



UNIVERSIDAD DEL AZUAY

Facultad de Ciencias Jurídicas

Escuela de Estudios Internacionales

**Aplicación del modelo expulsión-atracción en el caso de New Brunswick-
Canadá y Ecuador**

**Trabajo de graduación previo a la obtención del título de Licenciada en
Estudios Internacionales Mención Bilingüe en Comercio Exterior**

Autor: Andrea Carolina Feicán Rosales

Director: Antrop. Rosana Gabriela Eljuri Jaramillo

Cuenca, Ecuador

2016

DEDICATORIA

A mis padres Nanci y Diego por el amor incondicional y apoyo durante estos cuatro años de carrera universitaria.

A mi familia y amigos por siempre estar presentes y alentarme al alcance de mis sueños y metas.

A todos los seres humanos del mundo que se encuentran en calidad de migrantes por ser un ejemplo de perseverancia y lucha. Esa posibilidad de siempre salir adelante, a pesar de las adversidades, ha sido mi inspiración para el desarrollo de este trabajo.

AGRADECIMIENTOS

A mi directora de tesis, antropóloga Gabriela Eljuri por el tiempo y dedicación invertidos en este trabajo.

A Rachel Dimanche, Jacques Savoir, Belén Welch por la ayuda recibida para la obtención de información relevante.

A todas las personas que colaboraron en la realización de entrevistas por su inmensa amabilidad y apertura.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

DEDICATORIA	ii
AGRADECIMIENTO	iii
ÍNDICE DE CONTENIDOS	iv
ÍNDICE DE TABLAS, GRAFICOS E IMÁGENES	vi
Índice de tablas	vi
Índice de gráficos	vi
Índice de imágenes	vii
RESUMEN	viii
ABSTRACT	ix
INTRODUCCIÓN	1
GLOSARIO DE ACRÓNIMOS	4
CAPITULO NO. 1 LA MOVILIDAD HUMANA COMO UNA NUEVA CONCEPTUALIZACION: DEFINICIONES Y TEORIAS DE LA MIGRACION	5
1.1 Introducción	5
1.2 QUÉ IMPLICA LA MOVILIDAD HUMANA	6
1.2.1 La complejidad de la movilidad humana	7
1.3 TIPOS Y ETAPAS DE MOVILIDAD HUMANA	8
1.4 TEORÍAS DE LA MIGRACIÓN	10
1.4.1 Modelo de la 'expulsión-atracción'	11
1.5 Conclusiones	13
CAPITULO NO. 2 ECUADOR COMO PAIS EXPULSOR	14
2.1 Introducción	14
2.2 RESEÑA HISTÓRICA DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS INTERNACIONALES EN ECUADOR	14
2.2.1 Indicios de la emigración internacional en Ecuador	15
2.2.2 Las primeras redes migratorias internacionales a Estados Unidos	15
2.2.3 Los flujos migratorios internacionales durante los años setenta	16
2.2.4 El neoliberalismo y los flujos migratorios internacionales durante los años ochenta	17
2.2.5 La crisis sistémica y los flujos migratorios internacionales en los años noventa	18
2.2.6 Los flujos migratorios internacionales durante inicios del siglo XXI	19
2.3 POR QUÉ EMIGRAN LOS ECUATORIANOS	22
2.3.1 Redes transnacionales	22
2.3.2 Niveles de análisis	23

2.3.2.1 Nivel objetivo	23
2.3.2.2 Nivel normativo	33
2.3.2.3 Factores personales y psico-sociales	35
2.4 LA NUEVA POLÍTICA MIGRATORIA Y EL REGRESO DE MILES DE ECUATORIANOS NO ES RAZÓN PARA PENSAR QUE LA MIGRACIÓN NO CONTINÚA	38
2.5 Conclusiones	45
CAPITULO NO. 3 LA INMIGRACION COMO ESPERANZA PARA EL CRECIMIENTO DE NUEVO BRUNSWICK	46
3.1 Introducción	46
3.2 CANADÁ, UN PAÍS CONSTRUIDO POR INMIGRANTES	47
3.2.2 Provincias y territorios	48
3.2.3 La particularidad de Nuevo Brunswick	49
3.3 EL PAPEL DEL GOBIERNO FEDERAL EN EL MANEJO DE LA POLÍTICA MIGRATORIA	50
3.3.1 Objetivos de inmigración y ciudadanía Canadá (CIC)	52
3.3.2 Categorías y principales programas de residencia permanente y temporal	52
3.3.3 Principales cambios para re direccionar el sistema de inmigración	53
3.4 NUEVO BRUNSWICK Y SU PROBLEMAS DEMOGRÁFICOS	56
3.5 EL SISTEMA FEDERAL DE INMIGRACIÓN EN NUEVO BRUNSWICK	61
3.5.1 Acuerdo entre el gobierno de Canadá y Nuevo Brunswick sobre las nominaciones provinciales	61
3.5.2 El impacto de las políticas federales en el desarrollo de la provincia	62
3.6 PROYECTOS Y PLANES DE NUEVO BRUNSWICK PARA EL CRECIMIENTO POBLACIONAL, PROPUESTAS Y RESULTADOS	65
3.6.1 Estrategia de crecimiento poblacional de Nuevo Brunswick 2007-2012	65
3.6.2 Estrategia de crecimiento poblacional de Nuevo Brunswick 2014-2018	67
3.6.3 Proyectos por ciudad y demás iniciativas	72
3.6.4 El modelo de asociación para la inmigración local	73
3.7 CAMBIANDO LA TRADICIONAL CONCENTRACIÓN DE INMIGRANTES EN ZONAS TRADICIONALES: POR QUÉ NUEVO BRUNSWICK ATRAE	75
3.7.1 Factores macro	76
3.7.2 Factores micro	79

3.8 ECUATORIANOS EN CANADÁ	82
3.8.1 El caso de Toronto	82
3.9 UN DESTINO EN CONSTRUCCIÓN IMPLICA NUEVOS RETOS	84
3.10 Conclusiones	86
CAPÍTULO NO.4 LOS ECUATORIANOS PREFIEREN DESTINOS	
TRADICIONALES: ¿POR QUÉ NO ELIJEN MIGRAR A NUEVO BRUNSWICK?	88
4.1 Introducción	88
4.2 LA RECIENTE CONSTRUCCIÓN DE NUEVO BRUNSWICK COMO DESTINO	88
4.3 LAS REDES TRANSNACIONALES	88
4.4 LA MIGRACIÓN FOCALIZADA POR PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL	90
4.5 PREPARACIÓN ACADÉMICA	91
4.6 LAS DESIGUALDADES	92
4.7 Conclusiones	93
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	94
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	97

ÍNDICE DE TABLAS Y GRAFICOS

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Emigración de ecuatorianos período 1976-1980	17
Tabla 2. Emigración de ecuatorianos período 1980 a 1990	18
Tabla 3. Flujos migratorios de ecuatorianos 2008-2013	28
Tabla 4. Los cinco países sudamericanos que más refugiados reciben	33
Tabla 5 Proyección poblacional por edades para el 2020	61
Tabla 6. Plazas de trabajo vacantes en los próximos 5 años	81

ÍNDICE DE GRAFICOS

Gráfico 1. Saldos migratorios por sexo periodo 1990-2002	20
Gráfico 2. Migración según provincia de origen a inicios del siglo XXI	20
Gráfico 3. Saldo migratorio de ecuatorianos periodo 1990-2006	21
Gráfico 4. Encuesta sobre la situación del Ecuador 1998-1999	27
Gráfico 5. Flujos migratorios de ecuatorianos 1993-2013	42
Gráfico 6. Población por provincia y año	49
Gráfico 7: Crecimiento Poblacional Neto en Ontario	50

Gráfico 8: Crecimiento Poblacional Neto en Yukón _____	50
Gráfico 9: Crecimiento Poblacional Neto en NB _____	50
Gráfico 10: Proyección poblacional de la provincia de NB _____	57
Gráfico 11: Relación niños de 0-4 años con adultos retirados de 65-69 años provincia de NB _____	58
Gráfico 12: Relación Niños de 0-4 años con Adultos Retirados de 65-69 años Provincia de NB _____	58
Gráfico 13: Tasa de Fertilidad de NB por años _____	59
Gráfico 14: Incremento disminución de la poblacional de NB por año _____	66
Gráfico 15: Residentes permanentes admitidos en NB por año _____	73
Gráfico 16: Distribución de inmigrantes en provincias atlánticas _____	75
Gráfico 17: Número de inmigrantes en NB por región de origen _____	76
Gráfico 18 Residentes permanentes por programa en NB _____	85

ÍNDICE DE IMÁGENES

Imagen 1. Opiniones sobre la situación actual del país _____	29
Imagen 2. Opiniones sobre los principales problemas del país _____	29
Imagen 3. Canadá la nueva patria, panfleto promocional _____	48
Imagen 4. Muelle 21 -Nueva Escocia _____	48
Imagen 5: Cambios en la población joven en contraste con la población retirada de 1990 a 2030 _____	60
Imagen 6: Idioma preferencial del inmigrante en NB – 2011 _____	71
Imagen 7: Crecimiento neto de empleo en las diferentes áreas de la provincia de NB de 1987 al 2012 _____	72
Imagen 8: Organizaciones directa e indirectamente relacionadas al apoyo del inmigrante en NB _____	74
Imagen 9. Concentración de Inmigrantes por zonas de 1950 a 1960 _____	89
Imagen 10. Concentración de inmigrantes por zonas de 1980 a 1990 _____	89

Resumen

Este trabajo se centra en estudiar los factores que influyen en la decisión del migrante de dejar su país y elegir un destino concreto. Con la recopilación de información primaria y secundaria, el trabajo expone el análisis de un lugar que recientemente comienza a mostrarse cada vez más atractivo para el inmigrante a nivel mundial, no obstante, continúa sin atraer al ecuatoriano. En este contexto, mediante la teoría de la expulsión-atracción, se pretende contribuir al conocimiento con ejemplos concretos de dos realidades diferentes que puedan servir como caso de estudio y referencia para futuras investigaciones sobre la problemática planteada.

Abstract

This work focuses on studying the factors that influence the migrant's decision to leave their country and choose another one. With this in mind, the gathering of primary and secondary data will make possible the research and analysis of a place that recently started to build itself as an attractive final destination for immigrants throughout the world. Nevertheless, it is not attracting the Ecuadorian immigrants yet. Through the usage of the 'push-pull theory of migration', this thesis aims to provide specific examples of two different realities that not only contribute to the production of knowledge but also it contributes as a case study for further research.

INTRODUCCIÓN

De acuerdo al Fondo de Población de las Naciones Unidas, existen 244 millones de personas que residen en países diferentes al de su lugar de origen (UNFPA, 2015). El trabajo de titulación “Aplicación del modelo expulsión-atracción en el caso de Nuevo Brunswick-Canadá y Ecuador”, nace de la necesidad actual de generar más estudio e interés en el campo de la movilidad humana por el notorio incremento de los flujos migratorios en los últimos años. Son fenómenos como la globalización, el desarrollo tecnológico, la disminución de barreras comerciales, entre otros, que causan dicho incremento.

Dentro de este contexto, es interesante estudiar la conformación de nuevos destinos como lo es la provincia de Nuevo Brunswick (NB) que actualmente se muestra interesante por las soluciones propuestas para tratar sus problemas demográficos mediante la atracción del migrante a nivel mundial. Por otra parte, en el caso de Ecuador, la emigración se ha convertido en un fenómeno recurrente e imparable desde la segunda mitad del siglo XX. A pesar de los avances en materia migratoria, los ecuatorianos continúan saliendo del país en busca de mejores condiciones de vida.

El siguiente trabajo se estructura bajo el principio de ‘expulsión-atracción’ del demógrafo Ernst Georg Ravenstein para la organización general de los casos de estudio. En primer lugar, dicho principio expone la presencia de factores de expulsión (*push factors*), que van a alentar al migrante a dejar su lugar de origen. Por otro lado, también están los factores de atracción (*pull factors*), los cuales hacen que la persona elija cierto destino específico por las condiciones favorables y beneficios que ofrece. Con esto en mente, la aplicación de este principio rector considera a Ecuador como el lugar expulsor y NB como el potencial destino atractivo.

En el primer capítulo se describe las bases teóricas necesarias para el desarrollo de este trabajo partiendo desde la nueva concepción de movilidad humana hasta las teorías complementarias al principio de ‘expulsión-atracción’, permitiendo una descripción más profunda y completa de las características de los dos lugares a ejemplificarse en los siguientes capítulos. Mediante la base teórica resulta más sencillo exponer los factores, cualidades y puntos más relevantes del comportamiento los flujos migratorios (emigración e inmigración).

El segundo capítulo se adentra únicamente en la realidad ecuatoriana. Por medio del análisis histórico de los actuales flujos migratorios, se exponen los elementos que motivaron y continúan motivando la salida como el retorno internacional de ecuatorianos. Un enfoque especial se realizará sobre el conjunto de factores (internos como externos) que producen un mayor número de salidas que de entradas, convirtiendo al Ecuador en un país expulsor. El análisis de estos elementos es sumamente importante para poder construir una imagen completa que pretende explicar la constante salida de personas a destinos tradicionales. Finalmente, se examinarán los principales destinos a los que los ecuatorianos se dirigen, formando extensas redes migratorias.

El tercer capítulo analiza a la provincia de Nuevo Brunswick (NB) y su reciente enfoque en la migración como una solución a sus problemas demográficos. Dentro de este capítulo es importante resaltar que a pesar de la autonomía de la provincia, no se encuentra aislada. Por ende, el capítulo examinará tanto la política federal, provincial y municipal que, con el paso del tiempo y diferentes sucesos, buscan sincronizarse con el fin de alcanzar objetivos en común para la atracción de nuevos migrantes. Finalmente, se describen las razones por las que NB se está construyendo como un nuevo destino atractivo para el migrante mundial a pesar de ciertos retos y dificultades.

El cuarto y último capítulo, con la información obtenida previamente, analiza por qué los migrantes ecuatorianos todavía no se ven atraídos a movilizarse a la provincia de NB, tomando en cuenta que los dos lugares representan fuerzas opuestas en términos de flujos de migrantes (de expulsión y de atracción respectivamente). En este capítulo se resaltan las cualidades más relevantes que van a ser clave al momento de comprender por qué los ecuatorianos se concentran en ciertas provincias canadienses tradicionales como Ontario pero todavía no lo hacen en NB, a pesar de las ventajas de esta última para los migrantes.

La información presentada busca por un lado analizar los factores de expulsión que siguen alentando a los ecuatorianos a dejar su país y, por otro, los factores que determinan la preferencia o rechazo de ciertos destinos, como es en el caso de NB. Vale recalcar que al tratarse de movilidad humana, siempre va a ser un tema complejo que requiere continua investigación e interés, por lo que el trabajo no busca dar respuestas a todas las preguntas que puedan surgir, sino visibilizar de una manera holística nuevas situaciones que a futuro puedan requerir mayor indagación al respecto.

Finalmente, el trabajo de titulación es de carácter cualitativo, sin desmerecer los datos proveniente de fuentes cuantitativas. La información provendrá de fuentes primarias y secundarias, como libros, artículos, trabajo de campo (entrevistas) y datos estadísticos de entidades gubernamentales como también privadas. Es necesario realizar una revisión bibliográfica para poder explicar claramente el marco teórico y los argumentos en el caso de estudio. Al mismo tiempo, se utilizarán datos estadísticos para identificar números exactos en el caso de los flujos migratorios, tanto de salidas como ingresos.

GLOSARIO DE ACRÓNIMOS

CEDATOS- Centro de Estudios y Datos

CIC: *Citizen and Immigration Canada*- Ciudadanía e Inmigración Canadá

CMA: *Canadian Multiculturalism Act*- Ley de Multiculturalismo Canadiense

INEN: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

IRPA: *Immigration and Refugee Protection Act*- Ley de Inmigración y Protección al Refugiado

LIP: *Local Immigration Partnership*- Modelo de Asociación para la Inmigración Local

NB: Nuevo Brunswick

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

PGS: *Population Growth Strategy*- Estrategia de Crecimiento Poblacional de NB

PNP: *Provincial Nominee Program*-Programa de Nominaciones Provinciales

CAPITULO NO. 1 LA MOVILIDAD HUMANA COMO UNA NUEVA CONCEPCION: DEFINICIONES Y TEORIAS DE LA MIGRACION

1.1 Introducción

La migración no es un proceso nuevo, lo venimos experimentando a lo largo de la historia del ser humano y de muchos otros seres vivos. En la actualidad, con más de doscientos millones de personas migrantes en el mundo, es claro que la migración se ha vuelto mucho más recurrente de lo que solía ser en siglos pasados. Por esta razón, Stephen Castles y Mark Miller, en su libro *La Era de la Migración*, argumentan que “nos encontramos en un periodo durante el cual la migración internacional se ha acelerado, globalizado, feminizado, diversificado y que se encuentra cada vez más politizada” (*The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, 2009, p.10-11).

No obstante y sin importar la recurrencia y cantidad de personas que migran, el tema sigue generando inquietud y debate. Todos los días, miles de personas se movilizan tanto dentro de sus propios países como internacionalmente. Es muy difícil negar que la migración no se intensifique mientras siga existiendo diferencias entre el norte y sur, entre países ricos y pobres o centrales y periféricos¹. La migración se convierte así en una característica propia de toda sociedad. A pesar de que no se pueda llegar a una comprensión completa y absoluta del proceso de movilidad humana, el estar inmersos y en contacto con los sucesos nos ayudará a crear nuestra propia concepción y entendimiento.

En este capítulo analizaremos el tema de la migración bajo el concepto reciente de movilidad humana, examinando sus características y complejidad. En segundo lugar y tomando en cuenta que no todas las personas deciden movilizarse por las mismas razones, se realizará una explicación breve de los diferentes tipos de movilidad humana. Lo siguiente es importante porque, a pesar de que el migrante laboral sea el más común, es necesario distinguir los demás tipos de migrantes dado a las diferentes razones y situaciones que motivan su viaje y por ende causan su desplazamiento. Además, ya que la movilidad humana es un proceso, describiremos las diferentes etapas que suelen seguirse. Por último, sobre el

¹Los países centrales (*core countries*) se benefician por la economía capitalista, poseen gobiernos estables y fuertes, burocracias extensivas y la mayor parte de las ganancias o utilidades del comercio internacional. Los países semi-periféricos (*semi-peripheral*) y periféricos (*peripheral*) reciben esos nombres por su nivel de dependencia a los países centrales. Para mayor información revisar “*World System Theory*” la Teoría del Sistema Mundial de Immanuel Wallerstein.

principio de 'expulsión-atracción', analizaremos los factores que impulsan a migrar; como las características del lugar de origen que motivan a las personas a dejar su país y al mismo tiempo las características del lugar de destino que por sus beneficios atraen al emigrante.

1.2 QUE IMPLICA LA MOVILIDAD HUMANA

La movilidad humana, en tanto terminología, es un tema reciente que pretende reemplazar el carácter peyorativo que, en muchas ocasiones, han alcanzado los términos 'migración' y 'migrante'. Este término aparece oficialmente en la Constitución de la República del Ecuador del año 2008 y también es internacionalmente reconocido, teniendo a la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) como ente propagador de este nuevo concepto. La movilidad humana implica el movimiento de personas de un lugar a otro, pudiendo ser de manera doméstica² o internacional, y así ejerciendo el derecho de libre circulación. Al mismo tiempo, el concepto integra diferentes tipos de movilidad, como por ejemplo aquellas forzadas, voluntarias o por obligación.

La base fundamental de la movilidad humana y una de sus principales características es el ejercicio del derecho a la libre circulación, cuyo alcance depende de la jurisdicción de cada país y de sus tratados internacionales (Gestión Fronteriza Integral en la Subregión Andina , 2012, p.17). Esto implica la posibilidad de movilizarse libremente dentro o fuera de la circunscripción territorial de un país, con el mismo derecho a volver a ingresar y ser capaz de elegir el lugar en donde se pretenda residir. Es importante resaltar que no todos los Estados han llegado a reconocer el tema migratorio en términos de movilidad humana, de allí las leyes anti-migratorias.

Por otro lado, al englobar diferentes tipos de inmigración, podemos decir que la movilidad humana está sujeta a una multiplicidad de causas. Es decir, no es un concepto absoluto puesto que no pretende explicar un solo tipo de migración, siempre existen diferentes motivos por los que una persona se desplaza como: económicos, educativos, por turismo, entre otros. Además, al ser un movimiento tanto doméstico como internacional, implica el cruce de límites fronterizos ya sean geográficos o políticos. Finalmente, alejándonos de las connotaciones peyorativas de los términos 'migrante' y 'migración', estos serán empleados indistintamente a lo largo de los siguientes capítulos con el fin de facilitar la escritura al momento de

² La migración doméstica o migración interna sucede cuando las personas se desplazan dentro de los límites políticos de un mismo país. Usualmente, de zonas rurales a urbanas o a ciudades donde existen mayores oportunidades laborales.

mentar, apuntar o remitirse a temas que comprendan la utilización dichos términos.

1.2.1 La complejidad de la movilidad humana

En varias publicaciones y libros sobre migración es muy común que se mencione temas como la falta de investigación, de información, de precisión y la dificultad de generalizar resultados o teorías en temas de migración. Por un lado, al ser un proceso únicamente del ser humano y cuyo actor central son las personas, se vuelve sumamente complejo generar información o resultados absolutos. La razón se encuentra en el constante cambio del entorno como en el mismo ser humano, por ende es un tema en donde sus actores, sus elementos, sus causas o impactos no siempre van a ser los mismos. En este sentido, la constante actualización de información es necesaria porque se trata de un fenómeno extremadamente dinámico. Por otro lado, una buena parte de los procesos de movilidad humana se realizan en condiciones irregulares, lo que limita la precisión de datos.

En consecuencia, no se puede generar explicaciones sobre la movilidad humana que perduren eternamente y que se puedan aplicar en todos los casos. Por ejemplo, la movilidad de una personas es causada por un deseo laboral, el cual fue causado por inestabilidad económica en su país de origen, lo que nació de una decisión política que provino de un conflicto armado. Pese a la multiplicidad de factores que influyen, no se puede remitir solamente a uno de ellos a pesar de que ese factor sea preponderante. Es decir, la movilidad humana es un proceso multicausal, en donde diversos motivos conllevan a la decisión del desplazamiento.

