b</sup>	Equivalent number of sustainable carbon budgets <sup>c</sup>
World <sup>d</sup>	4.5	29	2
Australia	16.2	104	7
Canada	20.0	129	9
France	6.0	39	3
Germany	9.8	63	4
Italy	7.8	50	3
Japan	9.9	63	4
Netherlands	8.7	56	4
United Kingdom	9.8	63	4
United States	20.6	132	9

Source: UNDP, Human Development Report 2007, calculations based on Indicator Table 24.

a. As measured in sustainable carbon budgets.

b. Refers to global emissions if every country in the world emitted at the same per capita level as the specified country.

c. Based on a sustainable emissions pathway of 14.5 Gt CO<sub>2</sub> per year.

d. Current global carbon footprint.

Fuente: Informe de la Comisión para el Crecimiento y Desarrollo

Claramente podemos verificar que estos países tienen una emisión de CO<sub>2</sub> altísima llegando a duplicar globalmente el límite seguro de emisión, sabiendo que esta cifra crecerá con el pasar de los años; entonces es imperativo tener un balance en estas cifras y se verán obligados con el pasar de los años, a reducir la emisión, pero hay que tomar decisiones inmediatamente porque puede ser muy costoso si no se lo hace a tiempo; sabemos que la tecnología es la clave para establecer el desarrollo y crecimiento global puede medir las emisiones siendo importante que tenga conciencia y responsabilidad social para evitar en lo posible, la contaminación ambiental.

Una salida también es el corte de emisiones de carbono mediante el mejoramiento en la eficiencia de energía, la plantación de árboles para remover el carbono de la atmósfera, la deforestación es algo que debe detenerse puesto que influye en un 30% el removimiento de carbono en la atmósfera.

¿Cuánta emisión de gases se da por País? Es una pregunta que debemos responder de la siguiente manera, hay países que son ricos en recursos naturales y otros que tienen la necesidad de industrializarse, entonces existe un desequilibrio, puesto que no se está aprovechando este punto, es decir que los dos tipos de países pueden aprovechar la situación del otro, el uno tiene menos emisión de gases que el otro, entonces puede haber convenios en el mercado global entre los mismos, para llegar a un acuerdo en la emisión de gases, siempre teniendo en cuenta que existe un límite global en el mismo, entonces esto puede dar paso a la venta de bonos verdes en el mercado, beneficiando directamente a los países involucrados, esta venta de bonos verdes dará una apertura a un nuevo e interesante mercado en el mundo industrial y financiero, mientras cuidamos nuestro activo fijo de por vida que es la naturaleza.

#### **1.4.2 Desigualdad en el Aumento de Ingresos y el Proteccionismo:**

La desigualdad de ingresos ha crecido sorprendentemente en forma global; este fenómeno complejo se debe a varias razones como son, el cambio tecnológico, el cambio en los precios relativos y la mayoría de este problema es atribuida a la globalización.

La economía mundial la tomamos como un bien público, que con un poco de esfuerzo de los gobiernos y organizaciones internacionales su desarrollo y beneficio podría ser repartido alrededor del mundo y así tomar los beneficios correctos de la globalización. Existen muchos países que tratan de proteger sus industrias lo cual dificulta el desarrollo interno y global de la economía, y aparte de esto el trabajador y las personas quedan desprotegidas porque no tienen una fuente estable de ingresos; para mejorar esta situación los gobiernos deberían cambiar sus políticas internas, y una de ellas por ejemplo podría ser el mejoramiento del seguro social, con la finalidad de proteger a los trabajadores del país, y que este sea una fuente de confiabilidad en el campo de la salud y, especialmente, en el económico, brindando el acceso a créditos que

incentiven la inversión y el desarrollo, con la finalidad de mantener un balance entre la protección y el seguro social, y la flexibilidad y eficiencia en el otro.

No es fácil adaptarse al mundo globalizado, esto toma un poco de tiempo, pero no debemos quedarnos cruzados de brazos ante esta situación, debemos sacar a relucir nuestras principales armas para poder ingresar al mercado que el mundo nos ofrece, y poder intercambiar beneficios que estén a favor de ambas partes, para esto debemos ser excelentes negociadores y sacar el mayor provecho a los países que estén dispuestos a negociar comercialmente, tecnológicamente, estudiantilmente, industrialmente, porque si un país quiere depender de sí mismo es muy posible que fracase en el intento, puesto que hasta en la vida diaria necesitamos unos de otros para poder sobresalir, subsistir y ser personas de bien que mejoren su vida interna y la global.

### **1.4.3 Subida del Precio de la Comida y el Combustible**

**A. Comida:** Durante décadas hemos vivido con los precios de los alimentos relativamente bajos, pero en los dos últimos años ha subido el precio de los mismos, esto es un problema para la gente pobre puesto que ellos gastan alrededor de los tres cuartos de sus ingresos en alimentación, entonces el aumento en el arroz, granos, aceites, etc. reduce el ingreso de estas personas creando una crisis dentro de este sector, especialmente, a los niños que sufren de desnutrición y no pueden desarrollar sus facultades de la manera más productiva. El Banco Mundial estima que alrededor de cien millones de personas han sido empujados hacia la pobreza por los altos precios en alimentos en los últimos dos años.

Cualquiera sea la causa de esta situación, los altos precios demandan una respuesta; las Naciones Unidas, el Banco Mundial, y otras agencias multilaterales han movilizado esfuerzos para lidiar con esta crisis mediante

el envío de dinero y comida a los países más afectados; el reto es gigante puesto que es un problema global.

Esta situación presionará a los gobiernos a establecer controles en los precios de los alimentos, esta medida es completamente comprensible en tiempos de crisis, todo con el propósito de proteger a los consumidores, pero hay que reconocer que esta interferencia en el mecanismo de los precios puede ser contraproducente en el largo plazo. Los precios altos son una señal importante para los productores locales, para poder expandir su abastecimiento, pero no todos los participantes estarán aptos para hacer esta ampliación en su producción, muchos de éstos están faltos de tecnología e inputs que se requieren para este crecimiento. Una sostenida inversión pública en la infraestructura del sector rural que es en su mayoría el productor de alimentos, podría responder efectivamente a esta situación, y esta medida será importante en la estrategia de desarrollo de la economía interna.

**B. Combustible:** Otro rubro importante que afecta directamente la economía de los países, es la subida del precio del petróleo crudo, que paso de \$25 el barril a \$110 en mayo del 2008, muchos productores direccionan esta subida de precio a los consumidores, lo cual crea una gran inflación, afectando también a otros productos que se benefician del uso del mismo. Esto es un aviso para las economías ricas en este recurso, el precio del petróleo no siempre será el mismo, ahora en estas épocas vemos cómo su precio ha bajado y está alrededor de \$40, por lo que los especialistas recomiendan ver nuevas opciones o la explotación de nuevos recursos, para no llegar a depender directamente de uno solo, ya que en el largo plazo habrán consecuencias negativas y afectara al PIB, y este fenómeno se está comparando con el "mal holandés" que hace que las economías sean dependientes de ciertos recursos olvidando fuentes importantes de ingreso como la explotación de recursos naturales alternos, o la misma industrialización.

# CAPITULO 2

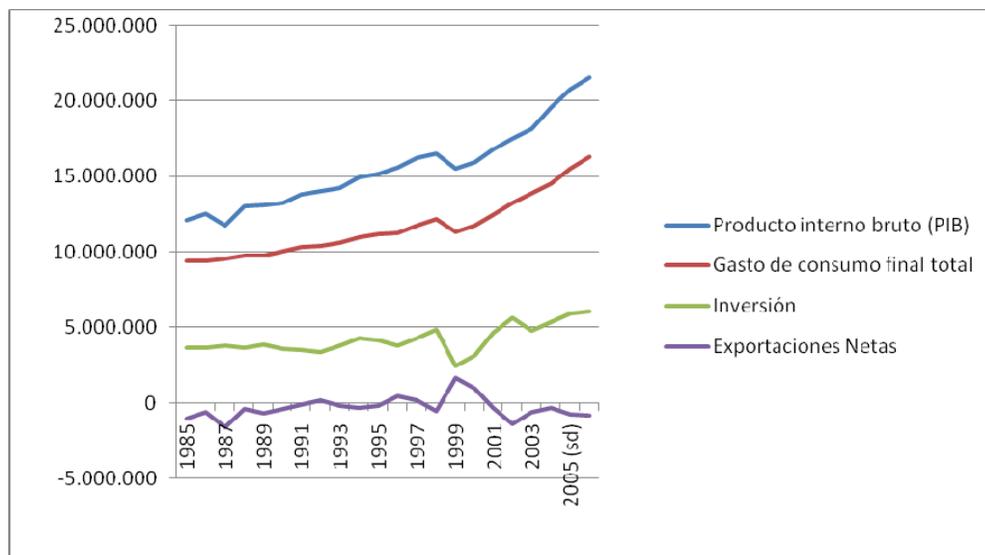
## 2. ESTRUCTURA DEL GOBIERNO DEL ECUADOR

### 2.1. Situación Actual:

A continuación se realizará un análisis de la estructura del gobierno nacional y ver cuál es su situación actual, basándonos directamente en el comportamiento del PIB de los últimos 24 años, de esta forma tendremos una visión más amplia de cómo se están tomando las decisiones dentro del Ecuador y cómo estas influyen en el objetivo que todos los países tienen que es el crecimiento y desarrollo.