Por otro lado y como cualquier proceso, la movilidad humana implica una variedad de etapas y pasos que, a pesar de seguir un patrón similar, varían dependiendo del caso. En general, el primer paso es la necesidad o deseo de salir que luego se transformará en una decisión terminando en la llegada a los diferentes destinos (Gestión Fronteriza Integral en la Subregión Andina , 2012, p.25). Todos estos pasos están interrelacionados con otros factores que influyen en gran medida, como las políticas migratorias de los países, el tipo de sociedad, el idioma, acceso a recursos, el transporte, la calidad legal del migrante, la diversidad de actores (naturales o jurídicos, públicos o privados), entre otros. En conclusión, a pesar de que el proceso sea individual o familiar, son factores como los descritos anteriormente que van a facilitar, impedir y determinar cada caso. Además, resulta mucho más complejo cuando se toma en cuenta que cada persona tiene diferentes características sociales, culturales, económicas, psicológicas, etc.

1.3 TIPOS Y ETAPAS DE MOVILIDAD HUMANA

Dada la complejidad del tema, cualquier lista que pretenda describir los tipos de movilidad resultará rígida, existiendo la posibilidad de omitir ciertos casos. Esta es la razón por la que La OIM propone realizar una clasificación tipológica. Es decir, al haber una clasificación mucho más general, es más sencillo identificar el tipo de movilidad que ocuparía cada persona, identificando las condiciones y necesidades de la misma. Al mismo tiempo, es muy importante recordar que las categorías pueden reconstruirse, reinventarse o subdividirse. Por ejemplo, un caso de movilidad puede pertenecer a una, como a dos o más clases al mismo tiempo. A continuación, son siete las tipologías que se proponen (Gestión Fronteriza Integral en la Subregión Andina , 2012, p.22-23):

1. Por la circunscripción geográfica: Dentro de este grupo podemos clasificar a la migración interna (dentro de una misma jurisdicción) y a la internacional (implica el cruce de fronteras).

2. Por el motivo del desplazamiento: Dentro de esta categoría existen varios casos de movilidad: el refugio, asilo, movilización forzosa, por razones laborales, por reunificación familiar.

3. Por la dirección: Se refiere a los flujos tanto de salida como de entrada a un destino. A la vez, también hace referencia a los patrones o tendencias migratorias más comunes, como puede ser de Sur a Norte, de Este a Oeste, de países en desarrollo a los desarrollados, de dictaduras a democracias.

4. Por la permanencia en el destino: Depende del tiempo de pertenencia, puede ser una movilidad temporal, permanente o circular. En este último, la persona permanece por lapsos indistintos en dos destinos diferentes creando un ciclo.

5. Por el ordenamiento jurídico: Sabemos que para ser considerada una movilización internacional, la persona debe haber cruzado una frontera política. Actualmente, es muy común que los gobiernos, regiones o bloques trabajen en diferentes niveles de integración que llegan a sobrepasar el ordenamiento jurídico interno. Esta integración se la logra por medio de tratados internacionales, bilaterales y multilaterales que amplían la jurisdicción en materia migratoria. Como ejemplo, los países parte del NAFTA tienen acuerdos especiales para ciudadanos mexicanos, canadienses y estadounidenses que deseen moverse dentro de esas tres jurisdicciones.

6. Por el grado de voluntad: Se clasifica en tres; las movilizaciones voluntarias, por obligación y las forzadas. En el primer caso, la persona elige migrar por su cuenta o por incentivo de una tercera parte (este tercer actor puede ser una persona natural como el mismo Estado). En el segundo caso, la movilidad sigue siendo voluntaria pero con el fin de cumplir con una obligación. En el tercer caso, no existe la voluntad de movilizarse y la persona está siendo forzada a hacerlo. Dentro de este conjunto podemos clasificar a los grupos considerados vulnerables por conflictos armados o desastres ambientales.

7. Por la calidad legal de la persona: En caso de ser migración internacional, se clasifica a la persona dependiendo si es que se moviliza con o sin los permisos y documentos necesarios para el ingreso y permanencia en el nuevo destino.

En consecuencia, cuando una persona migra, su movilización implica una serie de etapas a seguir. Un proceso de movilización es un conjunto de pasos que puede ser lineal o circular (es decir que termina en su destino final o se vuelve a repetir cada cierto tiempo) por medio de los cuales una persona se moviliza desde su lugar de origen o de tránsito a su destino final. Además, en el caso de una movilización internacional, es importante poder diferenciar el papel que cumple cada lugar que el migrante atraviesa antes de llegar a su destino final. En este caso, la diferencia debe establecerse entre Estado de origen, de tránsito y receptor. A continuación, el proceso se ha dividido en cuatro etapas que suelen ser las más frecuentes en la movilización humana.

Primera etapa: En esta etapa surge el deseo, la necesidad u obligación de salir ya sea de un individuo o de un grupo familiar. Aquí, los individuos preparan todo lo que crean necesario para emprender el viaje. Por ejemplo documentos, transporte, itinerarios, investigación sobre los destinos y si es necesario hasta la reorganización de los roles familiares (Gestión Fronteriza Integral en la Subregión Andina , 2012, p.26).

Segunda etapa: Luego de la etapa de preparación, la persona o familia están listos para partir. Por lo tanto, esta segunda etapa abarca todo el transcurso del viaje desde el punto de origen al destino final, incluyendo los lugares de tránsito en caso de haber existido.

Tercera etapa: Esta etapa comienza desde la llegada de los individuos al lugar de destino y su posterior ubicación en el mismo. Aquí, el migrante está inmerso en una

nueva sociedad y posiblemente otra cultura por lo que se preocupa de buscar estadía, empleo y lidiar con cualquier impacto inicial que pueda tener. Existen casos en donde el migrante ha vivido un buen tiempo en su destino final y cuando decide regresar a su país de origen, vuelve a experimentar esta tercera etapa. Es decir, tiene que acoplarse nuevamente a la sociedad que alguna vez fue su lugar de origen porque ha regresado ya acostumbrado a la forma de vida del lugar a donde migró.

Cuarta etapa: Esta es la etapa final en donde se decide si el individuo o familia se movilizará nuevamente o de lo contrario, permanecerá en el lugar por medio de la solicitud a ciudadanía o residencia. Luego de haber superado la tercera etapa, el individuo está listo para integrarse definitivamente al destino que eligió.

Como ya se mencionó, estas cuatro etapas no siempre se cumplen en todos los casos porque no todas las personas emigran bajo las mismas condiciones. Por ejemplo, la trata de personas es un tipo de movilidad humana en donde no existe la primera etapa porque las personas aquí no expresan un deseo, necesidad u obligación de salir y tampoco preparar su ruta. Esto sucede porque muchas veces las personas son movilizadas en contra de su propia voluntad.

1.4 TEORÍAS DE LA MIGRACIÓN

Tras esta breve introducción a las nociones básicas sobre movilidad humana, damos paso a un tratamiento más bien teórico sobre la migración. Por lo ya expuesto anteriormente y dada la complejidad de la migración, estaríamos equivocados al pensar que existe una sola teoría general que trate de explicar este evento. Al contrario, un sinnúmero de teorías se han construido a lo largo de los años, dada la evolución y constante cambio tanto de los flujos migratorios como sus actores. Por la cantidad de elementos que intervienen al momento de migrar, se necesitaría de un sinfín de teorías, ensayos, críticas, para tratar de construir una imagen completa del fenómeno.

En la actualidad, la introducción de nuevos marcos conceptuales como el transnacionalismo, el estudio de diásporas y la movilidad humana, han aportado a una nueva visión dentro del estudio de migraciones. Todo el conjunto de explicaciones, de terminología y teorías hacen que la migración continúe siendo un tema desafiante para las ciencias sociales, porque si no se la tratara desde un

enfoque interdisciplinario, reduciríamos nuestro entendimiento de un proceso tan complejo como es el de la migración.

A pesar de la constante transformación en la movilidad humana, algunas explicaciones sobre el porqué y cómo de las migraciones se han ido consolidando como teorías fundamentales por su perdurabilidad en el tiempo, lo cual no implica que estas no puedan ser reformuladas o inclusive anuladas en el futuro. Una de las teorías neoclásicas más influyentes es conocida como el modelo de expulsión-atracción (*push-pull*) del geógrafo y cartógrafo Ernst Ravenstein y su posterior actualización por Everett Lee. Actualmente y dado a los grandes cambios que han ocurrido desde la publicación de sus enunciados en 1885 a 1889, este modelo es catalogado como uno de los más simplistas y rígidos, además de ser objeto de varias críticas. Desde su publicación hasta la actualidad han pasado más de 100 años de cambios marcados por crisis económicas, evolución de mercados, relaciones internacionales, globalización, tecnología, etc.

Entre algunas de las críticas, se menciona que a pesar de que la teoría sigue siendo una base fundamental en el desarrollo de esta rama, su punto de vista es demasiado simplista dado que no toma en cuenta factores personales, socioculturales, posibles obstáculos y nuevas formas de migración como la de profesionales, desplazamientos por cambio climático o inclusive por retiro (King, 2012, p.12-15). A pesar de que el modelo de Ravenstein no este actualizado, el aporte de dicho modelo dejó al principio de expulsión-atracción vigente dentro del campo de estudio de las migraciones. Por ende, será bajo este principio junto con otras teorías complementarias que se levanta el caso Ecuador-Nuevo Brunswick. Los factores que Ravenstein no tomó en cuenta y que son relevantes fueron añadidos por Everett Lee en una versión del modelo de expulsión-atracción publicado 81 años después del original. Por lo tanto, a continuación se desarrollará una breve explicación de la combinación del principio con el modelo desarrollado por Everett Lee.

1.4.1 Modelo de la ‘expulsión-atracción’

Dentro de los enunciados de Ravenstein, el autor argumenta que existe un principio rector caracterizado por dos fuerzas (una de impulso y la otra de atracción) entre dos países, regiones o inclusive dentro de un mismo país. Por un lado, se encuentran los factores de expulsión (*push*) que generalmente surgen de un país o región en donde existen agentes que lo ponen en desventaja a comparación de

otros lugares y, por ende, van a provocar que la persona sienta la necesidad o deseo de salir del mismo. Son factores como la debilidad económica, salarios bajos, corrupción, falta de empleo, diferencias en el estilo de vida, entre otros, los que van a causar la expulsión de las personas de ese país. Como por ejemplo, en estados sobrepoblados como China o India, existe mucha oferta de mano de obra por lo que se da una saturación de empleos. Esto provoca la expulsión de personas desempleadas a lugares en donde si exista demanda y puedan ser contratados.

Por otro lado, los factores de atracción (*pull*) los generan países o regiones que poseen elementos atractivos para los emigrantes, como por ejemplo plazas de empleo vacantes o mejor calidad de vida. Es importante recalcar que este modelo tiene un enfoque económico, refiriéndose a los países expulsores como los económicamente débiles y a los países que atraen como aquellos con economías fuertes. Por esta razón, dentro de la teoría de Everett Lee sobre el modelo expulsión-atracción se toman en cuenta otro tipo de factores que tienen igual importancia en el proceso de movilidad y que juegan un papel primordial dependiendo en qué etapa del proceso de migración se encuentre la persona. Dentro de su argumento, el autor divide a estos factores en cuatro grupos; aquellos involucrados con el lugar de origen, con el lugar de destino, los obstáculos que se puedan presentar en el camino y finalmente los factores personales.

Factores asociados con el lugar de origen y destino: Pueden ser positivos y negativos, pero usualmente la persona conoce mucho más los factores del lugar de origen porque son los que directamente le afectan o benefician. Estos factores son ponderados con los del lugar de destino que usualmente son menos conocidos, por lo que se tiende a crear expectativas sobre los mismos. La comparación de ambos lugares se genera sobre la base de condiciones de vida, empleo, salarios, clima, sistema educativo, de seguridad, respeto y protección a los derechos humanos, similitudes o diferencias culturales, facilidades de establecimiento, de idioma, etc. Estas características serán desarrolladas en el caso de Ecuador al momento de comprender por qué es un país expulsor.

Obstáculos en el camino: Este punto hace referencia al desafío en general que implica la movilización de un lugar a otro. Los obstáculos se pueden presentar tanto en el preparativo del viaje, durante y en el destino final. Por ejemplo: la distancia, costos del viaje, dificultad de obtener la documentación necesaria, tipo de travesía, inmigración internacional, barreras culturales o de idioma, acoplamiento a un diferente estilo de vida, etc. Los obstáculos en el camino son cruciales al momento

de entender el funcionamiento de una red migratoria, la misma que será explicada en el siguiente capítulo. Sin embargo, es importante considerar que mientras la movilización se la haga por canales irregulares, la red migratoria se torna más peligrosa. Los obstáculos en dicha red serán más desafiantes y complicados superar por el migrante.

Factores personales y psico-sociales: Estos factores pueden ser de dos tipos. Por un lado, todos somos distintos por proceder de diferentes realidades, familia, cultura, sociedad y experiencias. Por otro, los factores psico-sociales incluyen las percepciones o el conocimiento que nos permiten filtrar información referente al proceso de movilidad. De esta manera, ciertos factores influenciarán de diferente manera dependiendo de cada la persona. Por ejemplo, para una familia migrante con hijos, un buen sistema de educación cuenta como un elemento sumamente beneficioso y por ende se vuelve atractivo. Por el contrario, para un migrante laboral esto no tiene la misma relevancia al momento de elegir su destino (Lee, 1966). En resumen, la combinación de los factores del lugar de destino, de origen y los obstáculos es percibida de diferente manera de acuerdo a la personalidad, cultura, sociedad, entre otros. Son estos factores los que determinan la forma de apreciar los diferentes destinos. A la vez, existen varios imaginarios que surgen a nivel persona, familia o sociedad, los mismos que juegan un papel importante en la decisión de migrar.

1.5 Conclusiones

En conclusión, la movilidad humana debe ser entendida como un proceso tanto complejo como variante pues los sujetos involucrados son seres humanos por lo que las diferentes situaciones que atraviesen no siempre van a ser las mismas. También es importante conocer más a fondo todo lo que el término movilidad humana conlleva. Esta concepción es bastante nueva, la misma que trata de englobar varios factores y elementos importantes en el campo de las migraciones (los tipos, etapas, causas, actores). Por otro lado, tanto la descripción de movilidad humana como las teorías de Ravenstein y Lee, son esenciales para comprender específicamente los factores que pueden conllevar a una migración; tanto factores de origen, destino, personales, etc. Es importante recordar que el modelo de Ravenstein lleva muchos vacíos que han sido considerados por otros autores a lo largo de los años y que actualmente nos sirven como base teórica y explicativa para otros estudios como el que será presentado a continuación.

CAPITULO NO. 2 ECUADOR COMO PAIS EXPULSOR

2.1 Introducción

El Estado ecuatoriano posee un extenso historial migratorio contando con casi un siglo de movilizaciones continuas y recurrentes de sus ciudadanos a destinos en el extranjero. Por este motivo, el siguiente capítulo analizará la realidad migratoria ecuatoriana desde un enfoque tanto histórico como actual para poder comprender de mejor manera las razones por las que Ecuador fue y sigue siendo considerado un país expulsor de inmigrantes. Dentro del análisis, presenciaremos el desarrollo de redes migratorias sumamente extensas, las cuales han permitido la concentración de ecuatorianos en destinos específicos en el extranjero. Paralelamente, se realizará un pequeño recuento de la transformación de la política migratoria ecuatoriana, en especial de sus cambios actuales como su aplicación. Finalmente, es importante comprender al fenómeno migratorio como un conjunto de factores tanto externos como internos de una sociedad. Por ende, las posibles causas que impulsan la salida como regreso de ecuatorianos también serán analizadas a lo largo del capítulo.

2.2 RESEÑA HISTORICA DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS INTERNACIONALES EN EL ECUADOR

La movilidad humana no es un fenómeno desconocido para los ecuatorianos. En realidad, está presente desde antes de la formación de la República en el siglo XIX. Durante la Gran Colombia y comienzos del Estado ecuatoriano, el tipo de movilidad más frecuente se caracterizaba por ser de distancias cortas y mayoritariamente de campo a ciudad. No es hasta el siglo XX en donde la migración internacional se intensifica, volviéndose un proceso de mayor recurrencia.

Los flujos migratorios internacionales en el Ecuador datan desde 1930 hasta la actualidad. Siendo más de un siglo de movilizaciones tanto dentro y fuera del país, no todas las migraciones se han dado siempre por las mismas causas. Existe un conjunto de factores, características, escenarios, y acciones detonantes que van a variar de un tiempo a otro y que estimulan la migración. Por tanto, a continuación examinaremos los aspectos más importantes de la emigración de ecuatorianos a sus destinos internacionales históricamente predilectos.

2.2.1 Indicios de la emigración internacional en Ecuador

Durante el siglo XIX y comienzos del siglo XX, la movilidad internacional implicaba un viaje largo y costoso que no todos podían permitirse. Por ende, la mayor parte de inmigrantes que recibía Estados Unidos por ejemplo, provenían de países vecinos y de Europa. La evolución del transporte, de barcos de vela a barcos de vapor y posteriormente la llegada del avión, facilitaron los viajes haciéndolos más baratos y rápidos. Paralelamente a esta evolución, sucesos como la Primera y Segunda Guerra Mundial causaron un apogeo de los flujos migratorios en todo el mundo, incluyendo Ecuador.

En los años 60, una primera ola migratoria internacional se registra a destinos como Estados Unidos y Venezuela. Sin embargo, no es hasta los años 70 en donde la migración a Venezuela se incrementa por su economía fuerte en base al petróleo. Hoy en día, la mayoría continua dirigiéndose a destinos tradicionales y dentro del continente, a países vecinos como Colombia y Perú en mayor cantidad y un grupo más pequeño pero creciente se está dirigiendo a Chile. En pocas palabras, la emigración de ecuatorianos al extranjero, toma fuerza y se incrementa desde mediados del siglo XX en adelante (Tipanluisa, 2011, p.5). Posteriormente, no es hasta finales de los noventa en donde la dinámica cambia. A pesar de que todavía se mantienen altas cifras de ecuatorianos movilizándose a Estados Unidos y países latinoamericanos, nuevos destinos emergen como España e Italia.

2.2.2 Las primeras redes migratorias internacionales a Estados Unidos

Los primeros flujos migratorios internacionales comienzan desde los años cincuenta y sesenta. Sin embargo, no existe una respuesta exacta de cómo se comenzó a formar la red de emigración a Estados Unidos, la cual direccionaba a los inmigrantes a lugares específicos como New York, Chicago o California. Por este motivo, la conformación de esta red pudo haber florecido de diferentes maneras. De acuerdo con Brad Jokisch y Jason Pribilsky (2002), a mediados del siglo XX muchos de los primeros migrantes provenían de Guayaquil y lograron conseguir visas de trabajo a través de los contactos establecidos con varias empresas bananeras como lo era *Standard Fruit*. De esta manera, generaron las primeras conexiones representativas con el país de destino (p.78). Otra posibilidad es que a raíz de la crisis comercial de los sombreros de paja toquilla en 1950, la gente que dependía del comercio de sombreros decidió emigrar, especialmente al estado de Nueva York porque era ahí donde poseían nexos con comerciantes e importadores.

Estas dos probabilidades no son las únicas, dado a que otro tipo de factores a nivel nacional también influyeron. Por ejemplo, la falta de confiabilidad y la inestabilidad en los sectores productivos, la dificultad de mantener la acostumbrada agricultura de subsistencia, entre otros. De igual manera, la instauración del modelo desarrollista en los años sesenta tuvo gran influencia en los procesos migratorios, concibiendo al Estado como órgano planificador y controlador de los sectores estratégicos para el desarrollo de la economía (Ramírez & Ramírez, 2005).

Este tipo de modelo trataba de modernizar el país mediante la generación de una nueva burguesía, la misma que debía sustituir la oligarquía de terratenientes serranos y agro exportadores costeños. Al mismo tiempo, se pretendía restablecer las desigualdades del mercado internacional por lo que medidas importantes a nivel industrial (como la Industrialización para Sustitución de Importaciones) tomaron lugar. Toda esta nueva tendencia de modernización inició a mediados de la década de los sesenta en el conocido modelo capitalista que posteriormente llegaría a su apogeo en décadas siguientes.

2.2.3 Los flujos migratorios internacionales durante los años setenta

Los años setenta se caracterizan por gobiernos militares y el boom petrolero. Socialmente, el auge del petróleo combinado con un modelo desarrollista benefició a ciertos sectores pero no a todos. A pesar de que hubo mayor generación de salud y educación pública, los gobiernos en su afán de buscar desarrollo, no lograron alcanzar una mejor inclusión social. Por ende, esta época se caracterizó por una acelerada movilidad de personas de zonas rurales a urbanas. “Mientras en 1962, 65% de la población vivía en zonas rurales, para 1974 solo lo hacían el 41%” (Ramírez & Ramírez, 2005, p.37).

Por lo mismo, a pesar de que la migración internacional se mantuvo constante (saldo migratorio³ tabla 1), la movilidad interna fue de gran importancia porque cambió la distribución de la población por completo. Si antes la mayoría de personas vivían en zonas rurales, a partir de los años setenta, la mayor parte se concentra en las ciudades. Es sumamente importante tomar en cuenta este cambio porque por medio de la migración campo-ciudad es que los siguientes años, gran

³ El saldo migratorio es igual a la diferencia entre salidas internacionales menos entradas al país. En todos los casos desde los años 60, las salidas son superiores a las entradas.

parte de las personas que se habían movilizado a la urbes son las que salen del país en una de las mayores olas migratorias de la historia del Ecuador.

Tabla 1. Emigración de ecuatorianos período 1976-1980

Año	1976	1977	1978	1979	1980
Entradas	92018	108719	125005	134528	146200
Salidas	117392	130421	147861	155530	160600
Saldo Migratorio	25374	21702	22856	21002	14400

Fuente: Ecuador, la Migración Internacional en Cifras. Flacso, 2008

Mencionar antecedentes como los modelos de desarrollo manejados por los gobiernos de ese entonces, exponen claramente la orientación e ideología que se tenía para administrar el país. Lamentablemente, ninguna de las políticas y planes fueron 100% efectivos. La modernización fue lenta, desigual, poco inclusiva y un proceso desfavorable para una buena porción de la población, demostrándose en la alta migración interna de los años setenta. Además, es durante este tiempo que la red de emigración a Estados Unidos comienza a ganar fuerza, conformándose por los primeros migrantes ecuatorianos que posteriormente abrirían camino a los otros miles que emigraron y siguen haciéndolo hasta la actualidad.

2.2.4 El neoliberalismo y los flujos migratorios internacionales durante los años ochenta

A inicios de los años ochenta, la nueva corriente neoliberal coincide con el fin del boom petrolero. Con el propósito de controlar la deuda externa, se presenta una reforma económica que instaura una nueva política monetaria. Como consecuencia al poco éxito de la política, existió una devaluación periódica del sucre con un efecto negativo. A mediados de esta década y bajo el gobierno de León Febres Cordero, el país es guiado bajo el modelo económico de la auto-regulación del mercado y no intervencionismo estatal. No obstante, el mal desempeño de esta medida causó la inevitable intervención del Estado, desembocando en un alto gasto público, por lo que se tuvo que adquirir un crédito externo y grandes préstamos del Banco Central para apalea los gastos.

Como consecuencia y bajo un nuevo gobierno de turno, a finales de la década de los ochenta e inicios de los noventa “inflación promedio fue del 50% en todos los años de mandato de Borja y hacia el 92 superó el 60%” (Ramírez & Ramírez, 2005, p.40). El Estado estaba pasando por una deuda externa acumulada, mucha vulnerabilidad ante la economía internacional, malos resultados de políticas

neoliberales, y una disminución del salario básico de un aproximado de 7.6% anualmente desde 1982 hasta 1991. Es decir, el poder adquisitivo de las personas estaba siendo afectado porque ya no era suficiente para adquirir artículos de primera necesidad, dado a sus altos precios.

Con respecto a los flujos emigratorios de esta década, a mediados de los ochenta se puede ver que son inferiores a las cifras tanto de años posteriores como anteriores (tabla 1 y 2). En otras palabras, si en los años setenta se mantenía un saldo migratorio de un aproximado de 21000 a 25000 personas, a inicios de los ochenta este decrece a un mínimo de 6500 personas hasta un máximo de 14768. Sin embargo, desde la segunda mitad de la década y luego de los sucesos explicados anteriormente, los flujos comienzan a incrementar de gran manera. Se puede apreciar el gran salto de 1984 a 1985 (14768 personas a 22158) y llegando a un máximo de 27089 para 1988. Estas cifras son bajas en comparación a las de los próximos años, pero lo importante es recalcar que la emigración se mantuvo constante, ocurriendo durante todas las cuatro décadas ya examinadas.

Tabla 2. Emigración de ecuatorianos período 1980 a 1990

Año	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Entradas	143875	112923	89162	100494	112091	130994	143585	128747	146070	157667
Salidas	153730	119480	100710	115262	134249	152989	160525	155836	172280	181206
Saldo Migratorio	9855	6557	11548	14768	22158	21995	16940	27089	26210	23539

Fuente: Ecuador, la Migración Internacional en Cifras. Flasco, 2008.

2.2.5 La crisis sistémica y los flujos migratorios internacionales en los años noventa

Esta década se caracteriza por una gran inestabilidad política y económica. Mientras las políticas neoliberales desfavorecían a los países con pequeñas economías como Ecuador, los flujos migratorios se acentuaban cada vez que una nueva crisis golpeaba. Es decir, los movimientos migratorios se intensifican en los momentos más agudos del ciclo de una crisis (Sanmartín, 2014). No obstante, existe una particularidad a finales de la década de los noventa e inicios del siglo XXI. La crisis que afectó este periodo representó una ola migratoria nunca antes vista. Dado a los antecedentes de décadas pasadas, a partir de 1996 ningún presidente de turno logró terminar su periodo completo de gobierno, la inestabilidad

comienza con el quiebre del sistema financiero, seguido del feriado bancario, devaluaciones históricas del sucre y terminando en la dolarización.

A pesar de que Azuay y Cañar ya representaban altos índices migratorios vinculado desde los años setenta, no es hasta los años noventa en donde esta zona se consolida como el centro de la emigración (Borrero, 2002). Las provincias de Azuay y Cañar representaban altas cifras de emigrantes que se dirigían principalmente a Estados Unidos. Dada la inestabilidad de la década de los noventa, existieron recortes en el gasto público social, repercutiendo en los sistemas de salud, educación, etc. La pobreza extrema y el desempleo aumentaron, además de que el poder adquisitivo de las personas se alteró completamente. En consecuencia, la crisis sistémica de finales de siglo no solo fue el detonante para que miles de ecuatorianos emigren; la crisis, además, fue el suceso que permitió el surgimiento de nuevas redes de migratorias internacionales que en años posteriores serían bastante fuertes y recurridas.

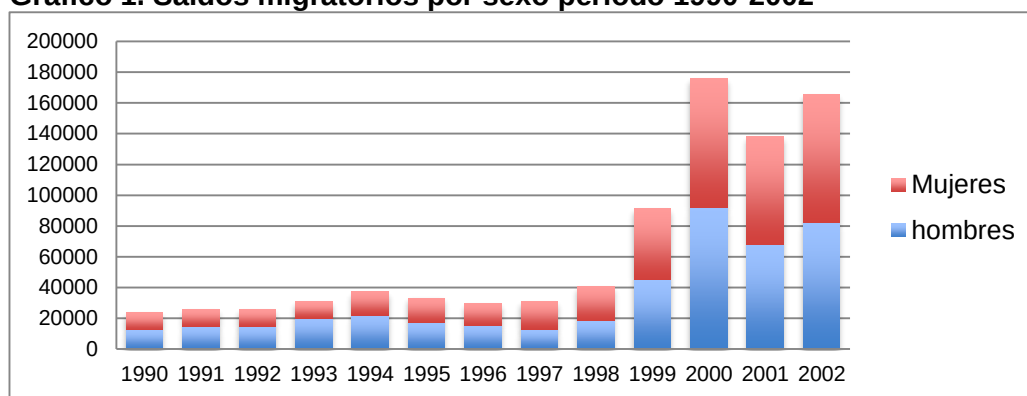
2.2.6 Los flujos migratorios internacionales durante inicios del siglo XXI

Posterior a la crisis de 1999, la migración de ecuatorianos se pintó de nuevas características y llegó con mayor fuerza. “Ecuador entró en un proceso emigratorio de mayor escala que en años e incluso décadas anteriores” (Tipanluisa, 2011,p.7). Entre los nuevos factores que caracterizan esta década, tenemos a una diversificación del lugar de destino y del tipo de migrante. En primer lugar, Estados Unidos deja de ser el destino predilecto, dando paso a la intensificación de los flujos migratorios a otros lugares como Perú, Colombia y el occidente europeo, especialmente España e Italia. Los migrantes pioneros en el continente europeo permitieron que la construcción de la red migratoria hacia esta zona fuera mucho más sencilla. Durante inicios del siglo XXI, esta red llega a su cúspide, incrementando el volumen de emigrantes a Europa exclusivamente.

En segundo lugar, la composición de los actores del proceso de movilidad también toma nuevas características. Durante esta década, la emigración de mujeres incrementa, superando en ciertos años a la de hombres que usualmente era mayoritaria (gráfico 1). La razón se da porque países como España por ejemplo, tenían mayores ofertas laborales para empleadas domésticas, lavanderas, cocineras y hasta niñeras.

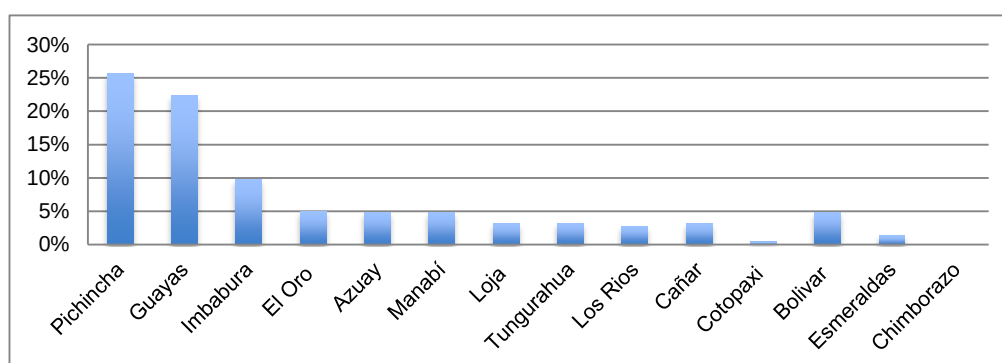
Por otro lado, el austro ecuatoriano que una vez se consolidó como la zona que más emigrantes enviaba al extranjero, da lugar para que otras provincias también comiencen a expulsar significativas cifras. Esta desconcentración por provincias es visible en el Censo de Población y Vivienda del 2010, en donde Pichincha, seguido del Guayas y en tercer lugar Imbabura, toman la delantera en el porcentaje de participación de sus habitantes en la emigración (gráfico 2). Finalmente, los emigrantes que dejan el país en los 2000 son personas y familias provenientes de diferentes clases sociales, como personas de clase media con preparación profesional. Esto se da por resultado de la crisis de 1999, los efectos del feriado bancario, congelación de fondos, dolarización y falta de empleo.

Gráfico 1. Saldos migratorios por sexo periodo 1990-2002



Fuente: Ecuador, la Migración Internacional en Cifras. Flacso, 2008.
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

Gráfico 2. Migración según provincia de origen a inicios del siglo XXI



Fuente: Censo Población y Vivienda INEC, 2010.
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

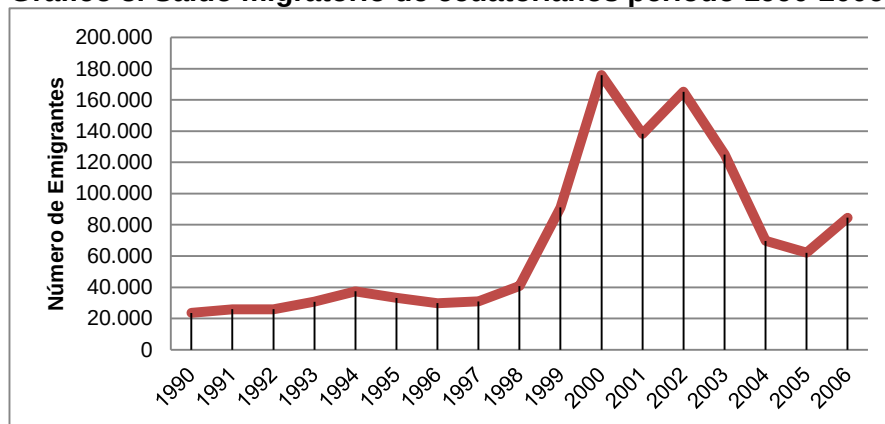
Dentro de esta década, se alcanzan dos picos en las cifras de emigración (gráfico 3); uno que comienza a crearse desde 1998 hasta el 2000 y otro en el 2002. En décadas anteriores hasta 1998, las cifras de emigración se mantienen constantes y presentan un crecimiento moderado (tabla 1 y 2). Luego, se puede apreciar un decrecimiento en los flujos en especial a partir del 2003 desde el nuevo requisito de

visas para ingresar a España y otros países europeos bajo el Tratado Schengen⁴. Los flujos emigratorios se reducen alcanzando niveles similares a los que se tenía en tiempos posteriores a la crisis sistemática.

Dentro del tema estadístico, es importante recalcar que los datos utilizados son sumamente necesarios para generar análisis, identificar tendencias, sucesos y resultados. Sin embargo, hay que recordar que este tipo de información no siempre es exacta. Los datos levantados a nivel nacional e internacionalmente carecen de exactitud porque solamente muestran a las personas que se movilizan por canales regulares y, es importante considerar que también hay personas que lo hacen de manera irregular. Asimismo, existe falta de interés por generar información estadística en el país (Sanmartín, 2014). Por ejemplo, en el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEN, la información levantada sobre migración nacional e internacional es reciente. A pesar de que cuenta con estadísticas detalladas sobre salidas y entradas, no se registra los movimientos por canales irregulares.

Finalmente, los años posteriores a la crisis mundial del 2008 tienen una particularidad. Dado a que la crisis afectó directamente a países con economías grandes, muchos migrantes fueron obligados a regresar a su país de origen y por ende se redujeron las cifras de emigración a niveles inferiores a los que se tenía en el siglo XX (excluyendo el lapso de finales de siglo). Además, a partir del 2008 en Ecuador, se comienza a generar avances en materia de movilidad humana, especialmente porque antes el desarrollo de una política migratoria adecuada nunca fue relevante para el país. Esta nueva concepción será explicada a continuación.

Gráfico 3. Saldo migratorio de ecuatorianos periodo 1990-2006



Fuente: Censo Población y Vivienda INEC, 2010
Gráfico Elaborado por: Carolina Feicán

⁴ El decrecimiento de la salida de ecuatorianos se desarrollan a mayor en la siguiente sección.

2.3 POR QUE EMIGRAN LOS ECUATORIANOS

El recuento histórico realizado anteriormente es una parte fundamental para comprender una de las varias razones por las que los ecuatorianos deciden dejar el país, ya sea temporalmente o definitivamente. Mientras la mala administración política-económica y factores internacionales como la crisis mundial influenciaron en los flujos migratorios, es importante recalcar que no son los únicos elementos que motivan la salida de ecuatorianos del país. Recordando el principio rector de Raveinstein, los flujos migratorios se caracterizan por dos fuerzas: una que impulsa y otra que atrae. Es decir, no son únicamente los factores del lugar de origen sino también las características y expectativas del ecuatoriano sobre el lugar de destino.

Durante el siglo pasado, la mayoría de ecuatorianos decidían emigrar como respuesta a la inestabilidad ya sea económica política o social del país. Por ejemplo, se presencia un incremento en la salida de ecuatorianos por acontecimientos como la crisis de sombreros de paja toquilla, la instauración de políticas neoliberales o la crisis sistémica de 1999. Además, es a través de los miles de ecuatorianos que dejaron el país varias décadas atrás que la formación de una tradición migratoria permite actualmente una nueva visión cultural y social sobre la movilidad humana.

2.3.1 Redes transnacionales

La migración no es un hecho individual porque en realidad también involucra a las familias, las mismas que trascienden fronteras. Es mediante la histórica migración de ecuatorianos que la formación de redes no solo facilita el movimiento de personas, sino un constante intercambio de bienes, dinero, información y cultura que van a formar un nuevo espacio de existencia social. Es decir, es un intercambio que sobrepasa barreras, creando una nueva forma de relacionarse. Esta existencia social influye en las necesidades, expectativas e imaginarios que intervienen en la decisión de emigrar de los ecuatorianos.

Dada la creación de estas redes sociales, los flujos migratorios han incrementado porque dichas redes proporcionan facilidades al momento de la movilización. Entre estas facilidades se encuentran: los fuertes nexos creados gracias a los migrantes pioneros, las ventajas de la revolución tecnológica y transporte que permite una movilización y comunicación más sencilla una vez que el grupo de personas conocidas (ya sea familia, amigos o compatriotas) se ha establecido en el destino específico. Por lo tanto, la decisión de migrar se resume en el nivel de relación del

potencial migrante con una de las redes migratorias, que tan conectado está y cuánto conoce sobre dicha red.

2.3.2 Niveles de análisis

Una red es un conjunto de relaciones transnacionales que incluyen diferentes actores, instituciones, flujos de bienes, dinero, etc. Por lo tanto, es importante dar una explicación más extensa sobre cada componente de la red. En primer lugar y como ya se explicó en el capítulo 1, la teoría expulsión-atracción de Ravenstein deja muchos vacíos al no profundizar elementos importantes como los culturales o sociales. Por ese motivo y para este trabajo, la teoría expulsión-atracción funcionará únicamente como principio rector del análisis, comenzando con Ecuador como país expulsor.

Para poder analizar los elementos de la red migratoria, Gino Germani los ha agrupado en tres niveles. En primer lugar, un nivel Objetivo que reúne los factores que intervienen en el lugar de origen/ tránsito/ destino⁵ y también las relaciones entre Ecuador como país expulsor, con los principales países de destino. En segundo lugar, está el nivel normativo que se encarga de analizar todos los elementos relacionados a las costumbres, valores, cultura, normas, usos y comportamientos que van a encontrarse en formas de atracción y repulsión. Finalmente, un tercer grupo van a ser los factores psico-sociales que abordan elementos personales incluyendo las expectativas, imaginarios y actitudes que van a tener los ecuatorianos en un proceso de movilidad humana (Herrera, 2006).

2.3.2.1 Nivel objetivo

Factores y obstáculos que intervienen en el lugar de origen, tránsito y destino: Una decisión migratoria no está completa si es que no se ha estructurado un plan específico de cómo llegar al destino final. Dada la tradición migratoria en el Ecuador, es muy común que un buen porcentaje de ecuatorianos tengan algún relativo, amigo o conocido viviendo en el extranjero. Por lo general, es de esta manera que se genera la emigración; una persona ya establecida en otro lugar tiende a llevar a otras, y así sucesivamente. Como se había manifestado antes, depende de la exposición de la persona o familia a cierta red de migratoria para que resulte más sencillo o más complejo el proceso de movilización.

⁵ Los factores del destino (atrayentes) serán explicados en el capítulo 3 tomando a Nuevo Brunswick- Canadá como destino potencial.

Los obstáculos que intervienen pueden ser entendidos como aquellas dificultades que deben ser superadas tanto en el lugar de origen, en el transcurso del viaje o en el lugar de destino. Por ejemplo, los asociados con el lugar de origen son la situación personal-familiar, económica, social, entre otros. Los del lugar de destino se relacionan con la asimilación del nuevo ambiente, la búsqueda de trabajo, vivienda, barreras culturales o idiomáticas. Finalmente, los obstáculos en el transcurso del viaje serán la tramitación de papeles, transporte, prestamistas, y muchos otros dependiendo si la movilización se la hace de manera regular o irregular.

Un punto de suma importancia dentro de este nivel son los agentes que intervienen en una migración irregular. Estos están presentes tanto en el lugar de origen, en los países de tránsito y finalmente en el destino, conformando una red de movilizaciones extensa y planificada. Muchas veces, el desplazamiento ilícito de migrantes⁶ conlleva varios riesgos y peligros. El “coyoterismo” da lugar a la formación de las redes irregulares de movilizaciones, encabezada por los llamados “coyotes”, personas que permiten al migrante llegar a su destino final.

Dentro de esta red encontramos también a los denominados “enganchadores”. Estas personas están encargadas de reunir cuidadosamente a todos los que desean viajar, formando un grupo. Luego, los “usureros, chulqueros” o los mismos coyotes son aquellos prestamistas ilegales que proporcionan dinero a los futuros migrantes a intereses sumamente altos. Después, en los países de tránsito y destino se encuentran los “pasadores”, encargados de que el migrante cruce la frontera (usualmente por mar o también por tierra). Luego de que el migrante llegue a su destino final, una serie de personas se encargarán de la falsificación de documentos, entre otros actos ilegales. Finalmente, recordemos que alrededor del coyoterismo se desarrollan redes mafiosas que buscan obtener cualquier tipo de beneficio de los migrantes, explotándolos física y psicológicamente.

Dejando a un lado la migración ilegal, generalmente la mayoría de personas que migran llegan a lugares donde tienen alguna conexión. Por lo tanto, mientras mayor sea el nexo, puede ser más sencillo encontrar trabajo o tener una vivienda en donde llegar. Esto también aplica para el acceso de recursos o información que pueda necesitar una persona al momento de iniciar el viaje. Por ejemplo, mientras

⁶ El desplazamiento ilícito de migrantes implica personas que carecen de condición legal en el destino final o de tránsito. Es decir, ingresan a otro estado sin autorización o en su defecto, ingresan con autorización y continúan residiendo en dicho estado luego de haberla perdido.

más cercana este la red, puede que tenga mayor conocimiento y acceso a prestamistas, pasadores, agencias de viajes, trámites de documentos y aquellos de carácter económico. Las redes migratorias de ecuatorianos, en especial a sus principales destinos, son lo suficientemente fuertes para seguir permitiendo que en la actualidad, más personas puedan dejar el país. Así, mediante sus conexiones, la cantidad de información y de recursos para emprender un viaje son suplidas con mayor facilidad.

Gracias a la formación de redes y posterior concentración de migrantes, existen cambios demográficos tanto en el lugar de origen como en destino. Los impactos de la migración en el caso del Ecuador son especialmente en la transformación de la población tanto en sexo y edad. Usualmente existe una feminización de las poblaciones y en el caso de la edad, una desigualdad en la distribución (más niños y adultos mayores que jóvenes). Entre otros efectos, puede presenciarse un cambio psicológico en temas afectivos dada la destrucción del núcleo familiar y ausencia de miembros. Por otro lado, se puede dar la posible formación de enclaves sociolingüísticos en los destinos, especialmente en zonas de concentración de migrantes. En este caso, independientemente del idioma oficial del país de destino, el idioma nativo del migrante primará, siendo la lengua predilecta para comunicarse en el hogar y con las personas del entorno de residencia.

El idioma y las costumbres propias de un grupo suelen fortalecerse mientras más grande y concentrado sea el colectivo proveniente del mismo lugar de origen. En el caso de los ecuatorianos, desde la ola migratoria de finales de siglo hasta la actualidad, empresas de envíos de encargos, dinero y correos como Delgado Travel o Quizhpi Express, han abierto más sucursales en los principales destinos. Otro factor clave es la música nacional, ya que actualmente existen radios latinas y ecuatorianas funcionando en varios lugares en el extranjero. Finalmente, a pesar de que el migrante pueda experimentar una aculturación luego de residir en otro país al largo plazo, existen ciertas características sociales y culturales que en lugar de desaparecer, pueden fortalecerse. Dependiendo por supuesto del grado de exposición del migrante con otros paisanos, de las lenguas oficiales y co-oficiales del destino. En el caso de España, los ecuatorianos llegan con la idea de encontrarse con un lugar homogeneizado lingüísticamente pero con el tiempo descubren que el español no es el único idioma utilizado, afectando su integración y fortaleciendo su relación con paisanos.

En el caso del aprovisionamiento de recursos económicos, el mejor ejemplo son las remesas o los prestamistas tanto formales como los bancos, o informales como los conocidos 'chulqueros'. Mediante estos recursos, el potencial migrante va a tener la solvencia necesaria para emprender un viaje (compra de pasajes, trámite de documentos, estadía, etc). En el caso de las remesas, estas han configurado el escenario tanto económico como social en Ecuador. Dentro de esta sección, analizaremos las remesas únicamente como fuente económica, dejando su papel social para el segundo nivel de análisis, el normativo.