### 2.2 Análisis del PIB:

Tabla N°6: PIB demanda agregada en miles de dólares del 2000



Fuente: Banco Central del Ecuador

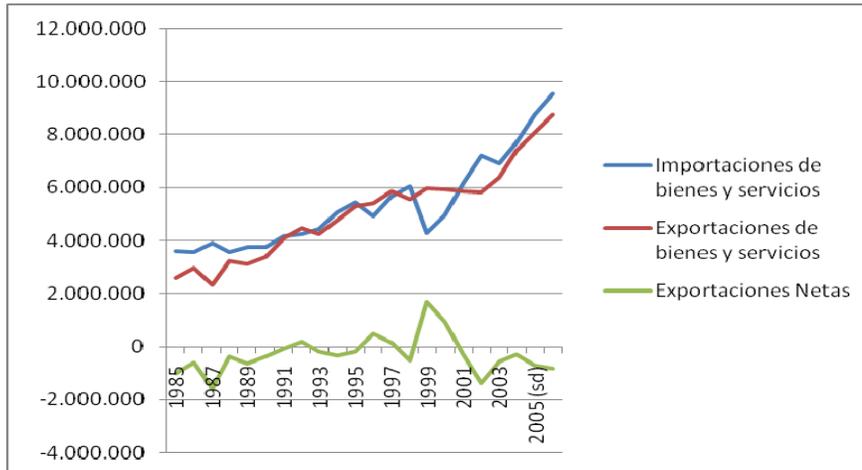
Este gráfico refleja el comportamiento del PIB en los últimos 24 años, y nos muestra cuáles son sus principales cuentas y el porcentaje que estas representan dentro del PIB, después haremos un análisis cuenta por

cuenta, viendo cómo estas se forman, y los movimientos que han tenido en los últimos 24 años.

Como podemos observar el PIB está formado por tres grandes grupos que son: el gasto de consumo final, la inversión, y las exportaciones netas, las cuales muestran el comportamiento y crecimiento que se está dando dentro del país. Como podemos observar el PIB ha tenido un crecimiento sostenido durante los últimos años lo cual en su mayoría está formado por el gasto de consumo final que se lo analizaremos después. También vemos que la inversión se ha mantenido en niveles estables con una caída importante a finales de la década de los noventa y comienzos del nuevo siglo dada por la crisis bancaria, también podemos observar un pequeño crecimiento durante los últimos años, dado por la recuperación que tuvo la economía en esta época y mucho de esto se debe a la subida del precio del petróleo que alcanzó a bordear los 140 dólares, que benefició a los países exportadores del mismo. Con respecto a las exportaciones netas seguimos viendo un déficit como lo hemos vivido casi en toda la época de democracia dentro del país, con un leve crecimiento en la crisis antes mencionada, puesto que el país en general no tenía dinero para importar y las exportaciones se vieron beneficiadas, este punto también lo trataremos más adelante. En resumen aquí podemos darnos cuenta de cómo se está manejando el dinero del país y cómo podemos tomar decisiones para que el PIB y su destino sea en cierta forma diferente al que estamos acostumbrados, mediante la correcta toma de decisiones, especialmente en el sector externo.

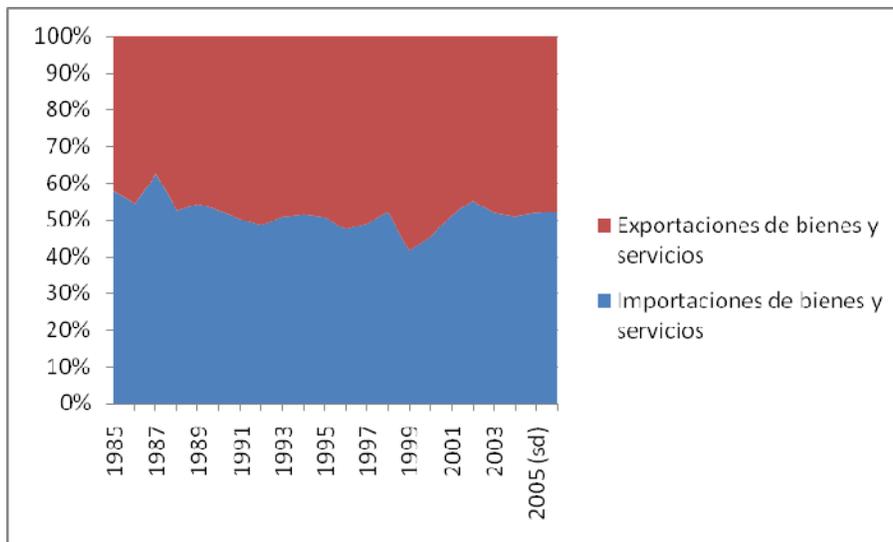
### 2.2.1 Análisis de la Exportaciones Netas:

Tabla N°7: Exportaciones Netas en miles de dólares del 2000



Fuente: Banco Central del Ecuador

Tabla N°8: Estructura del Comercio Exterior servicios



Fuente: Banco Central del Ecuador

Este es, a mi parecer, el análisis más importante dentro del manejo del PIB porque se encuentran involucradas tanto empresas nacionales como internacionales, los recursos del país, y la parte laboral que también es importante.

A lo largo de la historia ecuatoriana hemos vivido con una balanza comercial en su mayoría negativa, lo cual demuestra la falta de evolución de la industria nacional en un mundo globalizado; por lo tanto debemos impulsar la empresa nacional pero de una forma ordenada y creando bases en el desarrollo de la misma, es decir dar grandes pasos en educación, transferencia tecnológica hacia el país, el Ecuador no puede depender sólo de sus recursos y conocimientos, cuando existe un mundo globalizado afuera que está en completo crecimiento y desarrollo y que está dispuesto a ayudar a los países que se encuentran en crisis como lo es Ecuador desde hace mucho tiempo.

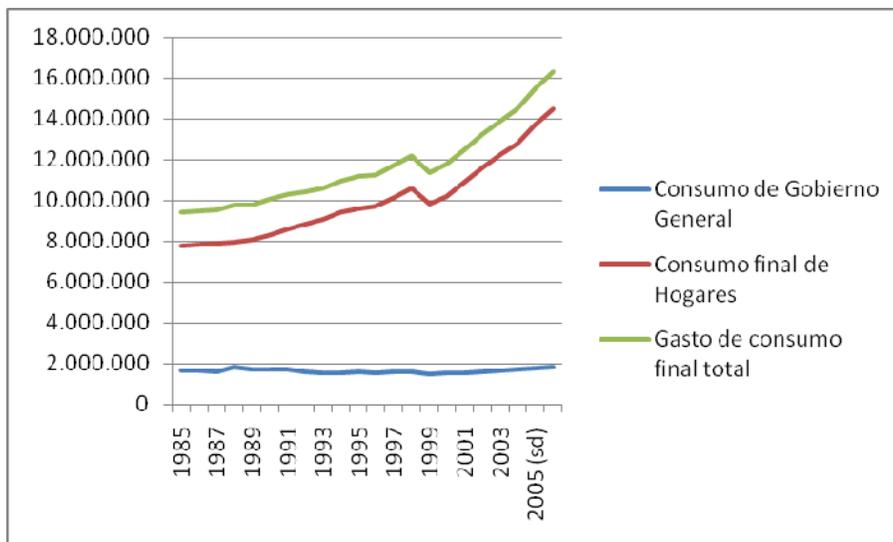
Entonces al establecer estas bases importantes para el país estamos en condiciones de entrar al mercado internacional y ofertar los productos nacionales con la capacidad de competir, mano a mano, con productos internacionales de primera calidad, y así poder recuperar la balanza comercial y ponerla de nuestro lado, influyendo directamente sobre el PIB final.

Otro problema grave del Ecuador es el desfase que tenemos al momento de exportar materias primas e importar productos terminados, no estamos agregando nada de valor a nuestros productos, solo estamos manteniendo, en cierta forma, el comercio pero en un sentido negativo ya que no es lógico exportar petróleo crudo e importar productos derivados del mismo; parte del problema en general es la falta de acceso a créditos para poder emprender dentro del país hablando en lo que respecta a la pequeña empresa, también tenemos mucha falta de experiencia en la banca nacional, por lo que necesitamos competencia dentro del país, entonces sería interesante el ingreso de la banca internacional, para en cierta forma obligar a la banca local a tener que hacer bien o mejor la cosas de lo que ha venido haciendo durante tanto tiempo; otro punto importante es que el gobierno acepte que no cuenta con los recursos económicos suficientes para invertir en lo que respecta a refinerías, puertos, etc. donde se intensifique el comercio, para esto es importante aceptar la Inversión Extranjera Directa (IED), que puede

ayudar al país a desarrollarse, obviamente tenemos que mantener la soberanía nacional manteniendo ciertos parámetros beneficiosos para el Ecuador al momento de negociar con el resto del mundo, debemos tener personas claves, preparadas y ágiles que estén aptas para sentarse a una mesa de negociaciones y que conozcan el mercado en el que se van a desenvolver para poder sacar el mayor de los beneficios para el país; el gobierno creo que debería reconsiderar volver a renegociar el Tratado de Libre Comercio (TLC), pero no de la forma en la que se estaba pensando hacer, sino con mejores beneficios para el Ecuador, siempre tratando de enfatizar en educación, transferencia de tecnología que es lo que va a permitir al Ecuador sentar bases para esa tan preciada competencia en el mercado internacional; muy importante para la introducción de inversión extranjera y productos internacionales que son generadores de empleo; es un apoyo decisivo para el desarrollo; tenemos cifras alarmantes de desempleo dentro del país lo que incentiva al robo y la delincuencia, entonces una forma de detenerlo, en cierta forma, es generar ese empleo tan ansiado.