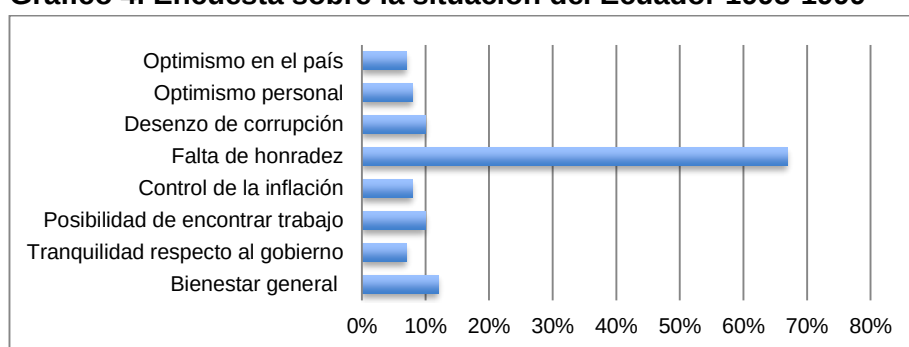
De acuerdo al Banco Central del Ecuador, las remesas alcanzaron los 3 millones de dólares en el 2007, valor que superó las cifras de años anteriores y que posteriormente comenzaría a decrecer en especial durante los años de la crisis inmobiliaria desde el 2008 al 2010. Durante el 2014, se presentó un ingreso de 2 millones de dólares y para el primer semestre del 2015 se registró \$1.125,8 millones, los mismos que representaban \$105,3 millones menos que el primer trimestre del 2014 (Banco Central del Ecuador , 2014). Entre los primeros años del 2000 y hasta el 2007, las remesas llegaron a representar hasta el 8% del PIB ecuatoriano, siendo una fuente significativa de ingresos luego del petróleo, sin embargo han ido decreciendo. En consecuencia, el dinero de las remesas incentiva a que más personas decidan migrar, permitiéndoles adquirir los recursos económicos necesarios para financiar su viaje.

Como resultado de todo lo dicho anteriormente, los obstáculos se presentan de diferente forma dependiendo del tipo de migrante y en qué calidad se está movilizándolo. No es lo mismo financiar la movilización mediante un préstamo de algún familiar o amigo, que por medios informales. Los obstáculos en el transcurso del viaje entonces, se reducen al tipo de vínculo que tiene la persona con la red migratoria. Sin embargo, a pesar de todas las facilidades que se puedan tener, no se debe olvidar que el nuevo migrante dependerá del sistema social y jurídico de su destino. Actualmente, las leyes migratorias de los principales destinos son más estrictas y la falta de documentos legales siempre puede representar un problema. De igual manera, una nueva sociedad y en especial nuevos ambientes de trabajo pueden representar situaciones de discriminación, abusos laborales o amenazas por la condición migratoria de la persona.

Factores político-económicos en el lugar de origen: De acuerdo con la teoría de las migraciones de Ravenstain, estos factores son sumamente importantes ya que

los flujos migratorios tienden a acelerarse en momentos de crisis y mal manejo político. Aquí, las personas provenientes de países con economías pequeñas y débiles buscan dirigirse a lugares económicamente fuertes y estables. Estos elementos no son los únicos que moldean la decisión de salir del país, sin embargo continúa siendo una parte significativa. Entre estos tenemos: la corrupción, el mal manejo de los recursos estatales, instauración de políticas y planes sin los resultados esperados, deuda externa, entre otros. Estos factores generan un malestar colectivo que se vuelve visible dentro de una sociedad y que con el tiempo, desembocan en una combinación de crisis política, económica y social creando un descontento poblacional por la dificultad para acceder a empleos estables, educación, remuneración justa, sistemas de salud, etc.

Gráfico 4. Encuesta sobre la situación del Ecuador 1998-1999



Fuente: La estampida migratoria ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

Como primer ejemplo, tomaremos a la crisis sistémica de 1999. De acuerdo con el gráfico 4, seis de ocho indicadores no superaron el 10% de encuestados⁷ que pensaban optimistamente sobre mejoras en corrupción, encontrar empleo, y tranquilidad en el gobierno. Igualmente, más de la mitad de encuestados pensaban que existía falta de honradez, existiendo un bienestar general (promedio de todos los otros indicadores) de a penas un 12%. Estos factores influyeron directamente a la decisión de migrar, haciéndose visible en las cifras de saldos inmigratorios del gráfico 3. De acuerdo con las entrevistas realizadas por Jaques Ramírez (2013), la mayoría de razones que motivaba a familias o individuos a emprender un proceso de movilización eran a causa de la devaluación del sucre, del mal manejo político, temor a una mayor inestabilidad gubernamental y la dificultad de encontrar empleos permanentes con buena remuneración.

Posteriormente, el gobierno de Rafael Correa trae estabilidad política al

⁷ Un total de 2000 encuestados mayores a 18 años en provincias de sierra costa y oriente.

permanecer por dos periodos consecutivos. Mediante políticas públicas y diferentes esfuerzos gubernamentales⁸, a comienzos de su primer mandato el saldo migratorio es negativo. Es decir, la cantidad de salidas es menor a la de ingresos (tabla 3), lo que demuestra que efectivamente los ecuatorianos estaban retornando al país por varias razones tanto internas como externas, lo cual será analizado a mayor detalle en la sección 2.5 “La nueva política migratoria y el regreso de miles de ecuatorianos no es razón para pensar que la migración no continúa”.

Tabla 3. Flujos migratorios de ecuatorianos 2008-2013

Año	Entradas	Salidas	Saldo Migratorio
2008	767469	817981	50512
2009	820292	813637	-6655
2010	893408	898885	5477
2011	1027543	1022451	-5092
2012	1025310	1022205	-3105
2013	1143116	1137875	-5241

Datos Obtenidos de INEC Anuario Estadístico de Salidas y Entradas Internacionales 2013

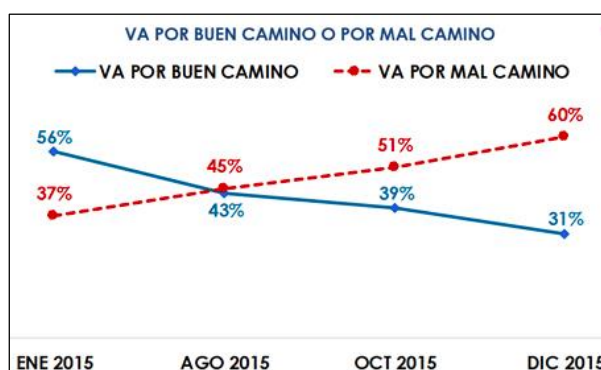
Tabla elaborada por Carolina Feicán

No obstante, de acuerdo a una encuesta realizada por CETADOS⁹, un nuevo malestar colectivo vuelve durante inicios del segundo mandato del presidente y se intensifica en el 2015. Como se puede apreciar en el la imagen 1, este malestar se hace visible en tan solo el transcurso de un año. A inicios del 2015, la mayoría todavía pensaba que el país iba por buen camino. Sin embargo, para diciembre del mismo año, la opinión colectiva se invierte, existiendo un 60% de encuestados que consideran que va por mal camino. Lo mismo podemos apreciar en la imagen 2, en donde más del 50% de personas piensan que los principales problemas son económicos. Por lo cual, se estima que los flujos emigratorios continúen aumentando y posiblemente la tasa de retornos disminuya en los próximos años.

⁸ Referirse a la sección 2.4 La nueva política migratoria y el regreso de miles de ecuatorianos no es razón para pensar que la migración no continúa

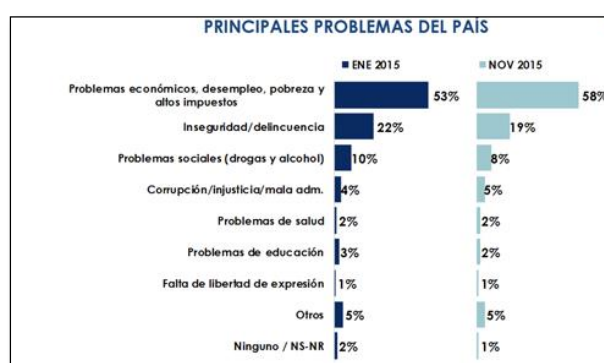
⁹ Las encuestas se realizaron de una muestra de 2220 personas en 23 provincias tanto de zona rural como urbana.

Imagen 1. Opiniones sobre la situación actual del país



Fuente: CEDATOS

Imagen 2. Opiniones sobre los principales problemas del país



Fuente: CEDATOS

Relación entre Ecuador y los principales destinos: Dentro del tema de movilidad humana, una relación no solo se define por la cantidad de acuerdos presentes entre las partes. De hecho, también existe un conjunto significativo de contactos transfronterizos no oficiales, establecidos y mantenidos por los migrantes, su familia, amigos, conocidos. Estos contactos van a generar una relación entre el país de origen y el de destino, constituyéndose como pequeñas estructuras socio-espaciales que no siempre van a poder ser reguladas mediante el establecimiento de relaciones bilaterales o multilaterales entre Ecuador y los países destino. Dicho esto, a continuación daremos una breve descripción de la relación de Ecuador con cuatro destinos principales que se mantienen desde el año 2000 hasta la actualidad.

Estados Unidos

La primera ola migratoria representativa proveniente de Ecuador se genera a comienzos de 1980 y se dirigió principalmente a Estados Unidos. La segunda ola fue a finales de la década de 1999 y a pesar de que nuevos destinos emergen,

Estados Unidos continuaba siendo uno de ellos. La emigración en masa a este destino se da por la construcción de redes migratorias muchos años antes de las grandes olas migratorias. Luego de la crisis de sombreros de paja toquilla, fue en 1950 a 1960 donde los migrantes pioneros ecuatorianos siguen la red de exportaciones de sombreros para llegar a Nueva York. Durante este tiempo, se tiene registro de pequeñas comunidades de ecuatorianos en Los Ángeles y Chicago (Jokisch, 2014).

Desde la crisis petrolera en la década de 1980, la migración a Estados Unidos se intensifica, los ecuatorianos llegaban a los destinos ya mencionados además de Miami y Minneapolis. Seguidamente, en 1986 la Ley de Inmigración Estadounidense permitió la legalización de casi 3 millones de inmigrantes (alrededor de 16.292 eran ecuatorianos), los mismos que desde entonces han ayudado a la inmigración legal de muchos familiares en calidad de patrocinadores (Jokisch, 2014). Finalmente, Estados Unidos es considerado como uno de los destinos más atractivos para el migrante ecuatoriano no solo por las redes ya consolidadas pero también por los imaginarios creados y la gran influencia del occidentalismo americano: mejores condiciones de vida, mayores salarios, sistemas políticos más equitativos, menos corrupción, etc.

La relación de estos dos países en términos de movilidad humana se ha transformado. Actualmente, Ecuador cumple un doble papel; tanto como país que atrae y expulsa a la vez. Esto se da porque en el siglo pasado, Ecuador presentaba una conducta expulsora de migrantes que se dirigían a EEUU. No obstante, se ha convertido también en país receptor de una gran cantidad de ciudadanos estadounidenses, ya sea en calidad de turistas, migrantes laborales, retirados, etc. De esta forma se ha aportado al crecimiento económico del país gracias al mayor ingreso de dólares dirigidos a varios sectores productivos.

Por otro lado, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ecuador se ha pronunciado de manera positiva, apoyando la iniciativa de legalización de 11 millones de inmigrantes indocumentados residiendo en Estados Unidos. El actual presidente Barack Obama apoya la iniciativa junto con 5 aspirantes a la candidatura a la presidencia del 2016 con excepción del candidato republicano Donald Trump. De igual manera, la cónsul general de Estados Unidos en Guayaquil, Patricia Fietz anuncia que la relación entre ambos países es buena, la cantidad de visas otorgadas a ecuatorianos paso de 35000 en el 2012 a 98000 en el 2014 (El Universo, 2015). Durante junio del 2015, se establecieron ciertos cambios para el

requisito de visa, facilitando a las personas que ya obtuvieron su visado anteriormente y deseen renovarlo.

España

Dado el alto número de ecuatorianos residiendo en este país (176247 para finales del 2015) las relaciones diplomáticas han sido frecuentes y según el Ministerio de Relaciones Exteriores de España, muy buenas. Entre los acuerdos más relevantes podemos mencionar al ‘Convenio de Doble Nacionalidad celebrado entre Ecuador y España de 1964’ que permitió a miles de ecuatorianos poder mantener su nacionalidad ecuatoriana al momento de naturalizarse a la española. Luego, tanto en el 2001 como en el 2005 se iniciaron procesos de regularización gracias a un tratado entre España y Ecuador que daba preferencia a la contratación de mano de obra ecuatoriana (Setién, Vicente, Arriola, & Segú, 2011).

Dentro de la Ley de Extranjería española, se permite la reagrupación familiar y se ha facilitado la tramitación de visas de trabajo y permisos laborales, alentando así la migración formal. Por otro lado, luego de la firma del TLC de Ecuador con la Unión Europea en 2014 con aplicación para el 2016, Ecuador ha realizado una petición formal para que España elimine el requisito de visa con corta duración para sus ciudadanos así como se lo está haciendo con Colombia y Perú. El resultado ha sido positivo, ya que en el mes de Junio de 2015, España realizó esta propuesta al resto de países europeos parte del Tratado Schengen, solicitud que sigue esperando respuesta.

Finalmente, tomando en cuenta que los principales destinos europeos (España, Italia) pertenecen a la Unión Europea, es importante resaltar la relación entre Ecuador y este bloque. Comenzando con el Convenio Marco de Cooperación del 2001, se definió el tipo de cooperación que existiría entre las dos partes, permitiendo la entrada de ayuda financiera y técnica de la Comisión Europea al Ecuador. Mediante este convenio se permite utilizar los fondos de la UE para el desarrollo de programas sociales dentro de Ecuador con el fin de combatir los altos flujos migratorios de ecuatorianos viajando a países europeos.

Posteriormente en el 2007, se firma el Memorando de Entendimiento cuyos ejes se dirigen al sector de la salud, medio ambiente, integración regional y cooperación económica. Entre algunos de los proyectos de codesarrollo está REDES (Remesas y Desarrollo) que cuenta con fondos europeos para crear redes más fuertes entre Ecuador y otros países que apoyen al mejor uso y optimización de remesas.

Además, también se establecieron programas para la formación tecnológica, proyectos como el Cañar-Muricia encabezado por el gobierno de España para tratar asuntos sociales de los inmigrantes ecuatorianos en dicha ciudad española. Finalmente, para el 2014 se firma el Tratado de Libre Comercio entre Ecuador y la Unión Europea. Se espera que hasta el 2020 la libre movilización de capitales ya sea posible, lo cual incluya a la vez, la libre circulación de mano de obra.

Perú y Colombia

La relación con los países limítrofes se caracteriza por una historia de varias tensiones y conflictos armados en frontera. Sin embargo, también se ha llegado a acuerdos de paz y cooperación. En el caso de Ecuador y Perú, se registran varios tratados que son la base fundamental para la creación de un estatuto migratorio. Entre ellos:

- Convenio sobre el Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones y Aeronaves de 1998.
- Acuerdo sobre la Regularización Laboral y Migratoria de 2006.
- Acuerdo sobre la Regularización Laboral de 2008 solamente para la Región de Integración Fronteriza.

Mediante esta base sólida y amplia en materia migratoria, en el 2010 se elabora el Estatuto Migratorio Permanente Ecuatoriano-Peruano. El objetivo del Estatuto es continuar la lucha contra la migración irregular y mejorar los sistemas de regulación migratoria para facilitar la estancia de ciudadanos tanto peruanos como ecuatorianos. Por otro lado, con respecto a las relaciones entre Ecuador y Colombia, existen 2 acuerdos internacionales: el Convenio de Esmeraldas de 1990 modificado en el 2012 y el Estatuto Migratorio Colombia-Ecuador del 2008. Dentro de este estatuto, al igual que el existente con Perú, se regula el proceso de entrada y salida de personas (Bueno, 2013).

De la misma forma, existen muchos otros avances en tema migratorio dado el mutuo reconocimiento del derecho a la movilidad de las personas. Por ejemplo, ya no existe sanciones por contravenir las normas migratorias en ninguno de los dos países¹⁰. Además, Ecuador es uno de los países que más refugiados recibe en Latinoamérica, la mayoría de ellos son colombianos (tabla 4). Entre otros avances,

¹⁰ En Colombia a partir del 4 de febrero del 2013, las personas que hayan estado involucradas en hechos u actuaciones fuera de la ley migratoria, (como exceder el plazo de permanencia) no tendrán ningún tipo de sanción. Cualquier acción ocurrida antes de esta fecha, la sanción será de carácter económico.

los turistas, visitantes temporales y técnicos no requieren visa. La educación migratoria entre los dos países es fomentada especialmente en zonas fronterizas y mediante cartillas informativas al público. Finalmente, se ofrece en ambos países la asistencia consular necesaria cuando sea requerido.

Tabla 4. Los cinco países sudamericanos que más refugiados reciben

País	Refugiados
Argentina	3362
Chile	1743
Venezuela	4340
Brasil	5196
Ecuador	54789

Fuente: ACNUR, tablas 2013

Tabla: Carolina Feicán

Dado a que tanto Ecuador, Perú y Colombia pertenecen a la Comunidad Andina de Naciones (CAN), varias resoluciones han nacido en este bloque con respecto a la movilidad humana. Las relaciones entre los países miembros con respecto al tema es buena y a pesar de la decadencia de la CAN, aún se busca cooperación para el desarrollo humano en las migraciones. Se reconoce el derecho de la movilidad dentro de la Comunidad, además de cooperación en temas consultares, el libre tránsito de personas tomando como único documento de control la tarjeta andina, la implementación de centros binacionales de atención en las fronteras, el pasaporte andino, la presencia de transporte para la movilización internacional por carretera, entre otros.

2.3.2.2 Nivel normativo

La migración altera el contexto social: Tanto en el lugar de origen como de destino, la migración desata una nueva lógica que tiene que ver directamente con la cultura, los comportamientos sociales, actitudes, necesidades y el nivel de interacción de las personas. Una acción realizada frecuentemente y de manera sostenida en el tiempo genera una costumbre. Por ende, la acción migratoria puede ser considerada como una acostumbrada practica elegida por los ecuatorianos. Sin embargo, no es hasta el lapso de 1990 al 2004 en donde se construye una nueva idea con respecto a la migración; ya no se la ve únicamente como una simple alternativa, sino que llegó a convertirse en una práctica que entregaba status y lujos a sus actores. De esta manera, la popularidad de la migración no forzada se convirtió en parte de la lógica económica y social de las personas, trayendo consigo varios cambios en el tejido social ecuatoriano.

Se crea entonces un nuevo contexto, en primer lugar porque la idea salir del país comienza a tomar fuerza dado a que más y más personas lo ven como una alternativa acertada. Es mediante la comunicación, la información compartida y los diferentes estímulos que se comienza a preferir la migración sobre cualquier otra solución posible, a pesar de estar conscientes de los peligros que ésta puede acarrear. De la misma forma, por medio del boom tecnológico y de las comunicaciones, los ecuatorianos residiendo dentro del país están constantemente informados y saben sobre casos exitosos o de fracaso de otros ecuatorianos en el extranjero. Antes del 2000, cuando las comunicaciones mediante internet no eran comunes todavía, el desempeño del ecuatoriano en el extranjero lo reflejaban la cantidad de remesas enviadas y el bienestar económico que tenía la familia del migrante.

Es por estos factores y mediante los imaginarios sociales que serán explicados en la siguiente sección que las personas crean una imagen sobre la realidad de sus compatriotas ecuatorianos en el extranjero. Una imagen que a pesar de que refleje un camino difícil y duro, trae consigo buenos resultados. “Cuando mi hija se fue era un boom, era un status, ella iba a Italia se iban en masa” (Ramírez & Ramírez, 2005, p.126). Además, mediante los estímulos a su alrededor, se comienza a creer que una movilización es algo normal, común, especialmente si en el círculo social del individuo existen más casos de migraciones.

Por otro lado, el tejido social influencia tanto a familias migrantes como no migrantes. Mientras que el envío de remesas es uno de los ingresos más importantes para el país, una gran parte de familias que reciben el dinero, lo utilizan en gastos diarios pero también en bienes suntuarios o lujos. La manera de vivir entonces se convierte en otro factor que alienta a otras personas a migrar. Las familias que reciben más dinero en remesas son las que más gastan en suntuarios, afectando su forma de consumo y hábitos.

Por ende, los hábitos cambian, haciendo que dichas personas se vuelvan dependientes tanto del dinero enviado como del consumo de bienes usualmente importados. Dado el alto grado de contacto con los países de destino, tanto el núcleo familiar como el migrante se transforman. En términos de cultura, (dependiendo del tiempo de estadía y contacto con la sociedad del destino) las personas adquieren y asimilan elementos de otros lugares, a pesar de todavía conservar varios de su sociedad y cultura natal. Como resultado, se va creando un

status en sentido de bienestar económico. Este tipo de factores influye tanto en el plano social y cultural especialmente de regiones o sectores afectados por grandes índices de migración.

Dentro de la Encuesta de Condiciones de Vida 2005-2006 se puede ver que el dinero de remesas era principalmente utilizado en gastos varios (tanto en necesidades básicas como suntuarias) que representaban el 89.4% del total de los envíos, usándose solamente un 3.1% en construcción y el 8% restante se repartía entre negocios, ahorro, pago de deudas, entre otros. Esta es una de las razones por las que desde el 2007, el gobierno de Rafael Correa decide canalizar los ahorros de las familias en proyectos de inversión. Es así como nace el proyecto “El Cucayo”, en donde los ecuatorianos retornados podrían concursar presentado una idea de negocio que sería apoyada con un porcentaje de la inversión para las solicitudes aceptadas.

2.3.2.3 Factores personales y psico-sociales

El contagio colectivo e imaginarios: Una estructura social se forma de varios actores que poseen un conjunto de prácticas y comportamientos continuos y recurrentes. Esta estructura es parte del tejido social que interconecta a todos estos actores, permitiendo que las diferentes prácticas y acciones no sean algo individual, sino que se propaguen por medio del tejido social hasta convertirse en acciones colectivas. Este es el caso de la migración, en donde los deseos personales como la búsqueda de movilidad social, mejores salarios, empleos, mantención de la familia, etc. hacen que la decisión de migrar se propague dentro del tejido social. Es decir, al ser una práctica recurrente dentro de los individuos, inevitablemente tendrá esa misma recurrencia en los diferentes niveles de interacción social.

Luego de un largo período en donde la migración se propaga como práctica social, ésta se consolida como un acto sustancial y parte de una sociedad. Por ende, se vuelve completamente normal recurrir a una decisión migratoria como solución a una adversidad o problema al que se afronte la familia o individuo. Esto se articula directamente con los imaginarios creados respecto a una situación, los mismos que van a dar sentido a la realidad del grupo o persona. De esta forma, Arjun Appadurai (1996) en su libro ‘La Modernidad Desbordada’, determina que en la actualidad los medios de comunicación masivos, periódicos, novelas, conversaciones, etc. son sumamente importantes al momento de crear imágenes que terminan siendo significativas al tomar la decisión de dejar del país. Dada la interconexión del tejido

social y la gran cobertura de los medios de comunicación, los imaginarios sobre el lugar de destino terminan situándose en la imaginación colectiva.

A pesar de los índices de retornos que serán analizados posteriormente, la emigración de ecuatorianos sigue presente. La idea de encontrar un futuro mejor, tener mayores ingresos, vivir en lugares que tal vez en fotos o en televisión se ven ideales, lograr ser igual de exitoso que algún familiar o vecino que alguna vez migró, etc, sigue predominando en las mentes de las personas como una ilusión que luego se convertirá en acción. Mediante las redes migratorias se propicia que estos imaginarios se conviertan en acción.

Factores personales: Los factores personales toman fuerza cuando se relacionan a otro tipo de estímulos. Por ejemplo, las influencias del medio en el que viven, agentes externos al núcleo familiar como la inestabilidad política o económica, la cercanía y exposición que se tenga a las redes migratorias, la producción imaginaria colectiva o individual ligada con las emociones y expectativas que van a determinar una decisión de migrar. Es decir, los factores personales se relacionan a un conjunto de elementos que terminan desembocando en una percepción de una realidad que, tomando como ejemplo el año 1999 al 2000, construyeron un escenario negativo dado a varias adversidades que la sociedad afrontó (gráfico 4).

Una parte vital de los factores personales son las familias, lo que pase dentro y fuera de ellas va a influir de gran manera. No todas las familias están configuradas de la misma forma; depende de la cercanía entre los miembros, el tipo de relación y la estabilidad familiar. Muchas de las veces, la decisión de salir del país es discutida por al menos 2 a 3 integrantes del núcleo familiar. Sin embargo, de acuerdo con testimonios familiares, han existido ocasiones en donde se da por desaparecido un hijo o un esposo para luego de un tiempo enterarse que se encuentran residiendo en otro país. Estos casos son los menos frecuentes pero se puede notar que dependiendo del tipo de relación, de la cercanía y vínculos entre miembros, el individuo decide migrar con el consenso de alguien más o sin previa consulta a otros miembros.

En segundo lugar, el tipo de relación y la estabilidad con la familia también son importantes. En ciertos casos puede existir cuadros de violencia, problemas con el cónyuge, padres, hijos, desconfianza o relaciones de poder bien marcadas dentro del núcleo familiar. Esto intervendrá al momento de tomar la decisión de dejar el

país. Por ejemplo, si la relación familiar se encuentra deteriorada y también existen otros factores externos en juego, es posible que el deseo de migrar se intensifique. Este es el caso de María¹¹, en su hogar existía mucha violencia por parte de su esposo. Ella buscó alternativas que solucionen su problema, posiblemente pudieron ser resueltas de otra forma, pero en este caso terminaron con la decisión de salida del país. Otros factores también influyeron: inestabilidad en su trabajo y falta de dinero para mantener independientemente a sus hijos dado el divorcio con su esposo. Su proceso de migración consistió en lo siguiente:

Exposición a una red migratoria: María tiene una hermana viviendo en Estados Unidos en calidad de residente, ella la invita a dejar el país y ayudarla a establecer una nueva vida en California.

Los imaginarios e influencia familiar: La madre y primos de María saben que será un proceso duro pero la apoyan a dejar el país seguros de que en Estados Unidos tendrá un mayor ingreso económico para poder mantener a sus hijos.

La decisión final: Las situaciones personales de María se conectan directamente con la ayuda proporcionada de su hermana y el apoyo de su familia, vecinos, amigos. En esta parte es importante añadir que los factores personales también tienen que ver con el cambio de la configuración familiar. No es fácil movilizar a toda la familia al menos que sea mediante una visa especial, por ejemplo en calidad de refugio o agente diplomático. Las personas, deberán analizar con quién dejarán a sus hijos, a sus hermanos en dependencia, quién será la persona responsable de recibir el dinero enviado, etc.

2.4 LA NUEVA POLÍTICA MIGRATORIA Y TORIANOS NO ES RAZÓN PARA PENSAR QUE LA MIGRACIÓN NO CONTINÚA

Ecuador poseía una limitada política migratoria que fue evolucionando de un régimen securista¹² a una política enfocada en los derechos y necesidades de sus emigrantes e inmigrantes. A partir del año 2007, el gobierno de Rafael Correa Delgado llega con una nueva ideología para el manejo Estatal mediante la estrategia conocida como “Revolución Ciudadana”. Después de la larga tendencia

¹¹ Por razones de privacidad del encuestado, la información personal no será presentada en esta tesis.

¹² Desde los años treinta hasta los noventa, la política migratoria estaba enfocada en los sistemas de protección en fronteras, permitiendo la entrada sencilla para ciertos países pero cerrándose fríamente a otros. Se caracterizaba también por estructuras sociales cerradas, poco inclusivas y el elitismo que constituía el gobierno que poco o nada se preocupaba del ecuatoriano en el exterior. El interés por los derechos de los ecuatorianos en el extranjero y los inmigrantes que llegaban a Ecuador, es una idea que gana fuerza mucho tiempo después.

neoliberal en gran parte de Latinoamérica, su propuesta propone dejar a un lado la producción a gran escala para enfocarse en una nueva forma de desarrollo que gira en torno al ser humano. “Como nunca antes se reconoce el tema de movilidad humana como un hecho social consustancial al ser humano y por lo tanto transversal a la vida económica, social, política y jurídica del Ecuador” (Sanmartín, 2014, p.50). En consecuencia, la centralidad que toma el bienestar del humano en la estrategia de gobierno permite, por primera vez, establecer al tema migratorio como prioridad en el accionar del gobierno.

De acuerdo con el artículo 40 de la Constitución ecuatoriana (2008), “Se reconoce a las personas el derecho a migrar. No se identificará ni se considerará a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria” (p.32). El gran giro que esta nueva Constitución da al tema migratorio, se considera un hito al asentar la migración como un derecho. Además, pretende eliminar la posible discriminación que recibe una persona por su condición migratoria. Entre otros artículos, se reconoce a la familia transnacional, los derechos del migrante, participación del ecuatoriano en el exterior, el principio de ciudadanía universal, asistencia a las familias migrantes, el nuevo término de movilidad humana y ecuatoriano en el extranjero, terminando en los deberes y obligaciones del gobierno .

A pesar de los avances en materia migratoria, es importante analizar dichos progresos con una mirada crítica, considerando también la puesta en marcha de la reciente política migratoria que a sus inicios levantó mucha expectativa dado a que prometía mucho, como en derechos humanos. Primero, la propia publicidad oficialista ha mostrado un programa de retorno que funciona por si solo y no es así. Mucha gente se hizo eco de ese llamado como una alternativa para la crisis en los países de acogida. No obstante, a pesar de la creación de una política íntegra que logra englobar y relacionar varios temas importantes, la política migratoria ha presentado varias transformaciones.

Por un lado, ciertos enfoques han cambiando mientras otros se han mantenido, dejado muchas conclusiones con respecto a su aplicación. Entre los cambios más grandes tenemos el endurecimiento de la política migratoria entre el 2009 y 2010, hecho que termina por ir en contra de los principios de ciudadanía universal y no discriminación implementados el 2008. Además, existen críticas sobre las cifras de retornos en donde se argumenta que no son el resultado único de las políticas gubernamentales y que estas han fallado en atender adecuadamente al grupo tan heterogéneo de migrantes. Este tema será descrito en las siguientes secciones.

A partir de la crisis migratoria de los noventa, la política pública comienza a mostrar mayor interés en sus ciudadanos residiendo en el extranjero. La Constitución de 1998 admite el ejercicio al voto para migrantes ecuatorianos. Sin embargo, y a pesar de que también establece el compromiso del Estado para velar y proteger a sus ciudadanos en el extranjero, no se establecieron los medios por los cuales se pretende dar esta protección. (Ramírez J. P., 2013). Contrario a la política pública del 2007 y posterior Constitución del 2008 que permite la creación de la Secretaría Nacional del Migrante (en adelante SENAMI) que actualmente pasó a ser el Viceministerio de Movilidad Humana. Entre los principales objetivos estaba la generación de un plan de retorno que permita reincorporar a los ecuatorianos en la sociedad, mejorar las condiciones de vida de las personas con el fin de evitar que dejen el país, apoyar a la generación de empleo permitiendo que ex migrantes y familias de bajos recursos puedan invertir sus ahorros en negocios y emprendimientos sostenibles en el Ecuador.

Varios de estos objetivos han sido materializados mediante el programa “Bienvenidos a Casa” que permite un retorno más sencillo, impulsando la reinserción laboral en el país. Además, se creó el fondo concursable “El Cucayo” que permitía a los ecuatorianos retornados poder beneficiarse de un porcentaje de dinero para establecer un negocio o emprendimiento. Por otro lado, con respecto a la atención del migrante en el exterior, varias casas de ecuatorianos y oficinas de consulta fueron construidas en las ciudades más importantes de concentración de ecuatorianos en el mundo.

Entre otros proyectos está la entrega de becas estudiantiles, la posibilidad de participar desde el extranjero no solamente con el voto sino también con la presentación de proyectos y planes para cualquier nivel gubernamental, la afiliación voluntaria al IESS desde el extranjero, el “Plan Nacional de Desarrollo Humano de las Migraciones 2007-2010” cuyo texto se plasmó en la Constitución de la República del Ecuador 2008, la Política Consular, entre otros. De esta manera, la migración pasa del discurso, a las agendas gubernamentales y finalmente a la política estatal con sus respectivos órganos y ejes de acción.

En general, los avances tanto constitucionales como en oportunidades, planes y programas, pretenden articular el tema migratorio con el desarrollo económico y social (mejorar la calidad de vida). Todo este conjunto constituye una política rupturista por la histórica falta de atención y regulación del tema migratorio en el

pasado. Por otra parte, la mirada general que realizamos al trabajo del Gobierno de Rafael Correa nos ayuda a construir una línea guía de cómo y hacia dónde se orienta el desarrollo de su política. Sin embargo, al examinar cada uno de los planes, proyectos y resultados por individual, miraremos una realidad distinta, la misma que no debe invalidar los grandes avances en política migratoria que se han dado durante este gobierno y que se reflejan en la Constitución.

A partir del año 2004, se registra un aumento de ecuatorianos que han retornado al país. Este comportamiento suele ser relacionado con la política de retorno del gobierno de Rafael Correa. Sin embargo, son muchos otros factores externos que junto a la política interna gubernamental, fueron estímulos para el retorno y retención de ecuatorianos en los años posteriores al 2004. Finalmente, a pesar del alto índice de migrantes ecuatorianos que retornan, la mayoría de emigrantes que alguna vez dejaron el país, continúan residiendo en el exterior.

La salida masiva de ecuatorianos en la crisis sistémica de finales de siglo dejó familias divididas y, de acuerdo a un conjunto de encuestas realizadas a ecuatorianos en España, más del 70% planeaban regresar al Ecuador en 5 años o menos y solo un 7.1% planeaban quedarse más de 10 años (Jokisch & Pribilsky , 2002). Si las respuestas de esta encuesta realizadas en el 2002 se hubieran cumplido, actualmente todas estas personas deberían haber regresado ya al Ecuador. Sin embargo, la cantidad de regresos no son los esperados dentro del Plan Bienvenidos a Casa del gobierno de la Revolución Ciudadana.

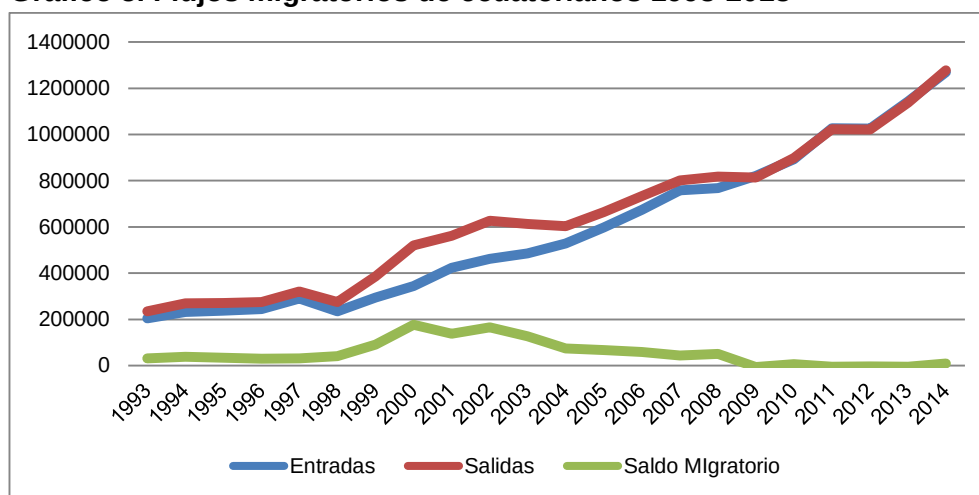
Mientras que el nivel de salida internacionales ha disminuido¹³, la gran cantidad de retornos se deben en parte a la crisis económica desatada en Estados Unidos y Europa, principales destinos de población migrante ecuatoriana. La intensidad de la crisis afectó la permanencia de los migrantes por ejemplo en España, en donde se presencié una disminución de contratos, falta de trabajo y por ende preferencia al ciudadano español antes que el migrante. Pese a la situación de este país, el 'Estudio sobre la Población de Origen Ecuatoriano en España' presentado en noviembre del 2015 muestra que efectivamente la población ecuatoriana ha experimentado falta de empleo y bajos salarios, lo que ha causado que el envío de remesas haya disminuido . Aun así, los ecuatorianos se rehúsan a volver a su país, expresando que sus planes de vida ahora están en España (El Comercio, 2015).

¹³ Los ingresos y salidas internacionales de ecuatorianos son directamente proporcionales al incremento o decrecimiento de la población. Es decir, de 1999 al 2003 la cantidad de salidas era masiva tomando en cuenta que la población alcanzó un máximo de 13 millones en el 2003. En la actualidad, se aprecia un número más alto de salidas pero que en realidad es inferior al experimentado a finales de siglo dado al aumento poblacional que para el 2014 alcanza los 16 millones de habitantes.

Como otro factor, no es hasta el 2004 donde el requisito de visado para el ingreso a los países europeos parte del Tratado Schengen, permite el fortalecimiento de los marcos normativos de los principales destinos. Los mismos que se volvieron más estrictos en materia migratoria justo después de los atentados como el 11 de Septiembre del 2001 en Estados Unidos y el 11 de Marzo del 2004 en España. Como resultado, existe un mayor control en vías tanto regulares como irregulares de salida y entrada a los países destino, dificultando la salida de ecuatorianos.

Por ejemplo, tanto ecuatorianos como otros migrantes solían cruzar caminando la frontera México-Estados Unidos. Sin embargo, por el fortalecimiento de los controles fronterizos, se habilitó un paso vía marítima convirtiéndose en un proceso mucho más frecuente que el terrestre. De la misma manera, para ingresar a España o Italia se lo hacía vía aérea, entrando por países del norte de Europa como Holanda. Actualmente y a pesar de que ya existe un vuelo directo de Ecuador a España, es mucho más difícil garantizar la entrada de los nuevos migrantes por razones de visado y por el incremento en controles. Muchos de ellos han sido detenidos tanto en Madrid como en Ámsterdam. Por tanto, todos estos factores dificultan la salida de ecuatorianos a los destinos, contrayendo los flujos migratorios.

Gráfico 5. Flujos migratorios de ecuatorianos 1993-2013



Datos Obtenidos de Anuario de Entradas y Salidas Internacionales INEC años 1998, 2001, 2007 y 2014.
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

De acuerdo con el gráfico 5, desde 1993, el saldo migratorio llevaba una diferencia poco marcada entre las personas que salían en comparación con las que retornaban, con alrededor de 30000 a 40000 más salidas que entradas. Durante los años de 1998 al 2004 los números dan un salto impresionante, la diferencia entre el número de salidas con el de entradas se vuelve mucho más grande. A partir del

2007, los flujos de salidas y entradas incrementaron, pero los valores entre ambos son casi iguales, llegando en algunos casos a existir una mínima diferencia en el saldo migratorio de 5000 personas y, en años como el 2009, un saldo migratorio negativo. Es decir, que en ese año existió un mayor número de ecuatorianos retornando al país de los que salían. Sin embargo, para el 2013 se estimaba que cerca de 3 millones de ecuatorianos todavía continúan viviendo en el extranjero.

El ‘Plan Bienvenidos a Casa’ y sus principales falencias

El ‘Plan Bienvenidos a Casa’ será analizado como parte de las causas del retorno masivo de ecuatorianos. Es importante percatarse que la instauración del plan coincide con un suceso sumamente importante: la aprobación de la Directiva de Retorno de la Unión Europea en el 2008. Esta directiva permite a España instaurar el Plan de Retorno Voluntario 2008 para los inmigrantes residiendo en su país. Ahora, el Plan Bienvenidos a Casa ecuatoriano no siempre fue llamado así, dado a que originalmente se lo denominaba Plan de Retorno Voluntario, Digno y Sostenible pero un tiempo después recibió un nuevo nombre para que no se lo confunda con el plan de retorno español. Este hecho es sumamente relevante al comprender la fuerza que ganó el ‘Plan Bienvenidos a Casa’ y las razones por las que dentro de los discursos políticos, se veía al plan ecuatoriano como el principal responsable del regreso de miles de ecuatorianos.

En otras palabras, todo el conjunto de fuerzas internacionales que estimulaban los retornos (como la crisis de 2008 o el plan de retorno español) fueron incluidos y adaptados dentro de la policía nacional para poder proyectar la imagen de que el plan ecuatoriano era el principal responsable del alto número de retornos y que, respaldándose con cifras como las de la figura 5 , estaba siendo exitoso.

Primeramente, el ‘Plan Bienvenidos a Casa’ es el resultado de la unión de varios proyectos y planes de acción más pequeños que atienden dos diferentes tipos de migrantes. Por un lado, está el grupo de proyectos económicos, de incentivos y de reinserción del migrante económico. Entre estos estaban el Banco del Migrante, el Fondo Concursable el Cucayo, Plan Hacienda, Plan de Retorno Productivo, Plan Maestro y Plan Saludable. Parte de estos esfuerzos pretende retornar al migrante económicamente estable con el fin de que aporten a la productividad del país y a la vez, para apalea la fuga de profesionales que de acuerdo a la ONU, se estima que un promedio de 200 mil profesionales ecuatorianos residen en otros países.

Por otro lado, está el conjunto de planes que tienen como objetivo atender a un grupo diferente de migrantes, aquellos en situación de vulnerabilidad. Este grupo no recibe directamente las opciones de reinserción productiva o incentivos económicos, sino que son catalogados como personas que necesitan ayuda emergente tanto asistencia en el país de destino y al momento del regreso. Por ende, existe una división entre los tipos de migrantes que retornan; los que lo hacen de manera voluntaria y los que por cuestiones como la deportación o por problemas en el destino, lo hacen de manera forzada.

En otras palabras, el plan de retorno ha recibido varios cuestionamientos por los diferentes enfoques que da a los retornados, realizando una división entre ellos y por ende, ofreciendo un diferente tratamiento. El primer grupo que vuelve de manera voluntaria, muestra una gran cantidad de profesionales y personas con un nivel económico alto o medio. Mientras que en el segundo grupo, existen muchas personas con deterioro en su salud, deportados o que regresaron obligados al Ecuador hasta que la situación del país de destino mejore (usualmente por la crisis). De acuerdo a María Landáuri, viceministra de Movilidad Humana, son 3164 personas, entre médicos, maestros, empresarios que han retornado voluntariamente mediante las facilidades productivas del gobierno. Mientras que otro grupo de 1879 personas han retornado en calidad de vulnerabilidad (La Hora, 2014).

De acuerdo al análisis de encuestas realizado por María Isabel Moncayo (2011) en el 2010, se observa que efectivamente la mayor parte de migrantes que regresan voluntariamente vienen con la idea de invertir en el país o establecer un negocio. En consecuencia, para ellos es mucho más sencillo y probable de que puedan ingresar a los beneficios que provee el gobierno. Sin embargo, para el segundo grupo, el nivel de dificultad es mayor ya sea porque a pesar de que quieren, no cumplen con los requisitos o porque no están interesados en hacerlo. Cuatro años después de dicho estudio, en el 2014, la situación es la misma. Para el segundo grupo, su reinserción es complicada porque cuando regresan al país, no cuentan con dinero suficiente para establecer un negocio y existe falta de asesoramiento o ayuda por parte del sector público.

“Nos fuimos para trabajar y lo hicimos en lo que sea. Teníamos el pancito para nuestros hijos. Pero llegamos acá, a nuestra propia tierra, y no encontramos cómo insertarnos en el mercado laboral” (Vivero, 2014).

Por otro lado, a pesar de que la división sea marcada entre estos dos grupos de migrantes, no se puede negar que han existido casos de personas retornadas dentro del segundo grupo que han logrado beneficiarse de los planes económicos. Lamentablemente la cifra es baja considerando que de más de 2000 proyectos recibidos hasta la sexta convocatoria del Fondo Cucayo, solamente alrededor de 200 recibieron incentivos económicos. De estos, la mayoría estaba conformada por migrantes retornados con suficiente dinero para poder aportar el resto de inversión.