### 2.2.2 Análisis del Gasto de Consumo Total:

Tabla N° 9: Consumo total del Ecuador en miles de dólares del 2000



Fuente: Banco Central del Ecuador

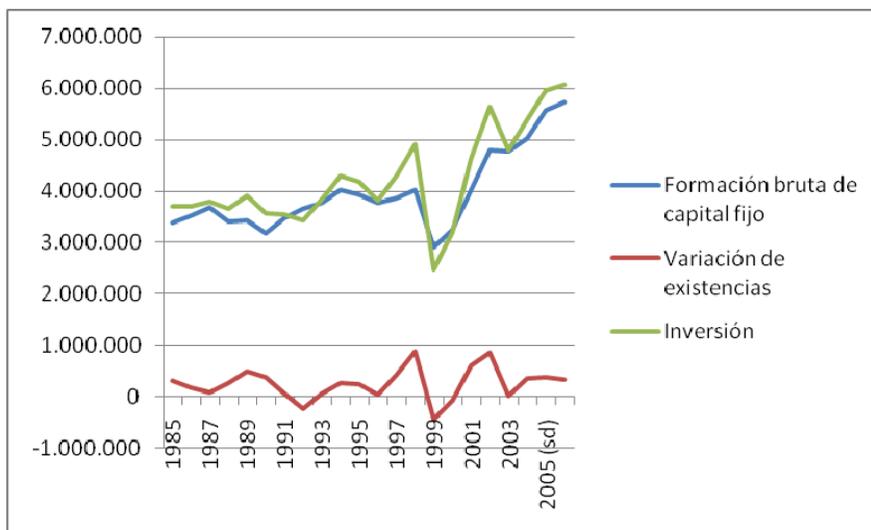
Aquí analizaremos cómo se ha venido manejando el consumo que forma parte de este análisis del PIB, este es el rubro más grande dentro del PIB que consta con el 75% en promedio de los últimos 24 años, y a su vez este consumo final está compuesto por el consumo de los hogares con un 85% de promedio y por el consumo del gobierno con un 15%.

Esto es algo natural puesto que la economía en general es una generadora de empleo, y los trabajadores, a su vez, generan beneficios a las empresas y a la economía creando una redistribución o flujo de dinero, generando el consumo por parte de las familias, el cual está formado por tres grandes grupos que son: la educación, salud y alimentación como los principales rubros; como podemos ver la cifra del consumo de hogares es creciente en estos últimos años, cosa que no pasa con el gasto del gobierno que es casi una línea recta, pero tenemos que especificar que el consumo del gobierno no es igual al presupuesto general del estado en el cual están involucradas otras cuentas, dentro de los números que estamos analizando el consumo del gobierno está formado prácticamente sólo de los salarios de los funcionarios públicos, que es una cifra muy importante, entonces cuando analicemos el presupuesto general del estado observaremos cuanto porcentaje del mismo está asignado para sueldos y salarios.

Es importante saber que el consumo de las familias es significativo dentro del análisis del PIB; entonces el gobierno de turno debe preocuparse de las personas con menores ingresos para que los mismos puedan inconformarse al mercado laboral y así obtener un aumento en sus salarios mejorando su calidad de vida, pero no mediante bonos solidarios, u otros gastos que son cuantiosos e ineficientes para el estado, puesto que la ayuda debería llegar mediante la creación de plazas de trabajo, educación, precios de alimentos, un acceso a la salud más decente del que tienen, para así mejorar el crecimiento y desarrollo de las personas pobres del país.

### 2.2.3 Análisis de la Inversión:

**Tabla N° 10: Gráfico comparativo de la formación de capital fijo, variación de existencias e inversión en miles de dólares del 2000**



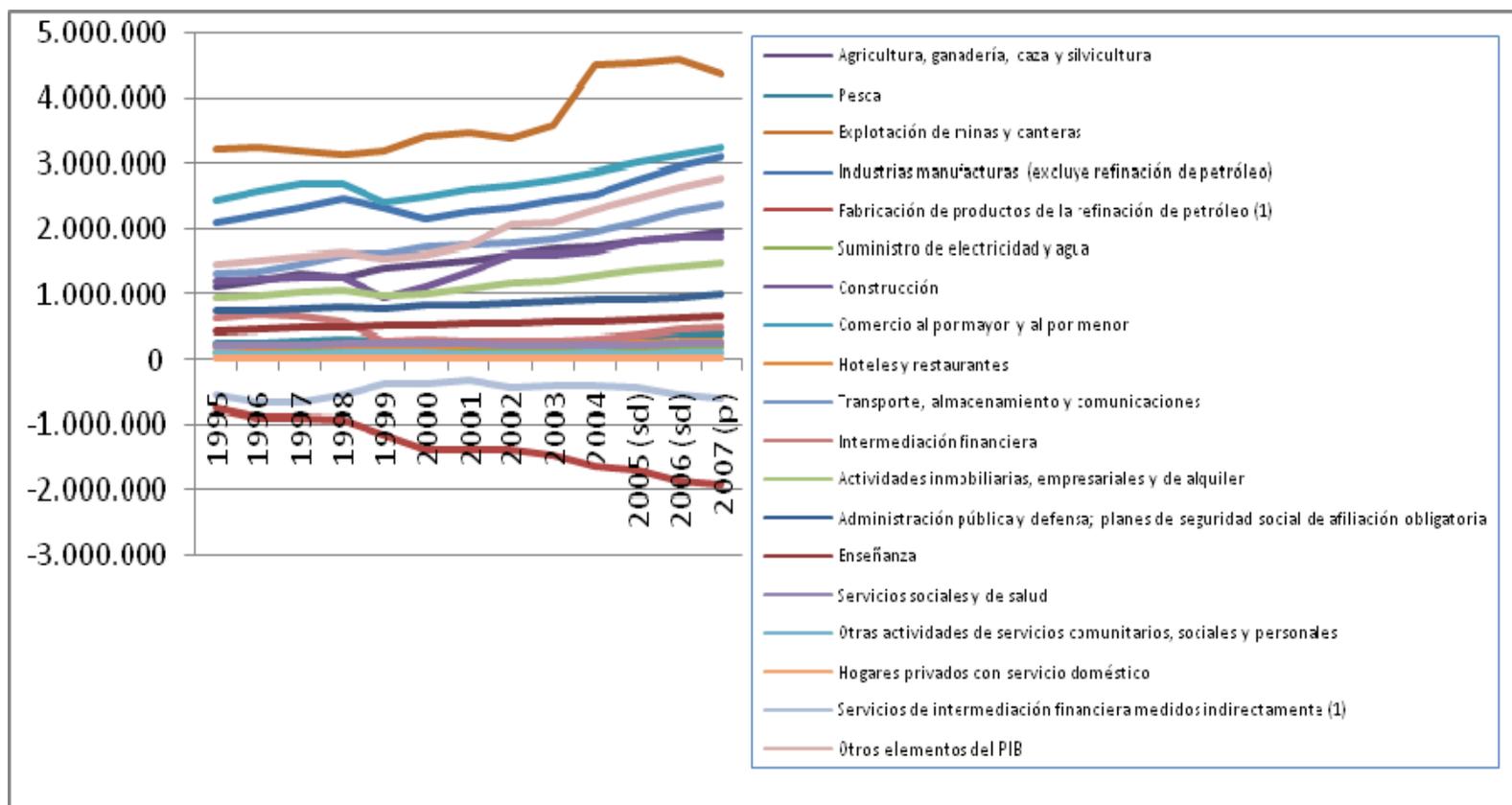
Fuente: Banco Central del Ecuador

Aquí podemos observar que la inversión está compuesta por dos cuentas que son: la formación bruta de capital con alrededor de un 94% y con un 6 % solamente como promedio de los últimos 24 años; es la variación de existencias que tiene una tendencia en mantenerse casi lineal durante el tiempo, con ciertas altas y bajas, donde realmente podemos ver un crecimiento en la formación bruta de capital que en cierta forma es la que da la dirección de las inversiones a nivel nacional.

Ahora analizaremos la inversión como porcentaje del PIB, la cual es el promedio de los últimos 24 años el 27%, los expertos del informe recomiendan mantener una inversión de alrededor del 25% del PIB, lo que demuestra que en cierta forma se ha venido invirtiendo de la manera correcta, pero esto me lleva a una pregunta que es, ¿En dónde está invirtiendo el gobierno el dinero?, sabemos que estamos dentro del porcentaje de inversión dentro del país, pero también debemos manejar la calidad de la inversión y el tiempo para el cual estamos realizando la inversión, puesto que se pueden realizar inversiones a muy corto plazo lo

que no genera un desarrollo sostenido en el tiempo; mas adelante analizaremos el presupuesto general del estado que nos dará una visión más clara sobre donde está invirtiendo el país y que tan a largo plazo es la misma.

Tabla N° 11: Análisis del PIB por Sectores:



Fuente: Banco Central del Ecuador

Aquí tenemos otra forma de medir el PIB, en el cual están involucrados los sectores que forman el mismo, es importante saber cuáles son los sectores en mayor desarrollo y cuáles son los sectores en los que se debe poner mayor atención para que tengan un crecimiento sostenible y así tomar las mejores decisiones para desarrollarlos.

El PIB está compuesto por 19 sectores que abarcan gran parte de la economía nacional; haremos un análisis de los principales viendo cuales han tenido un crecimiento sustancial, y cuales deberán tener más atención por parte de los gobiernos, para que puedan surgir en este mercado global.