Además, en mayo y junio de 2015 la Coordinación Zonal 6 del Ministerio de Relaciones Exteriores realizó un seguimiento final de los emprendimientos en la zona de Azuay, comprobándose que muchos de ellos ya no existían. Como lo es el caso de tres emprendimientos, uno de acuicultura en Guacaleo, otro de guitarras en San Bartolomé y una ferretería en Cuenca. Los tres no habían podido sacar adelante al emprendimiento por falta de asesoría de los mentores, fuerte competencia y mal manejo del negocio. En el caso de otros proyectos de migrantes, si lograron ser exitosos como Fabiano's Pizza o Nancy Ordoñez Peluquería ambos en la ciudad de Cuenca.

2.5 Conclusiones

La salida de ecuatorianos del país continúa siendo un fenómeno latente que se ha convertido en parte de nuestra sociedad y diario vivir. Los avances en materia migratoria han sido remarcables, pero todavía existen muchas deficiencias con respecto a la instauración de planes de acción para el retorno. Mediante el decrecimiento de envíos de remesas, se observa que los ecuatorianos en el extranjero han sido afectados por la inestabilidad en sus destinos. Sin embargo, la mayoría de personas que han salido durante el transcurso de varias décadas, aún permanecen en otros países.

Los históricos efectos de la migración traen consigo cambios en la sociedad, cultura, hábitos y costumbres de las personas. Mediante las ya establecidas redes migratorias, se facilita cada vez más la salida de ecuatorianos. En el 2015, los indicadores de CETADOS muestran un creciente descontento social, el cual se espera que no desemboque en una nueva ola migratoria. Además, a pesar de que Estados Unidos, Perú, Colombia y España sean los principales destinos, en la actualidad nuevos lugares aparecen como destinos potenciales. Los mismos que cuentan con varias cualidades que atraen a migrantes de todo el mundo, como es el caso de Nuevo Brunswick. Por tanto, ¿Será posible que en el futuro, los

potenciales migrantes ecuatorianos tomen a esta provincia como una opción de destino final?. En el siguiente detallaremos sus características.

CAPITULO NO. 3 LA INMIGRACION COMO ESPERANZA PARA EL CRECIMIENTO DE NUEVO BRUNSWICK

3.1 Introducción

En el sureste de Canadá y con salida al Océano Atlántico se encuentra la provincia de Nuevo Brunswick. Lugar que se caracteriza por sus puertos, industria de langosta, recursos naturales y, recientemente, sus problemas demográficos. Su población es una de las más pequeñas en relación a otras provincias (753.914 habitantes) y posee una singularidad en especial, están envejeciendo rápidamente. Como consecuencia de la baja tasa de fertilidad combinada con el envejecimiento de los habitantes, se estima que un crecimiento natural de la población (nacimientos menos muertes) ya no es posible. Mientras que más y más ciudadanos se retiran de la fuerza laboral, la economía provincial no tiene en donde sostenerse. Por esta razón, la búsqueda de soluciones es mandatorio, una de ellas y la más importante es la inmigración.

Este capítulo se adentrará en la realidad de NB, examinando todos los factores que afectan de manera positiva y negativa al desempeño en el reclutamiento y retención de nuevos inmigrantes. En primer lugar, se realizará una explicación detallada de los problemas que causan el decrecimiento poblacional en la provincia. La comprensión de estos desafíos permitirá un mayor entendimiento al momento de analizar al Sistema de Migración Canadiense y su respectivo impacto. De esta manera, con la ayuda de gráficos y tablas explicativas a lo largo del capítulo, generaremos dos enfoques: uno amplio que analizará las políticas migratorias a nivel federal y uno más específico que revisará los diferentes esfuerzos a nivel provincial que pretenden revertir las estadísticas de decrecimiento.

Por otra parte, analizaremos los resultados obtenidos hasta la actualidad mediante los planes, proyectos y estrategias que desarrolla NB, tanto autónomamente como con el apoyo del Gobierno Federal, Municipalidades y demás organizaciones relacionadas. Para concluir, examinaremos la manera en que la provincia se está transformando en un destino atractivo para el inmigrante. En esta sección, es interesante mirar el contraste de NB con otros destinos tradicionales dentro de Canadá y las razones que incentivan a una persona a elegir un destino y no otro. Por ejemplo, por qué la población migrante ecuatoriana se concentra mayormente en zonas como Toronto.

3.2 CANADÁ, UN PAÍS CONSTRUIDO POR INMIGRANTES

“Antes de bajarme del barco, tomé las 5 liras que tenía en mi bolsillo y las puse en el florero del barco. Quería llegar a este país sin una sola moneda y comenzar desde cero”

- Aldo Cescato, llegó a Canadá desde Italia en 1953

Canadá es el segundo país mas grande del mundo, luego de la Federacion Rusa. Limita al sur con los Estados Unidos de America, al norte con el Oceano Glaciar Artico, al este con el Oceano Atlántico y al oeste con el Océano Pacífico y Alaska. Originalmente, las primeras inmigraciones al país fueron las de la Conquista; tanto colonias francesas (de 1604 a 1763) como inglesas (1670 a 1873) comenzaron a habitar los territorios del Este de Canadá y fueron los primeros en tener contacto con las civilizaciones indígenas que habitaban en estos territorios (Canadian Museum of History, 2001).

Progresivamente con la primera y segunda Revolución Industrial, los sectores de manufactura y servicios comienzan a crecer rápidamente por lo que grandes grupos de inmigrantes fueron bienvenidos en el país. Los territorios del Atlántico son los primeros en poblarse, recibiendo a las personas en los puertos de la actual Provincia de Nueva Escocia¹⁴. Trabajadores y agricultores de todo el mundo se ven cada vez más atraídos a este país. A pesar de que a un inicio la mayoría provenían de Inglaterra y Europa, no es hasta el siglo XX donde nuevos inmigrantes, principalmente de origen asiático, llegan a Canadá para habitar y ayudar a la construcción de ciudades al oeste del país como Vancouver.

Posteriormente, nuevos factores surgen en el siglo XX que de a poco transformaron Canadá en un país más atractivo para el migrante. En primer lugar, se atiende la condición económica y social de la población canadiense más pobre, al mismo tiempo se realizaron campañas que promocionaban a Canadá como destino en diferentes ciudades europeas. Mas tarde en 1930, la introducción de leyes como la pensión para los adultos mayores, seguro para los desempleados, reunificación de familias, seguro médico para todos los ciudadanos y no ciudadanos, incrementan las olas inmigratorias al país.

Es así como en los años posteriores a la segunda guerra mundial, grandes grupos de mujeres y niños ingresan al país. Luego, a mediados del siglo XX lo hacen migrantes provenientes Medio Oriente, Asia, Africa y el Caribe. Entre las razones,

¹⁴ En la actualidad, uno de los puertos más antiguos funciona como el 'Museo de la Inmigración'. Conocido como Muelle 21, este lugar sirvió como punto receptor de la gran mayoría de migrantes provenientes de Europa.

una nueva Ley de Ciudadanía de 1947 elimina el impuesto de entrada a países Asiaticos (Canadian Museum of History, 2001). Además, el nuevo sistema de inmigración ya no solamente considera el país de procedencia sino también las habilidades de los recién llegados como el nivel de educación, etc.

Imagen 3. Canadá la nueva patria



Traducción: Canadá la nueva patria
Panfleto promocional emitido por el departamento de inmigración y colonización, 1924
Foto tomada del Museo de Inmigración Pier 21, 10 de Septiembre de 2015

Imagen 4. Muelle 21-Nueva Escocia



Muelle 21. Halifax-Nueva Escocia
Foto Tomada el 10 de Septiembre de 2015

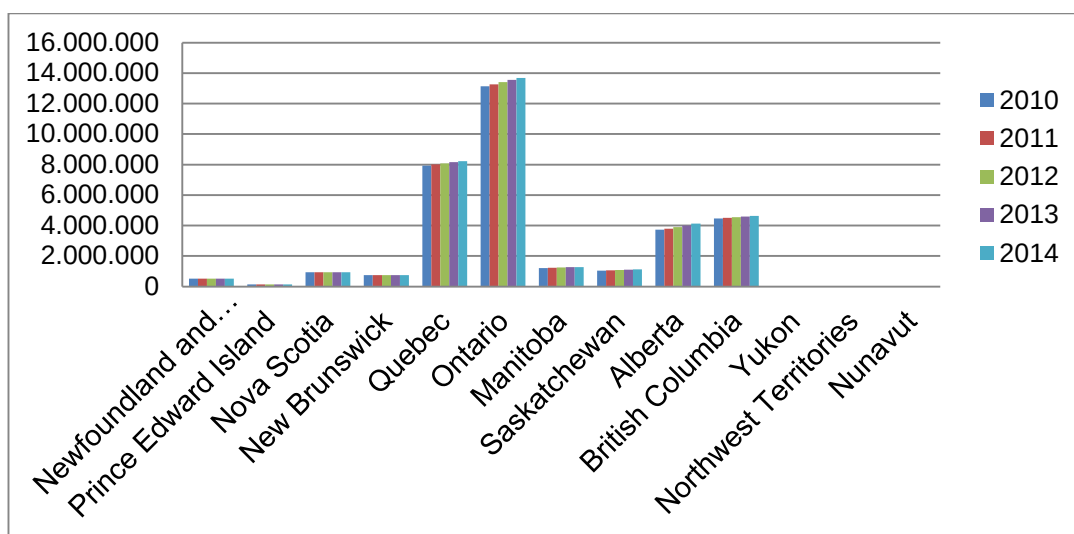
3.2.2 Provincias y territorios

“Los inmigrantes han ayudado a formar Canadá desde el primer contacto con los nativos”

-Museo de la Inmigración, Canada-NE

La división política del país comprende diez provincias y tres territorios, de este a oeste se encuentran: Nueva Escocia, Newfoundland and Labrador, Isla Principe Eduardo, Nuevo Brunswick, Quebec, Ontario, Manitoba, Nunavut, Saskatchewan, Northwest Territories, Alberta, Columbia Británica y finalmente Yukon (Natural Resources Canada , 2014). Con respecto a su población, para el 2014 Canada alcanzo los 35'.540.410 de habitantes. La provincia con mayor densidad poblacional es Ontario, que para el 2014 alcanza 13'.678.700 habitantes, en contraste con las tres provincias mas cercanas al Oceano Glaciar Artico que poseen la menor poblacion como por ejemplo Yukon que cuenta con apenas 36.500 habitantes (gráfico 6).

Gráfico 6. Población por provincia y año



Datos obtenidos de Estadísticas Canada
Gráfico elaborado por: Carolina Feicán

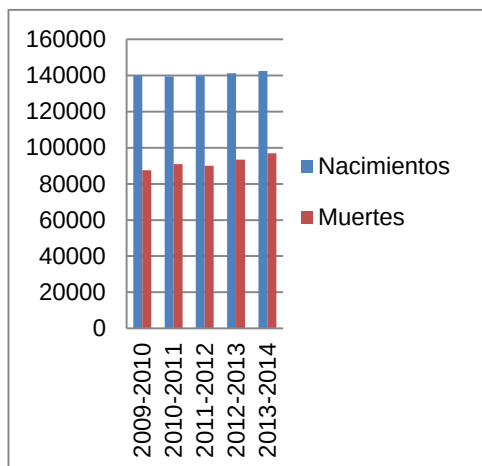
3.2.3 La particularidad de Nuevo Brunswick

Sin duda, las provincias con mayor densidad poblacional han crecido de manera natural, lo que implica que el número de nacimientos sigue siendo mayor al de muertes (gráfico 7). Este mismo comportamiento, aunque a menor escala, también es evidenciado en las provincias y territorios con menor densidad poblacional, como por ejemplo Yukon (gráfico 8). Por el contrario, este no es el caso de Nuevo Brunswick, que para el 2014 el número total de muertes en la provincia superó levemente al número total de nacimientos (gráfico 9). A pesar de que es el primer año que sucede, en años anteriores ya existían problemas de decrecimiento poblacional.

El actual Ministro de Educación Post-secundaria, capacitaciones y trabajo, Hon. Jody Carr, manifestó, “La inmigración juega un papel clave en la sociedad y crecimiento económico de NB. Sabemos que para que los nuevos inmigrantes sean exitosos en sus negocios, trabajos, escuela, necesitan sentirse recibidos e integrados en la comunidad local” (Carr, 2014).¹⁵ Por ende, la inmigración pasó a ser el tema más amplio dentro de la ‘Estrategia de Crecimiento Poblacional de NB’ (en adelante PGS) que se renovó en el 2014 pero que comenzó en el 2007. Por medio del reclutamiento, establecimiento y retención de nuevos inmigrantes, se planea cubrir la falta de mano de obra en ciertos sectores y dinamizar la economía.

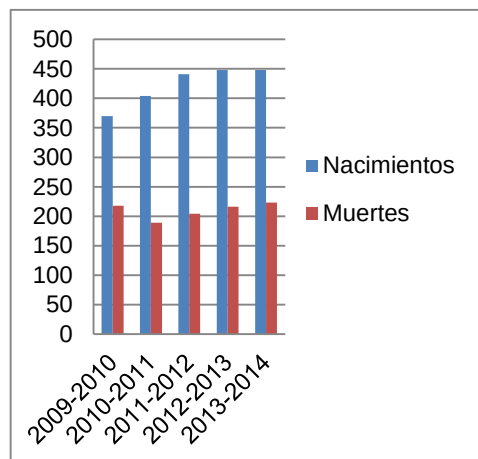
¹⁵ Todas las traducciones de citas bibliográficas son realizadas por Carolina Feicán

Gráfico 7: Crecimiento Poblacional Neto en Ontario



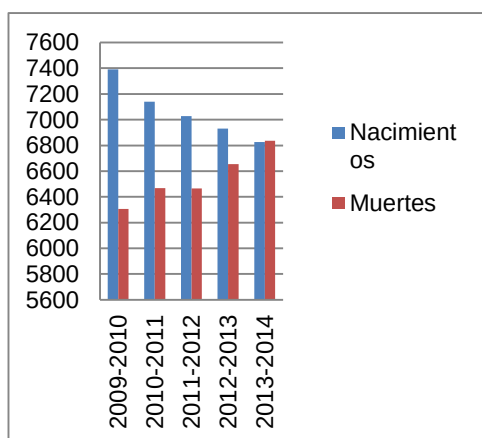
Datos obtenidos de Estadísticas Canada
Gráfico elaborado por: Carolina Feicán

Gráfico 8: Crecimiento Poblacional Neto en Yukon



Datos obtenidos de Estadísticas Canada
Gráfico elaborado por: Carolina Feicán

Gráfico 9: Crecimiento Poblacional Neto en Nuevo Brunswick



Datos obtenidos de Estadísticas Canada
Gráfico elaborado por: Carolina Feicán

3.3 EL PAPEL DEL GOBIERNO FEDERAL EN EL MANEJO DE LA POLÍTICA MIGRATORIA

El territorio canadiense se extiende de Océano Atlántico a Océano Pacífico, es el país más grande del continente Americano y comparte la frontera más larga del mundo con Estados Unidos al sur. En consecuencia, la política migratoria es sumamente amplia y diversa, pues se compone de varias ramas de acción que convergen en un solo sistema nacional conocido como Ciudadanía e Inmigración Canadá (en adelante CIC). Este vasto sistema se encarga del manejo de todo tipo

de movilidad humana que involucre a Canadá con cualquier otro país del mundo. En primer lugar, analizaremos las leyes que rigen la política migratoria y se ven reflejadas en el accionar de CIC. En segundo lugar, para estar inmersos en el funcionamiento del sistema de inmigración, una revisión a todos los programas que CIC ofrece para residencia temporal o permanente es necesario. Es importante recalcar que los programas y planes se encuentra en constante cambio, muchos aspectos son replanteados cada año para direccionar el sistema de acuerdo a las necesidades actuales del país. Por esta razón, también se examinarán los principales cambios en los diferentes programas, dado a que son herramientas fundamentales para la admisión de inmigrantes en Nuevo Brunswick y en las demás provincias.

Ley de Inmigración y Protección al Refugiado (IRPA): Entra en vigor en junio del 2002 permitiendo a Canadá beneficiarse de todas las bondades que traiga consigo la migración. Entre estos, beneficios económicos, culturales o sociales, que sobre todas las cosas salvaguarde la seguridad de sus propios ciudadanos. Por otro lado, se busca enriquecer y fortalecer la sociedad canadiense por medio de la recepción de inmigrantes de todo el mundo, ya sea en calidad de estudiantes, turistas o trabajadores. Además, se promueve el respeto a los derechos humanos y justicia internacional. Como resultado, Canadá sigue manteniéndose como uno de los países líderes en el mundo en recibir personas en estado vulnerable y ofrecer refugio (Immigration and Refugee Protection Act, 2001).

Ley de multiculturalismo canadiense: Esta ley es fundamental dentro del trabajo de las organizaciones de multiculturalismo e inclusión que actualmente trabajan en la construcción de un tejido social canadiense más rico, diverso y consciente. Se basa en la primera política de multiculturalismo canadiense de 1971, considerado un año sumamente importante porque Canadá se convierte en el primer país del mundo en adoptar el multiculturalismo como su política oficial (Department of Citizenship and Immigration, 2012). La ley de Multiculturalismo Canadiense se basa en dos principios: todos los ciudadanos canadienses, ya sean por nacimiento o por su propia elección, tienen libertad de expresar y preservar su cultura. Además, sin importar el origen de la persona o comunidad, todos tienen igual derecho a participar en cualquier cuestión o aspecto de la sociedad canadiense (Parole Board of Canada, 2008). Este último punto se extiende para todo ciudadano, residente o en calidad de refugiado.

Usualmente, todo inmigrante debe pasar por un proceso de adaptación en la nueva sociedad. Por lo tanto, esta ley incentiva a los nuevos ciudadanos a integrarse progresivamente para convertirse en actores activos de la sociedad, involucrándose en la cultura, economía, política y demás campos. Finalmente, la Ley de Multiculturalismo asigna a la Junta de Libertad Condicional de Canadá para que sea el ente que proteja, incentive, promueva y aplique la respectiva ley en todo el territorio. Entre sus funciones, la Junta celebra eventos que tienen como fin propagar la diversidad cultural en la sociedad canadiense.

3.3.1 Objetivos de inmigración y ciudadanía Canadá (CIC)

Los objetivos y metas del Gobierno Federal a través de CIC buscan transformar el sistema de inmigración de dos formas. En primer lugar, alcanzar un sistema más dinámico, rápido y sostenible que tenga mejor capacidad de respuesta a las amplias listas de solicitudes en espera. Es importante para el gobierno y CIC descongestionar la cantidad de trabajo acumulado, esto causaba que CIC enfoque toda su capacidad en descongestionar las listas de espera en lugar de administrar de mejor manera otro tipo de temas. En segundo lugar, se pretende alcanzar un sistema que reclute activamente los mejores talentos de todo el mundo. “CIC trabajará con las provincias, territorios y empleadores para crear una grupo de trabajadores calificados que están listos para comenzar un empleo en Canadá” (Government of Canada, 2013).

En síntesis, el objetivo es buscar trabajadores preparados, familias jóvenes y personas capaces, sin dejar de lado la tradicional ayuda humanitaria en tema de refugiados. Por lo tanto, todos los planes de acción que el gobierno ha implementado a través de CIC son herramientas para poder transformar al sistema de inmigración en base a estos dos objetivos. Todo cambio realizado al sistema de inmigración por parte del Gobierno Federal afecta directamente a los Gobiernos Provinciales.

3.3.2 Categorías y principales programas de residencia permanente y temporal

Los programas disponibles son ofrecidos para atender las necesidades de los diferentes grupos de solicitantes a residencia. Actualmente, ciertos programas están limitando el número de solicitudes, otros han cambiado sus requisitos o su

enfoque y en algunos casos, se han cerrado por un tiempo. Lo que se pretende lograr, es que el sistema de inmigración responda de mejor manera a las nuevas necesidades del mercado e industria canadiense, convirtiendo a la inmigración a una de las fuentes primarias para el crecimiento económico. Existen tres categorías de residentes permanentes según la IRPA: clase económica, familiar y personas protegidas (Immigration and Refugee Protection Act, 2001).

Clase económica: Un participante puede postularse para los programas de empresario y negocios, trabajador calificado¹⁶, trabajador autónomo¹⁷, experiencia canadiense¹⁸, persona para el cuidado de salud, trabajador calificado en áreas mecánicas e industriales y los nominados provinciales por medio del 'Programa de Nominaciones Provinciales'¹⁹ (en adelante PNP).

Clase familiar: Son los familiares del aplicante de clase económica. Se considera como familia al esposo o esposa, hijos, padres, abuelos, tíos, primos, huérfanos, entre otros.

Clase de refugiado: Se entiende como aquella persona cuya vida puede estar en peligro por diferentes tipos de conflictos como guerras, gobiernos, entre otros. Los programas incluyen refugiados extranjeros, por petición de país de asilo, y personas protegidas dentro de Canadá.

3.3.3 Principales cambios para re direccionar el sistema de inmigración

2008- Plan de acción para una inmigración más rápida: El objetivo del plan era eliminar la cantidad de aplicaciones de residencia acumuladas desde hasta ocho años atrás. Con la aplicación de este plan, se hizo una limpieza profunda de las solicitudes e información almacenada. A pesar de su éxito, por la alta demanda de residencias, el trabajo se volvió a acumular en años posteriores. Es por esto que en el 2012 se incorpora una medida que consistía en suspender temporalmente la recepción de nuevas solicitudes bajo el programa de trabajadores calificados y las supervisas para padres y abuelos dado a que son programas altamente

¹⁶ Los trabajadores calificados (*federal skilled worker*) son aquellos profesionales con experiencia que pueden obtener residencia permanente en base a la cantidad de beneficios que puedan aportar a la sociedad canadiense, esta categoría incluye al programa de Trabajadores Extranjeros Temporales.

¹⁷ Se entiende como trabajadores autónomos (*self-employed people*) aquellas personas capaces de generar su propio ingreso económico sin depender de un tercero. En esta categoría se encuentran emprendedores, innovadores e inversionistas.

¹⁸ Son aquellas personas que poseen experiencia trabajando dentro de Canadá por lo menos un año.

¹⁹ Cada provincia puede nominar a ciertas personas que por determinadas cualidades (habilidades, experiencia, educación) que van a contribuir a las necesidades específicas de la provincia.

demandados por lo que representaban mucho trabajo de tramitar. En el 2013 el trabajo comienza a ser compartido con otras oficinas de CIC que tenían suficiente capacidad para tramitar solicitudes pero que no lo hacían porque antes del 2013 ya que todo estaba centralizado en las oficinas principales en Otawwa, Londres, Singapur, Ankara, Nueva Delhi y Warsaw (Citizenship and Immigration Canada , 2013).

Diciembre 2012- entrada en vigencia de nuevas enmiendas de la IRPA: Se realizan cambios en el sistema de inmigración y refugio por medio de reformas dirigidas a mejorar el desempeño de los agentes de migración al momento de determinar la calidad de un refugiado. Medidas como el examen biométrico de huellas y fotos para todos los aplicantes de residencias temporales son incorporados. Además, en orden de reducir fraudes y la cantidad de aplicaciones de refugio fallidas, la nueva ley incluye medidas dirigidas explícitamente a controlar las llegadas de inmigrantes irregulares y el tráfico de personas. (Statues of Canada, 2012) Las enmiendas no afectan a los principios de asilo y refugio que tiene Canadá, por el contrario continúan apoyando la protección de los mismos.

Como resultado de las enmiendas, para el 2014 se reportan buenos resultados con un decrecimiento histórico en la cantidad de peticiones para asilo pero también se comienza a ver un sistema más rápido en tramitar la admisión de auténticos refugiados. Por otro lado, la IRPA permite que se tomen en consideración ciertas solicitudes de personas y sus familias que no califican para ninguno de los programas de inmigración ofrecidos. Este tipo de personas entran en la categoría de 'razones humanitarias y de compasión' que el gobierno canadiense ofrece. En el 2013, se admitieron a 4892 personas bajo esta categoría, siendo prácticamente el doble de personas de las que se tenían planeado admitir (Citizenship and Immigration Canada , 2014).

Enero 2013- lanzamiento del programa trabajador calificado en áreas mecánicas e industriales: Creado por la necesidad urgente de encontrar personas idóneas para llenar plazas de trabajo vacantes que se generan por la escasez de mano de obra en ciertas áreas. Actualmente existe un gran interés por profesionales jóvenes que ya posean experiencia trabajando. Antes se pedía como requisito tener por lo menos 2 años de experiencia profesional en el país, ahora se redujo a 1 año.

Abril 2013- visa de negocios: Comienza la emisión de este tipo de visa como un proyecto piloto que tendrá validez de 5 años contando desde la fecha de lanzamiento. En caso de que funcione exitosamente, podrá incorporarse al marco legal de la IRPA. “El programa piloto apunta encontrar emprendedores e innovadores de todo el mundo, ofreciendo residencia permanente y acceso a una amplia gama de socios de negocios” (Citizenship and Immigration Canada , 2013).

Junio 2014- cierre del programa para emprendedores e inversionistas: Se cierran ambos programas porque mientras estuvieron en vigencia, no representaron notorios beneficios económicos para Canadá. En primer lugar, resultó ser poco probable que los inversionistas que aplicaban bajo este programa permanezcan en Canadá al largo plazo. Por el contrario, el grupo de inversionistas permanecía tiempos inferiores al mediano y largo plazo y pagaban menos impuestos que otros inmigrantes de otros programas económicos. En segundo lugar, emprendedores e inversionistas suelen presentar más dificultad al integrarse a la sociedad a comparación de otras personas de su mismo país por la poca habilidad y fluidez en los idiomas oficiales. En su reemplazo, la visa para montar un negocio está vigente.

Enero 2015- entrada expresa: Se lanza el programa de Entrada Expresa (*express entry*), considerado como uno de los cambios más importantes de la política migratoria canadiense de estos últimos años. La entrada expresa es una herramienta de acción para cumplir con los dos objetivos principales de CIC que fueron descritos con anterioridad. Este programa permite la entrada rápida de las personas que apliquen en tres programas económicos (trabajador calificado general, experiencia canadiense y el trabajador calificado en áreas mecánicas e industriales). Además, busca elegir los mejores profesionales de estos tres programas, dando preferencia a las personas con mejor perfil y experiencia en lugar de los que primero estén en la lista de espera. En el caso de que un participante quede seleccionado, se le invitará a aplicar para una residencia permanente logrando tramitarla en hasta en seis meses.

Febrero 2015- restricciones al programa de trabajador extranjero temporal: Se incorporan una serie de nuevos requisitos para las personas aplicando bajo el programa de Trabajador Calificado (específicamente al Trabajador Extranjero Temporal). El cumplimiento de la nueva normativa rige tanto para el trabajador extranjero como para el ciudadano canadiense que desee contratarlo.

El objetivo original de este programa era permitir a empleadores canadienses contratar personas extranjeras cuando los mismos ciudadanos o residentes no estén disponibles para cubrir la vacante. Sin embargo, la vigencia de las nuevas medidas incrementan el nivel de dificultad para un empleador canadiense al momento de querer contratar un trabajador extranjero. Entre los requisitos, antes se permitía pagar de un 5% a un 15% menos a trabajadores extranjeros. Actualmente, el salario debe ser el mismo que el prevaleciente para todos. Además, será posible revocar y retirar el permiso a trabajadores temporales si es que el empleador no está cumpliendo el contrato. Antes, el proceso para llenar el formulario era gratuito pero hoy por hoy tiene un valor de 275 CAD.

3.4 NUEVO BRUNSWICK Y SU PROBLEMAS DEMOGRÁFICOS

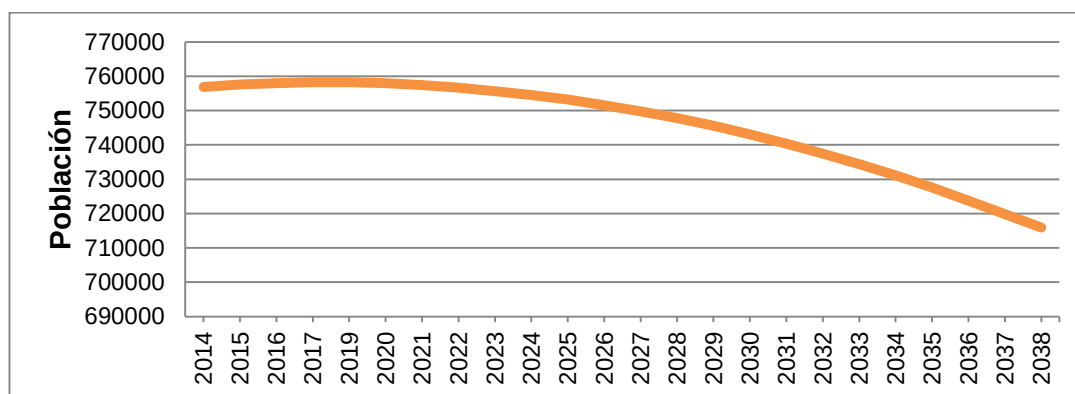
NB es la única provincia del país que reconoce al francés e inglés como idiomas oficiales. Al ser una de las provincias marítimas más importantes, la pesca es una de sus principales industrias. Además, posee grandes recursos naturales por lo que otras industrias relevantes son la minería y la silvicultura y el turismo. Históricamente NB ha sido un lugar con bajos niveles de inmigración en relación a otras provincias (Government of New Brunswick , 2015). Sin embargo, actualmente posee una población sumamente variada y se encuentra en constante construcción de una sociedad multicultural. Entre sus principales ciudades se encuentra Fredericton ciudad capital, Saint John considerada como la ciudad puerto más antigua de la provincia y de mayor población. Finalmente está Moncton, la segunda ciudad más poblada.

Envejecimiento poblacional: El mercado laboral de la provincia se encuentra en un profundo cambio. Todos los “*baby boomers*”²⁰ ya no representan la gran fuerza laboral que significaron en el siglo pasado. Por el contrario, con el aumento de la esperanza de vida junto con una baja tasa de fertilidad, la demografía de la provincia está envejeciendo dramáticamente. Según el último informe de Estadísticas Canadá, del 2013 al 2038 la mayoría de provincias presenciarán un aumento poblacional con excepción de algunas provincias Atlánticas, que en contraste, mostrarán un decrecimiento en su población (Statistics Canada, 2014). Sin duda, el envejecimiento de la población es mayor en todo el país pero será mucho más visible en algunos lugares, como en NB. Las proyecciones

²⁰ Personas nacidas en los años siguientes a la Segunda Guerra Mundial, representaron un alto crecimiento en la tasa de fertilidad de ese entonces.

poblacionales que se realizan a continuación, toman en cuenta diferentes escenarios que puedan jugar un papel importante en el incremento o decrecimiento poblacional²¹.

Gráfico 10: Proyección poblacional de la provincia de NB



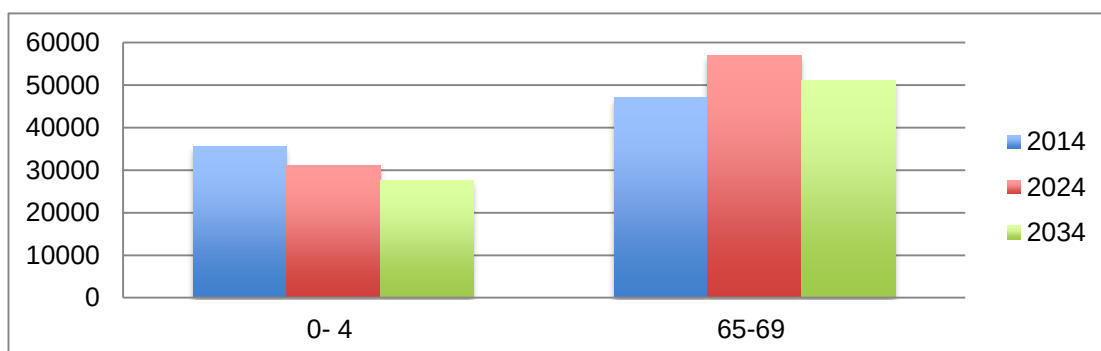
Datos Obtenidos de Statistics Canada
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

Si cambiamos los datos de las suposiciones (fertilidad, mortalidad, niveles migratorios) en todas las provincias, podemos presenciar tanto decrecimientos o incrementos poblacionales en la proyección. No obstante, particularmente en el caso de las provincias Atlánticas de NB y Nueva Escocia, ambas presentan únicamente decrecimientos en todos los supuestos escenarios propuestos. Sin embargo, se menciona que la migración positiva tanto interprovincial como internacional podrían cambiar esta proyección estimada para el 2038. En las siguientes figuras, se han tomado dos escenarios opuestos; el primero que se genera en base a suposiciones de un crecimiento lento, y el segundo que se genera en base a suposiciones de un crecimiento rápido. En ambos casos, la población proyectada sigue presentando un mayor número de adultos que niños.

Escenario 1- crecimiento lento: Basado en varias suposiciones, la primera es que la tasa de fertilidad alcance 1,53 nacimientos entre el 2021/2022 y se mantenga constante en adelante. Segundo, la expectativa de vida en hombres hasta los 85.9 años y en mujeres 87.1 para el año 2062. Tercero, una inmigración total nacional de 0.5% para el año 2022/2023 manteniéndose constante. Cuarto, un número de alrededor de 733600 residentes temporales calculado desde el 2014 y que también se mantiene a futuro. Finalmente una tasa de 0.16% de emigración.

²¹ Los escenarios están basados en suposiciones como la futura tasa de fertilidad, mortalidad y niveles migratorios.

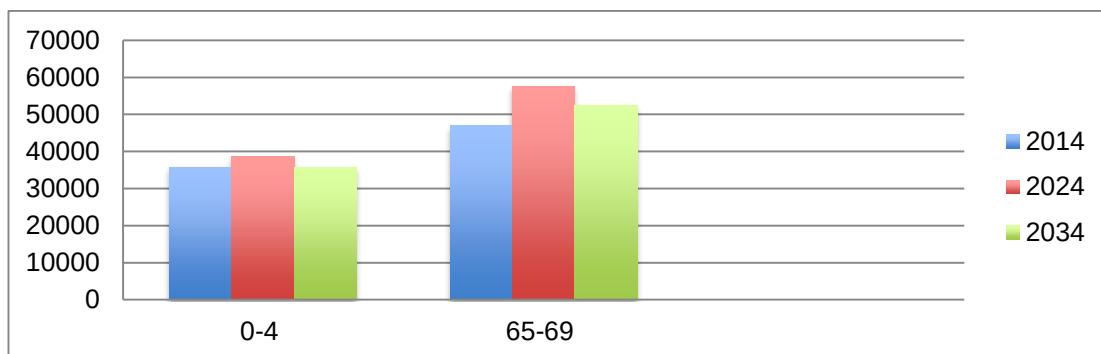
Gráfico 11: Relación niños de 0-4 años con adultos retirados de 65-69 años provincia de NB



Datos obtenidos de Statistics Canada
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

Escenario 2- crecimiento rápido: Basado en la suposición de una tasa de fertilidad que alcance los 1,88 nacimientos por mujer para el 2021/2022 y se mantiene constante a futuro. Una expectativa de vida en hombres de 89.9 años y 91.9 en mujeres para el año 2062/2063. Inmigración nacional de 0.9% para el 2022/2023 manteniéndose constante. Un número anual de residentes temporales que alcanza 1144300 el 2031 y se mantiene a partir de ese año. Una tasa de emigración neta de 0.21%.

Gráfico 12: Relación Niños de 0-4 años con Adultos Retirados de 65-69 años Provincia de NB



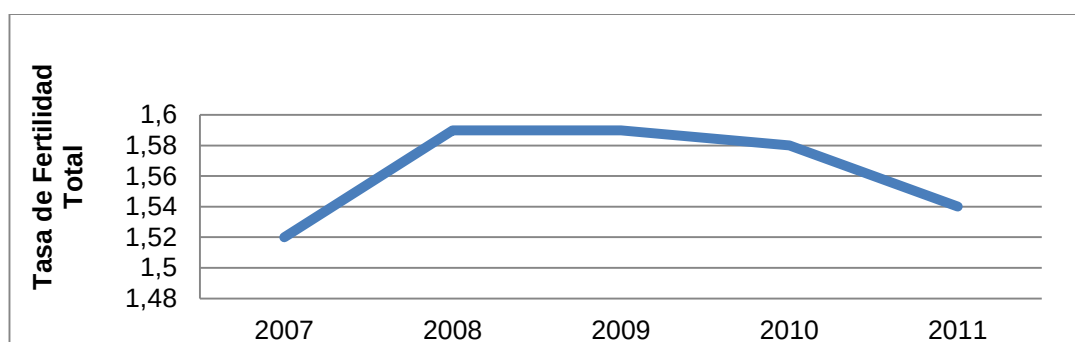
Datos Obtenidos de Statistics Canada
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

El problema poblacional no solamente se ve reflejado en el encogimiento de la población. Es alarmante a la vez ver la cantidad de adultos mayores retirados que se espera tener en alrededor de 25 años más (gráfico 11) (gráfico 12). La cantidad de personas retiradas para el 2024 doblará a la de los niños recién nacidos. “En el 2011, había aproximadamente 755500 personas que reconocían a la provincia de Nuevo Brunswick como su casa; de los cuales mas o menos la mitad de ellos tenían 45 años o más” (Province of New Brunswick, 2013).

Tasa de fertilidad y número de nacimientos: El envejecimiento poblacional no es un factor aislado, otros agentes como la baja tasa de fertilidad y de nacimientos también juega un papel importante en la demografía de NB. Se estima que el número de nacimientos necesarios para compensar la tasa de muertes debe ser de 2.1 niños por madre. Desventajosamente, la tasa de fertilidad ha decrecido a menos de 1.55 (gráfico 13) fracasando en alcanzar los 2.1 en la última década. Durante el siglo XX, la provincia tenía una de las tasas de fertilidad mas alta de todo el país (4.58), pero los niveles comienzan a bajar desde inicios del siglo XXI hasta la actualidad.

”Es difícil que la tasa de fertilidad crezca de un año a otro. Tener un hijo resulta muy caro por lo que las mujeres prefieren no tenerlo. Actualmente, el gobierno provincial provee ayuda económica como incentivo para las madres de recursos medios o bajos” (Welch, 2015). A pesar de que las mujeres canadienses entre 20 a 40 años de edad tienen menos probabilidades de tener más de un hijo, el Gobierno Federal encontró en NB el lugar perfecto para el acogimiento de refugiados. Las mujeres refugiadas llegan con por lo menos un hijo y tienen más probabilidades de procrear mientras están en Canadá. El incentivo económico por ser madres y refugiados, es superior. Reciben casi el 80% de ayuda para cubrir todos los gastos adicionales que se requieran en educación y vivienda. Se espera que los niños de inmigrantes sean la nueva fuerza económica de la provincia.

Gráfico 13: Tasa de Fertilidad de NB por años



Fuente: Estadísticas Canadá
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

Decrecimiento de población joven: Según declaraciones oficiales de la Provincia, ni las proyecciones a futuro más optimistas muestran que la cantidad de jóvenes se va a reconstruir naturalmente (Province of New Brunswick, 2013). Por lo tanto, si la cantidad de nacimientos no supera la de muertes, se lo realizará artificialmente por

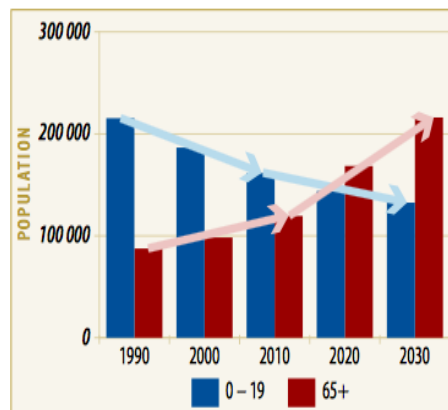
medio de la inmigración. La meta final es poder revertir la situación de la siguiente imagen (imagen 5).

Baja inmigración: La provincia nunca ha sido considerada como un destino tradicional. Para ejemplificarlo, NB obtiene una pequeñísima porción del total de inmigrantes en el país. Al compararlo con provincias vecinas como Nueva Escocia, la cantidad de inmigrantes que ésta ha recibido a lo largo de los años, duplica y a partir de los años 70 triplica a la de NB. Esto sin compararla con destinos tradicionales como Ontario o Columbia Británica. En realidad, NB nunca tuvo necesidad de recurrir a la inmigración dado a su alta tasa de fertilidad del

siglo pasado. Desde la década de los ochenta hasta inicios del siglo XXI, la cantidad de inmigrantes que recibieron se mantuvo entre un promedio de 600 a 800 inmigrantes al año. Cuando las presiones demográficas comienzan a surgir, la provincia no estaba lista para tratar este tema de manera inmediata, además de es un proceso largo y no se puede generar un crecimiento de un año al otro. En la actualidad, parte de los esfuerzos puestos para tratar este tema son visibles, alcanzando los 2000 inmigrantes por año.

Consecuencias: En el futuro cercano, la economía de Nuevo Brunswick se verá afectada por la falta de mano de obra. Muchos negocios tendrán que cerrar dado a que no habrá suficientes personas que cubran la alta demanda de puestos vacantes. Al mismo tiempo, esto afecta directamente a la base imponible del pago de impuesto y al sistema social. Vale recalcar que el grupo creciente de adultos mayores no es un grupo heterogéneo. Es decir, no se pueden comparar las necesidades de una persona de 60 años con una de 80 años. Actualmente, existe una mayor demanda por asilos y casas de retiro para adultos mayores. Dado que el seguro médico para ancianos es público, el gobierno provincial requerirá de más fondos para atender a los diferentes subgrupos en al categoría de adultos mayores (+65).

Imagen 5: Cambios en la población joven en contraste con la población retirada de 1990 a 2030



Cuadro Obtenido de la Estrategia de Crecimiento Poblacional de New Brunswick

Tabla 5. Proyección poblacional por edades para el 2020

Edad	Población 2011	Población 2020	Diferencia
20-64	471900	442300	-29600
+65	119500	168500	+49000

Cuadro Obtenido de Estadísticas Canadá

Se entiende que el grupo de 20-64 años son de personas que siguen aportando económicamente a la provincia y que en 5 años más existirán 29600 personas menos dentro de la fuerza laboral a comparación de las que existían en el 2011. Por otro lado, el número de personas retiradas aumenta a 49000 para el 2020, representando un verdadero desafío para el gobierno provincial. A más de los altos costos de hospitales y atención que se incluyen en el seguro médico, la política pública debe ocuparse de todas las presiones del sistema social que esto va a significar (cuidados a largo plazo de adultos mayores, nuevas iniciativas de salud y bienestar, servicios a domicilio, pensiones, entre otros).

3.5 EL SISTEMA FEDERAL DE INMIGRACIÓN EN NUEVO BRUNSWICK

En lo referente a materia de inmigración, de acuerdo con el artículo 95 de la Constitución de Canadá de 1867 a 1982²², la Provincia podrá realizar su propia legislatura con respecto temas de agricultura e inmigración (Constitution Acts, 1982). NB ha firmado varios tratados en temas migratorios con el Gobierno Federal conocidos como 'Acuerdos de Nominados Provinciales'.

3.5.1 Acuerdo entre el gobierno de Canadá y Nuevo Brunswick sobre las nominaciones provinciales

Mediante este acuerdo firmado en Enero del 2005, se reconoce que la provincia de NB tiene sus propias necesidades y funciona bajo diferentes circunstancias. Por tanto, es la misma provincia la que autónomamente debe buscar soluciones para atender las necesidades que requiera cubrir. Este acuerdo es una herramienta para que NB gane beneficios (mayoritariamente económicos) a través de la nominación de aspirantes a residencia temporal o permanente que más adecuados y útiles vayan a ser para la realidad de la provincia. Existen una serie de parámetros para la promoción y reclutamiento de inmigrantes acordados entre el gobierno y la

²² El uso de los dos años (1867 a 1982) para citar a la suprema Constitución de Canadá se debe a la Proclamación de Enmienda Constitucional de 1983.

provincia, los cuales son de mandatorio cumplimiento y suma importancia para una mejor captación del migrante. Entre estas²³:

1. Participación en ferias internacionales para hacer conocer los beneficios de NB.
2. Desarrollo de material promocional tanto en línea como en físico con información necesaria para el potencial inmigrante que pretenda residir en NB.
3. La provincia debe preparar información para que sea presentada por las misiones canadienses en el exterior.
4. Realizar negociaciones y consultas con los representantes regionales y de la comunidad siempre que se lo requiera.
5. Hacer promoción direccionada a ciertos grupos de inmigrantes de interés para la provincia como estudiantes internacionales, profesionales o turistas.