Comenzare mi análisis por el sector más importante de la economía nacional que es la explotación de minas y canteras que se ha mantenido como el principal sector, y ha sido la base de la economía nacional especialmente desde el punto de vista del petróleo, este nos ha salvado de situaciones muy apremiantes que ha vivido el país, pero esto trae un problema grave y es que nos estamos haciendo muy dependientes de un solo producto dejando de lado explotaciones importantes como es el cobre, entonces es de suma importancia tomar decisiones rápidas para incentivar otro tipo de explotación; también existe otro problema detrás del petróleo y es que somos unos buenos exportadores de petróleo y unos mejores importadores de productos terminados y eso crea una diferencia importante en el momento de la negociación puesto que se está perdiendo dinero, entonces necesitamos un financiamiento o una inversión extranjera directa que esté dispuesto a crear una refinería con el fin de mejorar esta pérdida de dinero que tiene el país en esta transacción siempre mirando hacia futuro para generar el desarrollo esperado; entonces esto lleva al polo opuesto del análisis; la falta de productos refinados del petróleo la cuenta más negativa que tiene el Ecuador, como se puede observar en el gráfico, creando la situación antes mencionada.

Otra cuenta importante dentro del análisis del PIB es el sector manufacturero (excluyendo la refinación de petróleo), es vital mantener el crecimiento de este sector, ya que al ser uno de los principales generadores de empleo ayuda al país a mejorar sus procesos de producción y da una buena imagen internacional al país sobre los productos que se están produciendo, he ahí la importancia de la mejora en la educación técnica especializada, pues las personas saldrían más preparadas con bases importantes para generar emprendimiento y así crecer en el tiempo; pero la imagen del país frente al resto del mundo en la parte productiva no es la mejor, por lo que debe optimizar las competencias debido a que si estas no existen, las empresas nacionales se están convirtiendo en empresas ineficientes que no pueden surgir en un mundo globalizado, entonces nace la necesidad de asociarse como empresas y como países para ser más eficientes, u otra forma de hacerlo es mediante la importación de conocimientos y plataformas tecnológicas que permitan desarrollar no solo al sector manufacturero sino al resto de sectores que tanto lo necesitan.

Otra cuenta que está en pleno desarrollo es la del transporte, almacenamiento y telecomunicaciones, que ha venido creciendo en gran forma en los últimos años, dada la importancia de los mismos, especialmente, por el tema de las telecomunicaciones que cada día son más necesarios en todos los campos sobre todo en el educativo y comercial, ya que hace más ágiles todas las transacciones, existe un mejor acceso a información, una comunicación más rápida, y todos los beneficios que esta conlleva.

2.3 Análisis del Presupuesto General del Estado como % del PIB:

**GOBIERNO CENTRAL  
PRINCIPALES VARIABLES (1990 - 2006)**

Millones de dólares

Año	Total Ingresos		Ingresos Tributarios		Egresos Corriente		Egresos de Capital	
	Millones	% del PIB	Millones	% del PIB	Millones	% del PIB	Millones	% del PIB
1990	2.275,0	22,0	827,1	8,0	1.621,6	15,7	525,5	5,1
1991	2.334,4	20,6	917,0	8,1	1.631,2	14,4	538,9	4,8
1992	2.584,8	21,6	892,5	7,4	1.815,7	15,1	382,1	3,2
1993	2.862,9	19,0	1.048,6	7,0	2.064,5	13,7	639,8	4,2
1994	3.213,6	17,3	1.330,3	7,2	2.317,0	12,5	864,9	4,7
1995	3.865,8	19,1	1.579,2	7,8	3.012,0	14,9	1.138,8	5,6
1996	3.730,1	17,5	1.390,8	6,5	2.729,6	12,8	1.366,3	6,4
1997	3.651,1	15,4	1.880,5	8,0	3.012,9	12,7	1.092,9	4,6
1998	3.393,0	14,6	1.979,1	8,5	2.670,6	11,5	1.252,7	5,4
1999	2.934,9	17,6	1.479,7	8,9	2.135,2	12,8	1.478,9	8,9
2000	3.412,1	21,4	1.714,3	10,8	2.352,0	14,8	1.024,8	6,4
2001	4.125,5	19,4	2.331,5	11,0	2.585,4	12,2	2.067,6	9,7
2002	4.614,4	18,5	2.627,3	10,6	3.820,7	15,3	1.652,9	6,6
2003	4.870,4	17,0	2.761,1	9,6	4.048,4	14,1	1.427,0	5,0
2004	5.377,2	16,5	3.039,2	9,3	3.872,4	11,9	1.422,3	4,4
2005	6.195,3	16,7	3.583,9	9,6	4.136,4	11,1	1.520,3	4,1
2006	6.937,7	16,8	4.131,9	10,0	4.734,7	11,4	1.610,2	3,9
		311		148		227		93
<b>Porcentajes Promedio</b>		<b>18,29</b>		<b>8,72</b>		<b>13,35</b>		<b>5,47</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador

En este cuadro podemos observar cómo se maneja el presupuesto general del estado (PGE), pero tenemos que advertir que el PGE no forma parte del PIB sino es una comparación porcentual de cuánto correspondiera el presupuesto con respecto al PIB.

Dentro de este cuadro tenemos datos desde el año 1990, entonces lo analizaremos desde esta fecha; podemos observar claramente que existe una tendencia de reducción del PGE con respecto al PIB durante todos estos años, esto se puede dar por muchas razones, pero la principal y la que es el eje del presupuesto es el precio del petróleo que da las pautas a los funcionarios encargados de qué ingreso aproximado tendrán durante el siguiente año, mediante proyecciones y análisis de mercado y de esta manera podremos tener una idea de cuánto corresponderá al gasto público, a la inversión, al pago de la deuda, etc. Entrando más en detalle, sabemos que el Ecuador no tiene estructurado un tipo de candado en su presupuesto, con esto me refiero a que nunca sabemos cuánto destinar a cada cuenta, ya sea para salud, educación, seguridad, etc. entonces es una idea interesante el poner un tipo de candado a lo que debe gastar o invertir el gobierno central, es decir un 20% ira destinado a tal cosa, el otro 15% para esto y así sucesivamente, manteniendo un tipo de elasticidad en el candado porque no siempre se va a tener que gastar lo mismo en cada rubro, pues sabemos que no vivimos en un país políticamente estable y con esto en cierta forma podemos mantener las ideas y lo que en verdad es mejor para el país, esto es difícil lograrlo solos, es necesario ayuda externa, o países que ya han pasado por este proceso y nos puedan ayudar con las pautas para poder aplicar este sistema que brinda cierta estabilidad al país.

En el cuadro del análisis del PIB podemos observar que el gasto de consumo final es la cuenta más importante que tenemos, la misma se divide en consumo de familias, y el consumo del gobierno, este ultimo forma parte del PGE, sabemos que es alrededor del 12% del PIB es decir que alrededor de 1600 millones de dólares está destinado principalmente al pago de sueldos y salarios de los empleados públicos, es decir que

estamos consumiendo alrededor del 10% del PIB en pagar sueldos, lo cual no es la mejor dirección que se puede dar a este dinero, se debe reestructurar los cargos públicos e intentar no crear tantos ministerios ni cargos ineficientes que no generan valor al desarrollo nacional.

Otro punto importante es el equilibrio que se debe tener entre la deuda externa y la deuda social dentro del país siendo estas dos cuentas sumamente importante para el desarrollo futuro del Ecuador; una salida interesante es la manera como se entrega el dinero a la gente pobre, desde mi punto de vista no debería ser entregado mediante bonos solidarios puesto que la mayoría de estas personas no están preparadas para manejar estos ingresos extras por la falta de educación, aparte que no es una cantidad que pueda cambiar el rumbo de sus vidas diarias, la idea es entregar estos recursos directamente a ellos mediante educación y salud más dignas que generen un gran valor agregado, y así estas personas pueden desarrollarse y generar ingresos más atractivos para ellos; pero por otro lado no podemos descuidarnos de la deuda externa que nos agobia desde hace muchos años, es una idea interesante renegociar la deuda pero siempre con una base en la negociación; el gobierno de turno lamentablemente tiene que aceptar los errores de sus presidentes antecesores y afrontarlos de una manera seria y responsable, ya que un país cumplidor de sus obligaciones crediticias se hace acreedor a firmar cimientos y ventajas que le ayudarán a sacarlo adelante, por lo que es casi una obligación tener buenas relaciones internacionales que nos pueden hacer surgir y mejorar entendiendo que el Ecuador por sí solo no puede salir adelante, lamentablemente somos un país pequeño con muy buenos recursos naturales y personas sumamente inteligentes pero sin un frente económico que nos guíela consecución plena de objetivos.

**Tabla N° 11: Cuadro comparativo entre  
egresos corrientes más capital VS Ingresos Totales**

<b>Año</b>	<b>Egresos Corrientes + Capital</b>	<b>Ingresos Totales</b>	<b>Superávit o déficit</b>
1990	2.147	2.275,0	127,9
1991	2.170	2.334,4	164,3
1992	2.198	2.584,8	387,0
1993	2.704	2.862,9	158,7
1994	3.182	3.213,6	31,7
1995	4.151	3.865,8	-285,0
1996	4.096	3.730,1	-365,8
1997	4.106	3.651,1	-454,7
1998	3.923	3.393,0	-530,3
1999	3.614	2.934,9	-679,2
2000	3.377	3.412,1	35,3
2001	4.653	4.125,5	-527,5
2002	5.474	4.614,4	-859,2
2003	5.475	4.870,4	-605,0
2004	5.295	5.377,2	82,5
2005	5.657	6.195,3	538,6
2006	6.345	6.937,7	592,9

Fuente: Banco Central del Ecuador.

En este cuadro podemos observar el movimiento que ha tenido el presupuesto con respecto a sus ingresos y egresos desde el año 1990 hasta el 2006, demostrando si existe un déficit o un superávit; entonces podemos constatar que 9 de los 17 años analizados tienen un superávit, pero al hacer esta aseveración debemos tener en cuenta que estos superávits son relativamente pequeños con excepción de los dos últimos años con respecto a los déficits que son mucho más altos; esto se debe como su nombre lo indica a los egresos e ingresos que tiene el gobierno año tras año; a continuación revisaremos cómo están distribuidos los ingresos y egresos en sus partidas más importantes.

### 2.3.1 Egresos:

Gasto corriente	71%
Gasto en bienes y servicios	39%
Sueldos y salarios	29%
Intereses	17%
Externos	13%
Gastos de capital	29%
Adquisición de activos de capital fijo	12%
Transferencias	32%

\*Estos porcentajes están calculados directamente sobre el **gasto total** como promedio total desde 1990 hasta el 2006.

### 2.3.2 Ingresos:

• Ingresos corrientes	95%
▪ No petroleros	53%
♦ Tributarios	48%
- Importaciones	9%
- A la renta	10%
- A la producción y ventas	26%
♦ No tributarios	5%
▪ Petroleros	35%
• Ingresos de capital	5%
▪ Transferencias	12%

\*Estos porcentajes están calculados directamente sobre el **ingreso total** como promedio total desde 1990 hasta el 2006.

**Egresos:** podemos ver dentro del recuadro mostrado en la página anterior cómo está gastando los recursos el gobierno central; un 71% que es gasto corriente, este a su vez tiene un 39% de gasto en bienes y servicios y un 17% en intereses; dentro de los gastos en bienes y servicios tenemos una cifra alarmante que es la de sueldos y salarios de los funcionarios públicos que es el 29% en promedio, del total del presupuesto general del estado, distorsionando el mismo, puesto que el país ya no puede utilizar estos recursos para inversiones, para educación y salud que son los rubros más importantes, está bien que los funcionarios tengan un salario respetable puesto que toman decisiones importantes para el país aunque estas no siempre sean muy palpables, pero que no sea exagerado su monto por la razón antes explicada. También existe otra cuenta alarmante que son los intereses que se está pagando al exterior debido a la deuda externa, la cual desde mi punto de vista, ha tenido una gran evolución con la renegociación de la misma, aunque esta afecte el nombre del país, este asunto debe ser analizado desde otro punto de vista, y hay que ser claros en esto, el país no está ahorrando la cantidad de dinero expuesta por el gobierno sino una cantidad menor debido a que el valor del dinero en el tiempo no será el mismo, sin embargo, repito, es un desahogo para las finanzas del país. Por otro lado tenemos los gastos en capital que son una parte importante dentro de los gastos del gobierno y representan el 29%, este se encuentra conformado por la adquisición de activos de capital fijo con un 12% que sirve para el desarrollo del país y que en realidad debería ser un porcentaje más alto de inversión, y también tenemos las transferencias con un 32% que se dan por la rotación de dinero que existe entre el Ecuador y el resto del mundo.

**Ingresos:** ahora revisaremos la contraparte que son los ingresos, estos tienen una tendencia marcada que viene dada por el 95% de los ingresos corrientes, que a su vez están divididos por ingresos no petroleros y petroleros, los no petroleros son un 53% promedio, y este se divide a su vez en tributarios y no tributarios, los tributarios son 48% y sus rubros más importantes son las importaciones con un 9%, el impuesto a la renta con

un 10%, y los impuestos a la producción y ventas con un 26% lo cual demuestra que existe un desbalance entre los ingresos y los egresos, vemos que tenemos ingresos tributarios bastante altos pero estos no se ven reflejados en el país, puesto que los que pagan somos los ciudadanos y aun así no tenemos un seguro social digno, hospitales en los cuales uno pueda atenderse con tranquilidad, o una seguridad tanto vial como urbana dado que la delincuencia y los robos han tenido un crecimiento sostenido en estos últimos años.

Por otro lado tenemos los ingresos no tributarios que tan solo son de un 5%, estos no pueden ser tan bajos y debería tener un crecimiento rápido puesto que no sólo podemos depender de impuestos y del petróleo como lo veremos más adelante, entonces el gobierno deberá preocuparse de manera inmediata y tomar decisiones al respecto.

Por otro lado tenemos la dependencia directa sobre los ingresos petroleros que son de un 35%, es decir que todavía seguimos sin poder dar solución a esta dependencia que se parece a lo que se habló en el primer capítulo sobre el "mal holandés" y según el cual un país basa su economía en un solo recurso natural sin dar mucha importancia al resto de aspectos, lo que causa un problema grande en el largo plazo debido a que el recurso natural no es un bien eterno, entonces debemos tener en cuenta que existen otros recursos que tiene el país y sería interesante explotarlos, por ejemplo, el cobre.

Como segundo gran rubro en los ingresos está el de capital, que sólo tiene un 5%, considero que es un porcentaje demasiado bajo si comparamos con el resto del mundo económico y social; esto demuestra que se encuentra en pañales en este sentido, deberíamos apostar un poco más a este instrumento que en muchos países es el que mueve su economía, para esto es importante intercambiar conocimientos con los países más evolucionados en este campo, lo que nos ayudará a desarrollarnos de una manera sostenible equilibrando nuestros ingresos

nacionales; y por último tenemos las transferencias que como explicamos, es el dinero que mueva Ecuador con el resto del mundo.

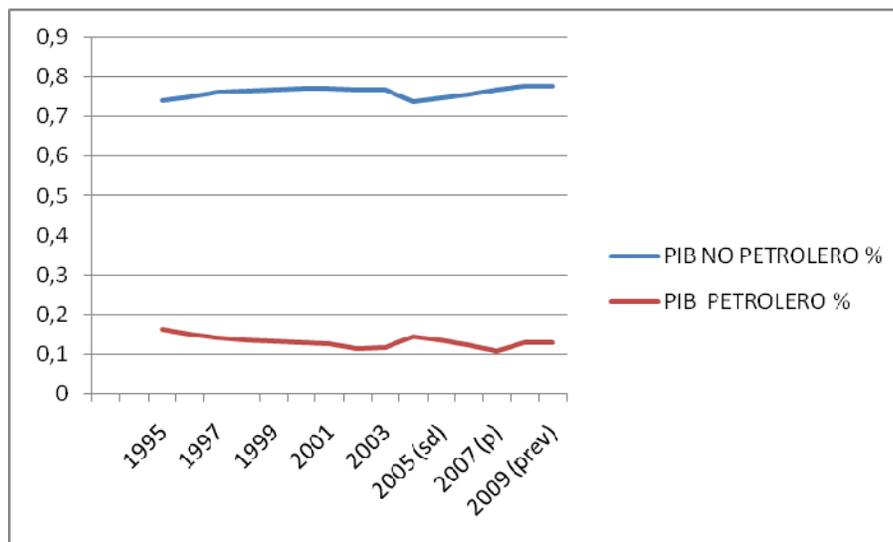
## 2.4 Análisis del PIB Petrolero vs PIB no Petrolero:

Tabla N° 12: Cuadro comparativo entre el PIB petrolero, PIB no petrolero y otros elementos del PIB

Período / Industrias	PIB NO PETROLERO %	PIB PETROLERO %	OTROS ELEMENTOS DEL PIB %
1995	0,74	0,16	0,10
1996	0,75	0,15	0,10
1997	0,76	0,14	0,10
1998	0,77	0,14	0,10
1999	0,77	0,13	0,10
2000	0,77	0,13	0,10
2001	0,77	0,12	0,11
2002	0,77	0,11	0,12
2003	0,77	0,12	0,11
2004	0,74	0,15	0,12
2005 (sd)	0,74	0,14	0,12
2006 (sd)	0,76	0,12	0,12
2007 (p)	0,77	0,11	0,13
2008 (p)	0,78	0,13	0,09
2009 (p)	0,78	0,13	0,10

Fuente: Banco Central del Ecuador

Tabla N° 13: Gráfico: PIB petrolero VS PIB no petrolero



Fuente: Banco Central del Ecuador

Ahora entraremos a analizar uno de los temas más importantes para el presente y futuro del país que es el Petróleo, el recurso natural que ha mantenido la economía durante muchos años, con una pequeña tendencia a la baja con miras a mantenerse e inclusive aumentar un poco con las medidas que ha tomado el gobierno en estos últimos meses referentes a los aranceles sobre productos importados acuerdos importantes para incentivar las empresas nacionales, sin embargo, tiene su contraparte: el equilibrio comercial, que debería existir, es decir que muchas empresas que realizaban este tipo de negocio fueron presionadas a bajar sus importaciones y a subir el precio, transfiriendo el arancel a una inflación que no cabe en un tiempo de crisis.

Entrando en detalle, con respecto al petróleo, este volverá a tener un rol sobresaliente, puesto que lo que pueda generar el país o lo que estaba generando por las importaciones y el dinero que ingresaba por este concepto, no va a ser el mismo que ingresaba, por ejemplo, el año pasado estos aranceles que fueron impuestos afectaron directamente a los negocios y hubo una recaída del comercio, entonces esta es una de las cosas que dan paso al protagonismo del petróleo, lo ideal sería mantener las dos cosas, es decir mantener el petróleo como una base importante y dar un mayor protagonismo a la parte comercial que generaría un crecimiento más sustancial, pero sabemos que por ahora no es la vía más sana para el país por el manejo que se ha dado con estos dos rubros.

Dentro del recuadro y el grafico podemos observar que el PIB no petrolero se ha venido manteniendo desde el año 1995 sin cambios radicales, por otro lado el PIB petrolero ha tenido una leve disminución con respecto a años anteriores pasando de un 11% como el mínimo a un 16% como máximo durante este rango de años, lo que explica que la tendencia a la dependencia del petróleo va a la baja, pero de una manera bastante lenta, esto es un paso importante en los objetivos a largo plazo del país, viabilizando nuevos negocios que pueden evolucionar y desarrollarse de una manera rentable como lo es la

industrialización o la explotación de otros recursos naturales, como el cobre, lo que multiplicaría los puestos de trabajo e ingresos generando puestos de trabajo e ingresos más atractivos para el gobierno.

Como lo mencioné anteriormente, los países no deben ser dependientes de un solo ingreso, como el petróleo u otros recursos naturales, por ejemplo: que no son renovables: estos algún día se agotarán, por lo que es importante aprovechar la experiencia de otros países, asimilando conocimientos, tecnología, procesos, métodos de desarrollo, dado que somos un país de tercer mundo que aún no ha podido evolucionar eficientemente; ya no se puede dar marcha atrás sino debemos aprender de errores pasados para tener en el futuro una visión más acertada para tomar decisiones correctas y así crecer con un desarrollo sostenible a largo plazo, nunca a corto.

# CAPITULO 3

## 3. ¿QUE RESULTADOS SE ESPERARIA SI EL ECUADOR APLICARA EL INFORME?

### 3.1 Introducción:

Ya que tenemos las bases para estructurar un balance entre la situación actual y las decisiones que se debería tomar según el informe; debemos partir desde dos puntos, primero conocer las recomendaciones de los expertos para actuar frente a las distintas situaciones que se presenten dentro de la economía, y la segunda es saber cómo se encuentra la economía en general, en qué punto estamos y hacia dónde vamos, determinando los objetivos a corto, mediano y largo plazo, esto nos permitirá tomar las decisiones correctas.

Para realizar este análisis entre el informe y la estructura del Ecuador debemos tener claros ciertos puntos específicos en los que nos basamos para conseguir un desarrollo sostenible, y estos son:

- Educación y Salud
- Desarrollo Regional
- Solidez en la parte financiera

Educación y salud, puesto que estos son los motores para que las personas puedan desarrollar sus actividades diarias con la mejor prestación utilizando al máximo sus capacidades tanto físicas como intelectuales.

Un desarrollo regional, que nos permita estar a la altura de muchos otros países que son tan ricos en recursos como el nuestro, el problema principal que tenemos dentro de este campo es no direccionar nuestras potencialidades hacia un futuro mejor, no mirando el corto plazo sin equilibrar la balanza; otro punto importante es la disparidad en la inversión en las distintas ciudades, enfocando la inversión en las que

rinden más, perdiendo la gran oportunidad de explotar las que no son tan productivas pero tienen un gran potencial.

Una solidez financiera, que sea una herramienta de soporte para las decisiones que tome el país, con respecto a los financiamientos y al manejo de las entidades locales; es imposible desarrollar el país si tenemos tasas de interés del 18% o 20% mientras que en otros países las mismas están alrededor del 3% al 5%, habría que estudiar este aspecto lo antes posible.

Revisados estos tres parámetros, rápidamente nos enfocaremos en brindar consejos y soluciones basados en la estructura del País, siempre teniendo en la mira el Informe que es el que propone estas decisiones, lo único que hare es adaptarla a la realidad ecuatoriana.

### **3.2 Análisis de la estructura del Ecuador basada en el informe:**

#### **3.2.1. Importaciones y Exportaciones:**

Uno de los más grandes problemas que afronta el país, es su balanza comercial y su calidad al momento de importar; la balanza comercial ha tenido en un 90% un déficit que no negativo para el país, puesto que no está siendo competitivo ante el resto de países, y nos estamos retrasando en generar producción que sea competitiva, y enfocándonos casi solamente en la exportación de materias primas, de por sí que no es malo, pero si a esta materia prima la industrializamos y la exportamos como un producto terminado, sería mucho más rentable y ventajoso para nosotros porque le ponemos un valor agregado a nuestro producto.

El Informe nos dice que para un desarrollo sólido y sostenible, debemos tener un alto nivel de inversión, estos expertos recomiendan que se invierta alrededor de un 25% del PIB en el sector público y privado para incentivar el crecimiento de los mismos, haciéndolos más competitivos,

transformando este déficit en un superávit que sería un paso importante para el desarrollo del comercio nacional, tomando en cuenta que un sobreproteccionismo a este sector es peligroso pues acostumbrarse a tener el mercado en sus manos, sin una competencia leal que le ayude a desarrollarse preparándose para dar el salto al mercado internacional.

Insistimos: Para que el Ecuador mejore la balanza comercial debe tener un alto nivel de inversión, los expertos recomiendan invertir alrededor del 25% del PIB en el sector público y privado dando paso a la competitividad y mejorando los sectores involucrados; no basta sólo realizar inversión, también es necesario saber que esa inversión va a tener un retorno atractivo para el país, y una forma de medir esta variable es saber cuán competitivos somos en el mercado internacional, y si no estamos a la altura, esta inversión debe ser dirigida a desarrollar primero una exhaustiva Investigación, en esta forma sentaremos las bases para poder cambiar la tendencia negativa en la balanza comercial.

Por otro lado el gobierno al tratar de mejorar la balanza comercial a nuestro favor, con impuestos y aranceles, debe tomar en cuenta que existen empresas exportadoras que generan un beneficio al país, vía impuestos, generando de empleo, e impulsando la actividad comercial que es un motor informativo de la economía; esto también distorsiona la inflación del país puesto que las empresas no están dispuestas a ceder un punto porcentual en su utilidad sobre el producto, y canalizan directamente este aumento a los precios lo que genera una inflación que perjudica a los ciudadanos quienes tienen que restringir sus gastos, causando una serie de problemas, tanto en la economía de hogar, como en la general, personalmente creo que este problema se lo debe solucionar incentivando a las empresas a desarrollarse, pero de una forma sana, es decir generando una situación que les permita saber dónde están ubicadas para así proponerse metas y ser competitivas; además si no está debidamente presupuestado puede generar desempleo, sería mejor que el precio de los productos (la canasta básica) no cueste \$500 sino baje a \$300, esto sería una salida más

saludable, o si no somos productivos en ciertas cosas, firmar tratados comerciales que permitan que el precio de los bienes en general bajen, puesto que el impulso empresarial, como su desarrollo, seria sostenible en el tiempo.

Para hacer factible lo dicho anteriormente, el informe nos dice que debemos crear políticas que vayan en pro del desarrollo y equilibrio de las empresas involucradas, ya que muchas leyes favorecen a ciertos sectores, dejando aislados a otros, esto se debe a presiones políticas o presiones comerciales, que se dan en ciertas empresas, generalmente monopolios y oligopolios, por lo que el informe recomienda lo siguiente:

1. Las políticas deben ser temporales, puesto que las mismas son impuestas para resolver problemas de corto plazo.
2. Se debería abandonar inmediatamente las políticas impuestas si no dieron resultados inmediatos.
3. Las políticas que se tomen deben ser neutrales, es decir que no favorezcan ni perjudiquen a ciertos sectores.
4. La subida del sector exportador no sustituye a otros ingredientes clave como son: educación, infraestructura y regulaciones responsables.

Estas consideraciones nos ayudaran a tomar decisiones correctas y responsables con respecto a la realidad que vive el país.

### **3.2.2. Consumo:**

Este es el principal rubro dentro del PIB, es justamente la base de la economía que es el comercio, que multiplica beneficios para todos los involucrados en una actividad económica; por un lado los compradores mediante la adquisición de un bien o servicio, por otro el del vendedor que percibió una utilidad en esa venta, los empleados que ganan un

salario por la actividad del negocio, y el estado que cobra utilidades vía impuestos; con este ejemplo podemos aclarar cómo se debe manejar el consumo y todo lo que ello encierra.

Este punto tiene dos variables importantes que son el gasto de los hogares y el gasto público; en el Ecuador el consumo está representado por el 85% por los hogares, y un 15% por el gobierno, es decir que si hablamos de que el consumo es la variable más importante del PIB y el consumo de los hogares es el más grande; quiere decir que la economía familiar en su conjunto, es la parte más importante de la economía, ya que reúne a los actores mencionados anteriormente.

Yendo un poco más adentro de este análisis, veremos cómo esta economía se ve afectada en su conjunto, y cómo las decisiones y leyes manipulan el manejo de esta tan importante economía, debemos tener en cuenta ciertos parámetros que la afectan directamente, estos son: Educación, salud y mercado laboral.

**Educación:** La inversión pública en la educación es sumamente importante puesto que tendrá retornos interesantes por las siguientes razones:

- La comisión cree que el retorno social probablemente exceda al retorno privado, es decir que la gente contribuye más a la sociedad de lo que ella puede recuperar en salarios, aun sabiendo que el retorno social es difícil de medir.
- Por otro lado las familias están restringidas a pedir el dinero prestado que ellos necesitan para invertirlo en educación, inclusive sabiendo que sí lo podrán pagar después.

También es primordial tener una educación temprana excelente ya que esto significa sentar las bases de una persona que va a estudiar probablemente por el resto de su vida o en promedio por los siguientes 30 años, sin olvidar el resto de estudios que nos llevan a una especialización haciendo más efectivo el desenvolvimiento en trabajos futuros, tratando de adaptar tanto sus conocimientos como las habilidades dentro del mismo.

**Salud:** otro punto importante dentro de la economía familiar es la salud, ya que esta es sumamente necesaria y a su vez costosa, por lo que el estado debe asumir un papel más activo dentro del mismo, entregando a la ciudadanía un servicio de salud más digno y amplio que abarque a la parte de la población que no tiene acceso a un centro de salud privado, con un buen estatus de calidad, de esta manera la mayoría de la población va a estar en perfectas condiciones para rendir ya sea en sus trabajos, estudios o diferentes actividades ofreciendo mejores beneficios, tanto personales como sociales.

**Mercado Laboral:** esta es probablemente uno de las variables más difíciles de analizar porque depende de muchos temas, tanto por parte de los sectores público o privado, como el estado, que toma a veces decisiones que afectan a la parte laboral.

El Informe aconseja, por un lado, la preparación de las personas a que puedan desenvolverse en los distintos campos de desarrollo personal, y por otro lado el incentivo a las empresas especialmente a las de exportación que son las que tienen más expectativa de expansión a largo plazo, pero siempre permitiendo a los trabajadores ascender en sus puestos de trabajo; también cabe mencionar que es importante la urbanización de las ciudades, siempre tener una proyección amplia de desarrollo que permita una productividad más amplia de la que se tiene en el campo; en los países subdesarrollados generalmente se deja de lado el agro y a las personas que viven en él, sin darle las atenciones debidas como educación y salud para que puedan desarrollarse

normalmente, sectores que son de vital importancia su explotación pues existe gente con un gran potencial, por ejemplo, en ganadería o agricultura; y esto nuevamente nos lleva a nuestro punto principal que es el consumo, y si esas personas que se encuentran desempleadas están dejando de lado en parte esa actividad económica (más desempleo = menos consumo).

Entonces mediante estos parámetros podemos determinar el consumo y como este afecta tanto a la parte familiar como a la parte gubernamental y sobre la toma de decisiones que involucran el mismo; el informe nos dice que para poder tener una estabilidad macroeconómica y mantener un equilibrio global entre las variables debemos ir directamente a la parte que toma las decisiones y hace las leyes que van a guiar a la economía o sea el gobierno, quien asumirá el papel de mediador entre las empresas, el comercio y las familias. El informe toca un tema sumamente interesante que dentro del país se lo ha dejado de lado, y el banco central, exponen que los bancos centrales son los mejores para pelear ciertos tipos de decisiones políticas como la inflación, tasas de interés, etc. si estos tuvieran autonomía sobre los imperios políticos que existen en ciertos países, las decisiones y la parte política sería mucho más equilibrada. Dicen que este debería estar libre de presiones políticas, que conllevan al incremento de la inflación o el gasto público, como está ocurriendo en el Ecuador donde se prevé graves consecuencias para futuros gobiernos. Se concluye pues que el banco central debe tomar un rol más activo en la toma de decisiones, haciendo análisis y estudios previos que guíen al gobierno, para implementar políticas fiscales que tengan visión de largo plazo, y que vayan solucionando los problemas que surjan a corto; en conclusión debería haber un acuerdo entre el gobierno y el banco central creando estrategias de crecimiento y desarrollo siempre manteniendo una flexibilidad ya que pueden suscitar problemas en el largo plazo, si se mantienen demasiado rígidas las decisiones.

### 3.2.3. Inversión:

A continuación revisaremos todo lo correspondiente a la inversión y lo que comprende la misma, como son las tasas de interés, el ahorro y las variables que las acompañan para generar una mayor competitividad en este sector, como la inversión, ya sea por parte del gobierno o de la ciudadanía, es un generador de empleo y comercio, estos nos ayudará al final a saber cuáles son las pautas para poder desarrollar este sector de la mejor manera.

Estos puntos mencionados anteriormente nos dan una guía para desarrollar un tema que hoy en día afecta fuertemente al País como son las tasas de interés, la búsqueda de beneficios de ciertos grupos financieros que tienen un concepto equivocado de lo que significa ser una entidad financiera, estoy seguro que si existiera una mayor apertura para el mercado financiero y bancario, estos se verían en aprietos y estarían obligados a tomar nuevas medidas que les permita ser más competitivos, sin olvidar que gran parte de esto está supeditado a las decisiones que tome el gobierno y el banco central, que son quienes determinan muchas cosas para poder manejar ciertos parámetros como lo son las tasas de interés.

**Tasas de interés:** son los indicadores para la persona natural o jurídica que deseen ahorrar dinero o invertirlo, para esto tenemos dos indicadores como son la tasa de interés activa, y la tasa de interés pasiva, según esto las personas podrán tomar una decisión; para ello debemos tener claro ciertas cosas; cuando se tiene cierta cantidad de dinero en el banco, recibiendo una tasa de interés, este dinero puede estar a salvo de una mala inversión, dependiendo mucho de las decisiones que tome esa persona o de el entorno económico que viva el país en ese momento, por ejemplo dentro del país tenemos una situación económica que no atrae a los inversionistas a colocar su dinero ya sean estos nacionales o extranjeras, un indicador de estos es el riesgo país que es la imagen que mostramos al resto del mundo y de hecho internamente; otro indicador importante es el valor que pagan los bonos del tesoro nacional, teniendo

como guía los bonos de Estados Unidos que pagan alrededor del 3% anual, y los nuestros bordean el 30% este es otro precedente para que las persona dejen su dinero en el banco; por otro lado separando la situación económica del país, tenemos los valores de las respectivas tasas de interés que en países desarrollados bordean el 4% o 5% con un spread del 1% máximo, en cambio en el Ecuador las tasas de interés sobrepasan el 20% con spreads que están entre el 5% y el 7%, es decir que si nosotros dejamos dinero en el banco nos pagan un X% pero si pedimos prestado ese dinero pagamos un interés de ese mismo X% sumado el 5% o 7% que cobran las entidades financieras a sus clientes, entonces esto genera distorsión en el mercado financiero ya que no es rentable tener el dinero en el banco, pero por otro lado si pedimos dinero prestado estamos pagando un interés demasiado alto que hace que el inversionista piense mucho antes de arriesgarse a poner un negocio o realizar una importación; por lo que debería existir un equilibrio que permita a las personas hacer ese dinero más productivo, esto es conveniente tanto para el país como para la persona ya que los beneficios vienen conjuntos.

**Ahorro:** este es otro punto importante que nos ayuda a medir la inversión; por un lado podemos medir la inversión futura según la cantidad de dinero que se ahorre en el presente, y por otro lado, del total de ingresos que obtenga, ya sea una persona o un país, podemos denunciar cuánto dinero lo envía al gasto, cuánto a la inversión y cuánto al ahorro, entonces así podemos determinar el monto de inversión para el presente o el futuro.

Un punto importante que nos ayuda a ser productivos y tener una perspectiva del manejo de la economía familiar o nacional, es la cultura de inversión y ahorro; el día de hoy existen muchos medios para poder ahorrar los fondos de inversión, pólizas bancarias, o el mismo seguro social, que nos ayudan a concientizarnos en saber cómo utilizar nuestro dinero para que este tenga una mejor rentabilidad al momento de ser utilizado, es decir que sea mas productivo.

El Informe nos dice que el ahorro del gobierno es el porcentaje de sus inversiones que son financiadas de sus ingresos, este porcentaje puede exceder al 100% cuando el gobierno cubre la inversión y también paga la deuda, pero los gobiernos a menudo están cortos de ingresos y adquieren deudas irresponsables; para mi punto de vista eso está ocurriendo con Ecuador, está excediéndose en el gasto público sin medir consecuencias a futuro, con serio perjuicio para los próximos gobiernos que heredaran esas deudas irresponsables que se tornan en una bola de nieve que hace que las deudas que un gobierno adquiere crezcan cada vez más y se vuelvan impagables y nunca exista un equilibrio entre las inversiones y el pago de la deuda.

#### **3.2.4. PIB por sectores:**

El PIB por sectores es uno de los puntos más importantes al momento de analizar un país porque podemos identificar cuáles son los sectores que están siendo productivos y mantienen la economía a flote, y cuáles son los que deben poner más atención para desarrollarse y ser más competitivos y con un papel más activo en la economía nacional; este pequeño análisis nos lleva a un punto que para el Ecuador es uno de los más importantes, por no decir que es el más importante, me refiero al petróleo que es la base de nuestra economía, y por consiguiente es el sector principal del Ecuador, el mismo que debería ser llevado a otro nivel, es decir que debemos ir más allá de solo exportar petróleo debemos trabajarlo y no solo tenerlo como materia prima sino como un producto terminado es decir tener una refinadora, para esto el informe nos dice que debemos buscar inversionistas extranjeros que nos permita llevar a cabo este proyecto, siempre manteniendo regulaciones que beneficien a las dos partes, ya que si no se hace esto no podría llevar a contraer deudas más grandes y el país no está en condiciones de contraerlas, pero al mismo tiempo el tiempo sigue corriendo y las decisiones no se están tomando de la manera adecuada; pero como la mayoría de cosas tiene una contraparte, entonces nos toca llevar a cabo la siguiente pregunta, ¿Qué pasará cuando se termine este recurso

natural?, tenemos que analizar este punto profundamente ya que el Ecuador aparte de este recurso cuenta con muchos otros que están siendo olvidados y que podrían ayudar casi al mismo nivel que lo hace el petróleo tal como los minerales que no han tenido el trato necesario para que sea un sector que apoye al resto pero de una manera muy agresiva; para llevar esta idea a cabo es necesario tener en cuenta muchos factores que nos lleven a esto como es la financiación, tecnología y conocimientos, los mismos que deberán ser estudiados para hacerlo correctamente, el informe nos dice que existen especializaciones educativas y ciertos países tienen estos conocimientos más avanzados que los nacionales, entonces la propuesta es realizar intercambios educativos avanzados en el cual podamos aportar con nuestro conocimiento al otro país y este haga lo mismo con nosotros, la globalización que hoy en día es el eje en todos sentidos nos ha llevado a aperturar nuestras fronteras para que con el intercambio sea en el sentido que sea, aporte al desarrollo del mundo en general.

### **3.2.5 Inflación:**

Este es un tema de suma importancia ya que influye de manera directa al salario de las personas que se encargan de mantener el hogar, especialmente en lo que refiere a los alimentos que es rubro más importante dentro de cada economía familiar, ya que sin una correcta alimentación no puede existir salud, una buena educación, un buen desarrollo de las personas en las actividades cotidianas, etc. he ahí la importancia de tomar decisiones correctas del gobierno para mantener esta variable con precios bajos y accesibles para la población estableciendo parámetros que permitan lograr este objetivo.

La inflación es una de los principales indicadores por no decir el principal que nos ayuda a establecer cómo se encuentra la economía, y este a su vez depende de las decisiones que se tome tanto por parte del gobierno, principalmente, todas estas decisiones afectaran directamente el desenvolvimiento de la inflación en el mercado, si suben los aranceles los

precios suben, si sube el IVA los precios sube, etc. y a su vez las empresas y las familias se encuentran directamente involucradas, las empresas mediante el traslado del precio a la población y las familias absorbiendo esta subida de precio, según este triángulo en que hay una interdependencia entre las tres partes, podemos determinar cómo se está desarrollando la economía, y a su vez determinar si existe un equilibrio entre las partes para poder tomar decisiones que mantengan un balance, dentro de este análisis entra también una parte que es importante para que se dé el consumo que son los salarios de las personas, estos determinarán la cantidad que una persona o familia esté dispuesta a consumir y que parte la va a destinar al ahorro, solo mediante esta medición podemos sacar conclusiones sobre el consumo y la forma en la que este afecta tanto a los hogares como a la parte gubernamental.

### **3.3 Análisis del presupuesto general del Estado:**

Aquí tenemos un punto interesante, por el momento que vive el Ecuador, con esto me refiero al gasto público extremo del Gobierno Central, el mismo que no se está midiendo al momento de gastar y lo hace con mano abierta sin ver los problemas que esto puede ocasionar a futuro, y se está endeudando de una manera que no es la mejor, ni tampoco es sana; me refiero a la emisión de bonos del tesoro los mismos que se venden en el mercado internacional pagando un interés altísimo, esto viene dado por el riesgo país que tiene el Ecuador, este se mide en base a los bonos del tesoro americano que son los bonos más seguros del mundo, entonces el hecho de pagar un bono que muchas veces va a ser ilíquido o que endeudará en mayor proporción al país, creo personalmente que una salida inmediata es recortar de manera urgente el gasto público en el que está incurriendo el gobierno, o al menos buscar otro tipo de financiación más barata que permita al gobierno no seguir acumulando deudas. Entonces el País tiene déficits que sin sentido, como de un 10% o 20% del valor del presupuesto regular.

Dentro del capítulo 2 pudimos observar cómo está constituido el presupuesto y en dónde está invertido, quisiera volver a tocar un tema que me parece importante y que pudiera en cierta forma ayudar a reducir este gasto que se está volviendo insostenible, y este punto es la reducción de salarios de los funcionarios públicos el mismo que representa un porcentaje altísimo, no puede ser posible que en un País que vive en crisis puedan ciertas personas no todas, darse una vida de lujos y sin ni siquiera rendir lo que el País requiere como tal, se toman decisiones con dedicación a ciertos grupos, ya sean estos políticos o financieros.

Un punto que estaba propuesto en el capítulo 2 es el tener un candado hacia dónde va direccionado el dinero, es decir el tener establecido de una forma regular cuánto dinero va destinado para tal cosa, de esta forma es más fácil tener un control sobre el dinero que está siendo utilizado, y además tener una mejor perspectiva de hasta cuánto puede endeudarse el país, o lo contrario, cuánto dinero está dispuesto a ahorrar, para esto se debe contar con expertos que puedan analizar estos presupuestos, teniendo presente lo que sucedió en el pasado con sus errores y aciertos, revisando las necesidades del presente y saber cuáles serían las consecuencias de sus decisiones en el futuro.

## CONCLUSIÓN

El Ecuador durante estos últimos años ha tenido altos y bajos los que se pueden determinar por varios puntos de inflexión claves dentro de su historia, cuando se declara República Democrática; una tónica constante a sido el cambio de la constitución, pues los legisladores elaboran leyes sin visión de futuro únicamente para satisfacer intereses o de tal o cual partido político; por otro lado tenemos la dependencia innegable del petróleo dentro de la economía ecuatoriana que es la que mantiene al país, pero no es lo más saludable para una economía ecuatoriana ya que somos tan ricos en recursos naturales que podemos desarrollar la explotación de recursos alternativos que acompañen la explotación del petróleo, además debemos desarrollar de manera urgente el sector industrial que también no está a la altura de lo que debería, lo que apoyaría de manera inmediata la salida a flote de las exportaciones, mejorando de esta manera nuestra balanza comercial; y por último el cambio de moneda fue un paso importante y difícil en un inicio, pero que estabilizo la economía, ya que antes de la misma estábamos viviendo situaciones fuera de lo normal que se estaban saliendo de las manos de los políticos, con inflaciones altísimas, unas tasas de interés que no podían ser aceptadas en ninguna parte del mundo, fue tan importante que mucha gente que tuvo la suerte de tener cierto ahorro en dólares y cuando la cotización de estas monedas, el dólar y el sucre llegó a niveles altísimos la gente cambió y pudo construir casas formar sus propios negocios pero a expensas de que el país estaba viviendo una de las peores crisis de los últimos 30 años, entonces la llegada del dólar estabilizó la economía, aunque al comienzo hubo bastante inflación ya que las cosas no podían mantener su valor lo que llevo a redondear los valores de la mayoría de cosas que se comercializaban en el país, pero después de esto ya no había la inflación que se tenía años atrás, o no llegaba a las tasas de interés que no tenían ningún sentido, por lo que es muy importante mantener la dolarización por muchos años hasta que se creen bases estables y se haya llegado a un crecimiento, suficientemente grande para dar cambiar, nuevamente,

de moneda, otra salida pudiera ser lo que se hizo en Europa con el euro, pero para llegar a esto se deben tomar muchas decisiones como región, para que un sistema monetario único funcione en varios países conjuntamente, sin que se desestabilice los sistemas económicos de los distintos participantes.

Con este panorama podemos en cierta forma determinar en qué situación estamos y a dónde queremos llegar el día de mañana; por lo que seguir los lineamientos del Informe es un primer paso a seguir para comenzar a estabilizar muchas cosas que no se han manejado de la manera correcta, como se habla en el tercer capítulo, por lo que debemos enfatizar en que las decisiones que los gobiernos tomen tengan un fondo y forma, ya que la mayoría de las mismas son solo de forma, pero sin un fondo el cual sostenga la decisión; también podemos determinar que el Ecuador es un país rico en recursos pero muy mal manejado desde el punto de vista político, por la inestabilidad que ha tenido durante los últimos años, una prueba de esto es la cantidad de presidentes que hemos tenido en los últimos 30 años, casi todos los proyectos se han venido derrumbando y deshaciendo las decisiones aportadas por gobiernos anteriores, sin darle el seguimiento y continuidad necesarios para que el sistema se adapte a estos cambios, entonces lo que sucede es que todo vuelve a comenzar de cero, dejando el trabajo realizado, anteriormente, en nada.

El Ecuador debe aprender de los errores incurridos en el pasado, es decir que debe aprender a rectificarlos y no hacerlos más grandes, y a su vez evitar repetirlos en el futuro, y por otro lado abrirse un poco más hacia el mundo globalizado que tiene mucho para aportar al Ecuador y viceversa, el Ecuador tiene mucho para dar al resto del mundo, creando un ganar-ganar para los países que se involucren en esta evolución que terminará cuando el Ecuador logre cumplir el principal postulado de la economía: Crecimiento y Desarrollo.

## BIBLIOGRAFIA

[http://www.growthcommission.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=96&Itemid=169](http://www.growthcommission.org/index.php?option=com_content&task=view&id=96&Itemid=169) / The Growth Report (Strategies For Sustained Growth And Inclusive Development), Informe de la Comisión para el Crecimiento y el Desarrollo / 1818 H Street NW Washington, DC 20433 / Telephone: 202-473-1000 / Internet: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) / [www.growthcommission.org](http://www.growthcommission.org) / E-mail: [info@worldbank.org](mailto:info@worldbank.org) / [contactinfo@growthcommission.org](mailto:contactinfo@growthcommission.org).

FELIPE Larraín y Jeffrey Sachs / Macroeconomía en la economía global / 2ª ed.- Buenos Aires: Pearson Education, 2002.

MOCHÓN Francisco y Castejón Rafael / Economía teoría y política / 4ª Edición. McGraw-Hill Interamericana de España, S.A.U. 2000

<http://www.bce.fin.ec>

<http://www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000167>

<http://www.bce.fin.ec/contenido.php?CNT=ARB0000003>

<http://www.bce.fin.ec/contenido.php?CNT=ARB0000943>

<http://www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000805>

<http://www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000955>

<http://www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000006>