De la misma manera, el gobierno federal también se compromete a proporcionar apoyo en todas las actividades anteriormente descritas. “Para algunas provincias, como Manitoba, Nuevo Brunswick y Saskatchewan, el programa es ahora el principal vehículo a través del cual la provincia atrae inmigrantes” (Citizenship and Immigration Canada, 2011). Dado a las obligaciones que el acuerdo genera tanto a la provincia como al gobierno federal, NB se encuentra en constante desarrollo de nuevos planes y proyectos para la atracción del inmigrante. Además de eso, se apoya en un conjunto de organizaciones sin fines de lucro, mixtas y gubernamentales que trabajan por y para el inmigrante de todo el mundo.

3.5.2 El impacto de las políticas federales en el desarrollo de la provincia

A pesar del nivel de autonomía de NB con respecto a sus políticas migratorias y planes de acción, las políticas Federales no dejan de impactar la manera en que la provincia se maneja con respecto al tema. Cada año se realizan modificaciones, creación de nuevos programas, políticas, proyectos. Por lo tanto, la provincia siempre gira alrededor de una cambiante realidad conducida por el gobierno Federal a través de CIC. “Las provincias deben buscar la aprobación de Ciudadanía e Inmigración Canadá (CIC) antes de realizar cualquier cambio en los programas de inmigración” (Province of New Brunswick, 2014). Tener una buena relación con el Gobierno Federal no siempre es suficiente porque a pesar de que NB atienda

²³ Para mayor información sobre la cooperación entre la provincia de Nuevo Brunswick y el Gobierno de Canadá visitar <http://www.cic.gc.ca/english/department/laws-policy/agreements/nb/nb-agree.asp>

domésticamente sus necesidades demográficas sin la injerencia directa de CIC, siguen sujetos a varias políticas que afectan su desenvolvimiento.

Entre las políticas que más impactan a la provincia están: la implementación de un límite de personas en el programa de Nominaciones Provinciales, restricciones a las personas que aplican en calidad de trabajadores extranjeros temporales y el cierre provisional de los programas de emprendedores e inversionistas²⁴. En primer lugar, desde el año 2010 se implementa un límite al número de personas que pueden aplicar a través del programa de Nominaciones Provinciales siendo este de 625 personas al año (Province of New Brunswick, 2014). Esta medida afecta la capacidad del gobierno provincial para poder atraer y ubicar inmigrantes en nuevas plazas de trabajo tanto presentes como futuras. Además, representa una limitación a la Estrategia de Crecimiento Poblacional de NB cuyo principal objetivo es atraer más inmigrantes a la provincia.

En segundo lugar, las nuevas restricciones para el ingreso de trabajadores extranjeros temporales fueron incorporadas dado a que se descubrió que grandes compañías preferían trabajadores extranjeros para evitar contratar trabajadores canadienses, mas no porque había escasez de mano de obra en el sector. El uso del programa de trabajadores extranjeros temporales se hizo común para compañías multinacionales, empresas estacionales y hasta medianas empresas, lo cual causó que muchos canadienses pierdan sus empleos. No obstante, la realidad de cada provincia es diferente. Por ende, mientras los ciudadanos y residentes que habitan en provincias y ciudades con mayor densidad poblacional serán beneficiados de esta medida, en NB se considera un perjuicio la falta de trabajadores temporales en ciertas áreas donde realmente existe falta de mano de obra.

“Existe por ahí una percepción de que los inmigrantes de verdad se están llevando los negocios de los canadienses y eso no es verdad. En realidad, existen muchos inmigrantes que apoyan a la economía ” (Timani, 2015). Como ejemplo tenemos al café Cést La Vie y a Dolma Food ubicados en la ciudad de Moncton, ambos negocios son fundados por inmigrantes y actualmente emplean entre 6 y 15 canadienses respectivamente.

²⁴ Para conocer más sobre los cambios a los programas referirse al subtítulo Principales Cambios para Re Direccionar el Sistema de Inmigración

De acuerdo con Jacques Savoir (2015), asesor de empleos de la organización Servicios Humanos del Atlántico, dentro de la provincia se encuentran industrias estacionales de langosta y otras de servicios que se dedican al cuidado y salud de personas de tercera edad, además de call centers, personal de aseo en restaurantes u hoteles que en realidad se ven perjudicados por la falta de mano de obra. “La industria pesquera actualmente está abierta el 90% para ciudadanos canadienses, los cuales no están interesados o no hay suficientes. Antes el 90% de la industria funcionaba gracias a mano de obra filipina”.

Por un lado, hay casos en los que trabajadores temporales son requeridos por falta de mano de obra, pero por otro, muchos ciudadanos canadienses optan por buscar otro tipo de empleos diferentes a los anteriormente mencionados. Entre las actividades que Servicios Humanos del Atlántico ofrece es un asesoramiento personalizado a la población de inmigrantes desempleada. Jacques Savoir tiene actualmente muchas ofertas de empleo en áreas del cuidado de salud para personas de tercera edad. La mayor parte de clientes dispuestos a trabajar en este sector son inmigrantes, dado a que aparte de la escasez de mano de obra, los pocos ciudadanos canadienses disponibles no están interesados en este tipo de trabajo.

Como tercera y última medida, el cierre temporal de los programas de emprendedores e inversionistas afecta a la provincia porque son este tipo de inmigrantes los que potencian el crecimiento económico no solamente NB sino de toda la región. De acuerdo con Belen Welch, coordinadora del programa económico de la corporación 3plus, un 95% de sus clientes eran inmigrantes económicos de los programas de emprendedores e inversionistas. “Su trabajo y presencia en la ciudad de Moncton son notorios ya que a más de dinamizar nuestra economía, también generaron empleo para los mismos ciudadanos canadienses” (Welch, 2015). Actualmente, luego de la entrada en vigencia de la Entrada Expresa, la provincia tendrá a disposición una diversidad de profesionales que ayudarán a cubrir puestos de trabajo disponibles pero no es lo mismo a recibir inmigrantes económicos que representan inversión extranjera directa.

3.6 PROYECTOS Y PLANES DE NUEVO BRUNSWICK PARA EL CRECIMIENTO POBLACIONAL, PROPUESTAS Y RESULTADOS

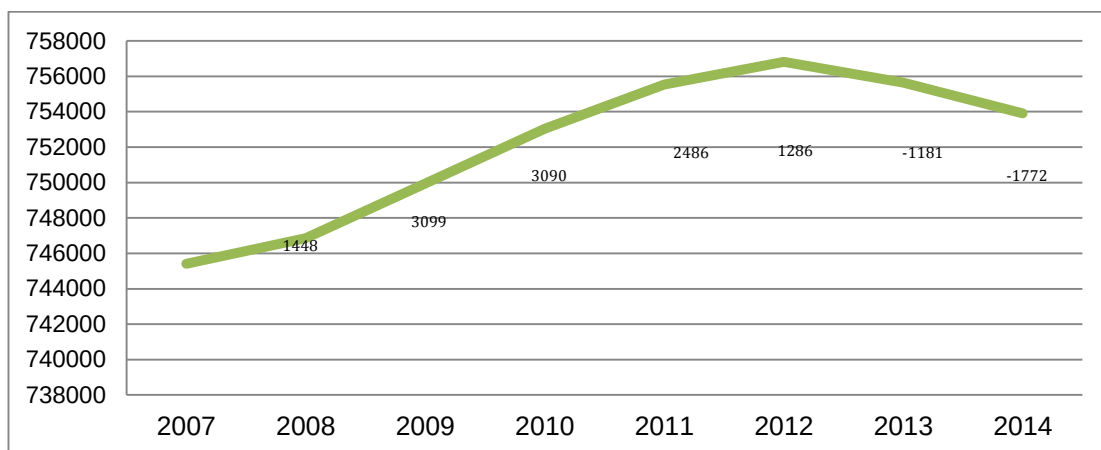
Estrategia de crecimiento poblacional (PGS): Luego de los problemas anteriormente expuestos, el Gobierno Provincial con la aprobación de los consejos municipales de las diferentes ciudades en NB, deciden aplicar la estrategia de crecimiento poblacional desde el año 2007 con duración de 5 años. Luego de la terminación de la primera estrategia se renueva la segunda desde el 2014 con igual duración. La estrategia de crecimiento poblacional se ha convertido en un plan fundamental por medio del cual todas las organizaciones públicas y mixtas de ayuda al inmigrante, cumplen un rol para alcanzar los objetivos de dicha estrategia.

3.6.1 Estrategia de crecimiento poblacional de Nuevo Brunswick 2007-2012

El objetivo general del plan era alcanzar la autosuficiencia. Es decir, tener una fuerza laboral siempre disponible para las futuras demandas de los sectores industriales, desarrollo de los negocios y en general el crecimiento económico que se espera tener para la tercera década del siglo XXI. En el año 2007, el gobierno de NB publicó el primer informe sobre autosuficiencia, “la población debe aumentar alrededor de 101000 en las próximas dos décadas, ese es un incremento neto de 5300 cada año” (Dick , Pollack, & Brown-MacKenzie, 2007, p.22). Ocho años después de la publicación de este informe, podemos observar que en realidad la población no aumentó en 5300 personas cada año.

En realidad, el máximo crecimiento durante 7 años fue del año 2008 al 2009 con 3099 personas (gráfico 14), cantidad todavía lejana al objetivo. Seguidamente a esto, los cambios poblacionales del 2012 al 2014 son negativos, con una disminución significativa de personas, poniendo al objetivo de la autosuficiencia mucho más lejos todavía. A pesar del poco éxito de los volúmenes poblacionales para alcanzar la autosuficiencia, la estrategia también se enfocó en 4 otros objetivos de los cuales la mayoría fueron cumplidos según el reporte del 2014 y por medio de los cuales se marcó y facilitó el camino para la nueva estrategia de crecimiento poblacional.

Gráfico 14: Incremento disminución de la poblacional de NB por año



Datos Obtenidos de Statistics Canada
Gráfico elaborado por: Carolina Feicán

1. Incrementar la migración enfocada: Este objetivo se divide en diferentes planes de acción que han sido cumplidos después de los 5 años de vigencia de la estrategia. Actualmente se encuentran fuentes de acceso a información mucho más amigables al inmigrante, al igual que interfaces con información adicional de apoyo; comenzando desde la página oficial de la provincia hasta las que facilitan la búsqueda de nuevos empleos dentro de NB. Además, se realizó una atracción agresiva de inmigrantes bajo la modalidad de emprendedores e inversionistas cuando estos programas todavía estaban vigentes.

Por ejemplo, solamente en la ciudad de Moncton, los propietarios de las llamadas “*Convenience Stores*” o tiendas de conveniencia comenzaron a cerrar sus negocios porque eran personas cerca de jubilarse o ya jubilados. Sin embargo, a finales de la primera década del siglo XXI existió una masiva inmigración de personas con nacionalidad coreana, cuyo plan de negocio fue comprar todas las tiendas de conveniencia y comenzar a potenciarlas nuevamente (Savoir, 2015). En la actualidad, las tiendas han sido renovadas y ofrecen amplia variedad de productos desde comida caliente, panadería, heladería y cafetería.

2. Promover diversidad y multiculturalismo: Entre los planes de acción se buscaba el apoyo del Gobierno Federal para la atracción de población francófona. El respaldo y apoyo fue conseguido dado a que la nueva estrategia del 2014 cuenta con una amplia sección enfocada en inmigrantes franco hablantes. Entre otros planes, se busca promover el multiculturalismo tanto en instituciones públicas como privadas. De acuerdo con Rachel Dimanche (2015), de la Organización Multicultural de Moncton (en adelante MAGMA), una de las principales actividades de las que se

encarga es visitar escuelas, colegios, hospitales, departamentos de policía y bomberos.

“Recibimos inmigrantes de todo el mundo y necesitamos concientizar a nuestra comunidad para que en caso de que alguno de ellos muestre un comportamiento diferente al que usualmente estamos acostumbrados, entiendan que muchas de las veces se debe a diferencias culturales mas no porque hicieron algo mal” (Dimanche, 2015). Por ejemplo, en ciertas culturas es muy común no mirar directamente a los ojos a los profesores porque se lo entiende como falta de respeto. Hay veces que las profesoras piensan que los niños esconden o se sienten culpables de algo ya que no las dirigen la mirada cuando se les hace preguntas. Por lo tanto, la educación a la comunidad es fundamental para el entendimiento de ambas partes, este es uno de los primeros pasos para generar una sociedad más inclusiva.

3. Incrementar el apoyo de los servicios de establecimiento para inmigrantes:

Entrega de fondos y facilidades para que las organizaciones dedicadas al inmigrante puedan realizar programas y eventos dirigidos a ellos. Entre estos se implemento programas de emprendimiento, se financiaron los conocidos programas de idiomas, orientación, integración al mercado laboral, programas de género y negocios.

4. Retención de población joven: Se llevan a cabo proyectos que pretenden retener a jóvenes de NB por medio del compromiso y desarrollo de vínculos. Entre los proyectos se llevó a cabo la Cumbre Provincial de Juventud 2008, se realizaron sesiones de socialización para poder integrar a los jóvenes a nuevos trabajos. Sin embargo, no se logró cumplir con la iniciativa llamada Transición al Trabajo, la cual buscaba eliminar el desempleo de jóvenes recién graduados de las universidades proporcionándoles empleos idóneo de acuerdo a sus especializaciones.

3.6.2 Estrategia de crecimiento poblacional de Nuevo Brunswick 2014-2018

Dado a la reducción poblacional de la provincial, no solamente cumplir la autosuficiencia se ve más complicado. Por esta razón, una serie de nuevas soluciones han tenido que ser implementadas en la nueva estrategia poblacional del 2014. Durante la elaboración de la estrategia, se contó con la participación de varios sectores interesados como empresas, industrias destacadas, departamentos

provinciales como el de Educación Post-Secundaria y Empleo, entre otros. En general, los objetivos son bastante específicos: alcanzar un aumento poblacional de 5000 en 3 años, aumentar el número de estudiantes tanto domésticos como internacionales en la provincia para luego retenerlos, aumentar la población francófona en 3% anualmente alcanzando un 33% para finales del 2020, atraer más inmigrantes por medio del programa de Nominaciones Provinciales y Entrada Expresa, traer de vuelta a expatriados por medio del ofrecimiento de empleos, apoyar a los objetivos de otros planes vigentes en materia de crecimiento económico, educación y demografía. Finalmente, renovar la Ley de Multiculturalismo de la provincia (Province of New Brunswick, 2014). En consecuencia, para la realización de los objetivos ya mencionados, la estrategia se ha dividido en 5 planes de acción descritos a continuación.

1. Atracción y promoción: Se desarrolló una aplicación para Smartphone que ayude a las personas a encontrar empleo. Cada año desde el 2015 se pretende instaurar una manera más eficiente para elegir el talento humano idóneo que satisfaga las necesidades de la provincia en el presente y futuro por medio del programa PNP. Al mismo tiempo, se llevará a cabo 3 veces al año talleres de desarrollo de capacidades dirigido a empleadores y empleados internacionales para que puedan conocer mejor el sistema federal de inmigración. De igual manera, se trabajará durante el año 2 y 3 de la estrategia en investigaciones a profundidad para la realización de otros planes de acción más específicos y la evaluación de los niveles de retención. Uno de los puntos finales pero más importantes es iniciar negociaciones con CIC para encontrar la vía más rápida de transición de estudiantes internacionales graduados en NB a residentes permanentes.

2. Emprendimiento: Mediante la atracción de emprendedores y empresarios, la provincia creará nuevos empleos pero también importará nuevas formas de hacer negocio por las conexiones con el mercado internacional que suelen tener muchos de los inmigrantes económicos. La creación de nuevos negocios ayuda a diversificar los sectores de la provincia, apoyando el comercio exterior. Durante el 2015 se comenzó a desarrollar una incubadora para emprendedores que cuenta con espacio físico, preparación y apoyo para los negocios que actualmente se encuentran emergiendo. Inicialmente ya fue un éxito en Moncton y pronto será lanzada en Fredericton. Además, existen fundaciones de innovación que pueden apoyar hasta con 80000 CAD no reembolsables para el desarrollo de un nuevo producto, innovación tecnológica o proceso. Ciudades como Silicon Valley son

ejemplos reales de lo positivo que puede ser una incubadora. Sin embargo, se debe considerar que a pesar de que las incubadoras ayuden a impulsar un negocio, siempre es recomendable apoyarlas con un acelerador de negocios.

Este es el caso de 3plus, que de acuerdo con Belen Welch (2015), el acelerador beneficia a nuevos emprendedores para potenciar su negocio. “El acelerador de negocios son oficinas con todos los implementos necesarios (internet banda ancha, teléfono, escritorios) que las pueden conseguir por 200 CAD al mes. En otros lugares, arrendar algo así superaría los 500 CAD”. Lamentablemente bajo la nueva reglamentación del Gobierno Federal, las visas para emprendedores y empresarios se encuentran temporalmente suspendidas. Es por eso que actualmente la provincia está negociando con CIC la gestión de una nueva visa provisional para inmigrantes empresarios bajo el PNP. Durante el año 3 se medirá la eficiencia de esta nueva visa piloto para atraer emprendedores que apoyen las prioridades económicas de la provincia. Solamente dentro del programa de 3plus Moncton, alrededor de 70 negocios se abren al año, de los cuales la mitad terminan siendo exitosos.

Otro punto interesante es la fundación del Programa de Tutorías para Inmigrantes (PTI) y la incubadora LaRuche. Por parte de la División de Crecimiento Poblacional de NB se apoya y capacita personas con nuevos negocios. El lanzamiento de este programa se da en el año 2009 en la capital Fredericton y en el 2010 el PTI llegan a Saint John y Moncton. Para el año 2014, los programas junto con la incubadora ya se encontraban en cinco ciudades. “Entre los cinco PTI de Abril del 2009 a Marzo del 2015, 520 aprendices se unieron al programa y comenzaron 150 nuevos negocios empleando a 116 personas. De la incubadora La Ruche, desde finales del 2012 a Marzo del 2015, 25 personas se unieron a los programas comenzando 23 negocios y empleando a 18 personas” (Cheng, 2015).

3. Establecimiento y retención: En la realización de este plan de acción existieron muchas quejas en temas que a pesar de que son cruciales, no estaban siendo atendidos. Entre estos, al ser la única provincia bilingüe, se generan dificultades al momento de buscar oportunidades laborales para inmigrantes que no saben ninguno de los dos idiomas o solo uno de ellos. Es por eso que se pretende flexibilizar los cursos de idiomas para que puedan llegar a más gente y sean más personalizados. Además, se socializó sobre los títulos profesionales por la dificultad

y los largos procesos de revalidación que un profesional extranjero tiene que pasar para poder laborar en su área.

Entre las nuevas acciones, se reforzará los materiales de orientación para los recién llegados, permitiendo preparar a los inmigrantes inclusive antes de que lleguen a Canadá. Por otra parte, el apoyo a antiguos inmigrantes residentes en NB es fundamental para una mejor retención. Existen casos en los que profesionales extranjeros se ven limitados por la dificultad de encontrar empleo en sus profesiones. Es por eso que parte del plan es continuar trabajando en el Marco Pan-Canadiense para la revalidación de títulos profesionales extranjeros en donde se busca más flexibilidad, menos tiempo de espera, mayor tolerancia y posibles alternativas en caso de que un título no sea aceptado.

De acuerdo a seis inmigrantes entrevistados, la mayoría residen en New Brunswick por más de 1 año y uno de los retos más grandes que afrontaron al llegar fueron los idiomas. A pesar de que aprender inglés fue necesario para la sobrevivencia, no se puede conseguir empleos en el sector público o en organizaciones altamente reconocidas si es que no saben hablar francés. Otra de las dificultades fue la revalidación del título profesional para aquellos que poseen uno. Efectivamente, son las organizaciones del inmigrante como MAGMA o CAFI las que proporcionaron ayuda cuando recién llegaron y lo siguen haciendo en la actualidad con cursos de idiomas, de negocios e inclusive ofreciéndoles empleo en sus instalaciones.

4. Programas de diversidad e inclusión: El objetivo es una transformación progresiva de la provincia a una más inclusiva, que promueva el multiculturalismo y la diversidad. Se planea realizar tres eventos de educación y concientización al año, además de modificaciones en la Ley de Multiculturalismo que resalte la importancia de la inmigración dentro de la comunidad. Un ejemplo de los resultados del plan es el caso de Xuefeng Wang, inmigrante proveniente de China que a penas lleva un año viviendo en NB. Xuefeng encuentra que a pesar de las grandes diferencias culturales, desde un inicio se sintió bienvenido. Encontró trabajo y escuela para su único hijo y actualmente aprovecha las clases gratuitas de francés ofrecidas en MAGMA. (Wang, 2015).

En la actualidad, todos los años se celebran festivales multiculturales como el MOSAIQ en donde desfiles, comida típica, bailes y actos de todas las asociaciones

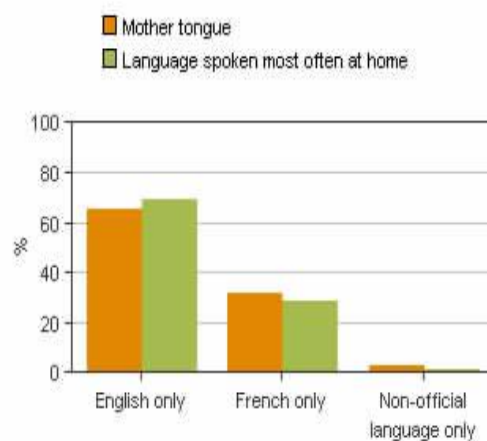
etno-culturales se toman las calles de Moncton. Los grupos etno-culturales son sumamente importantes dentro de este tema, no solamente ayudan a los recién llegados provenientes del mismo país o región a acoplarse de mejor manera en NB, también son una muestra de la gran diversidad que comienza a hacerse evidente en la provincia.

De acuerdo con Jerson Useche (2015), coordinador del sitio web de la asociación de latinos en la ciudad de Moncton, el trabajo que realizan todos los miembros de este tipos de organizaciones es voluntario. Sin embargo, piensa que es necesario hacerlo para mostrar a la comunidad canadiense que los latinos son personas organizadas y preparadas que se ayudan entre sí. Entre las organizaciones ento-culturales de la provincia se encuentran: Asociación Belga-Canadiense, Asociación Camerunés del Atlántico, Asociación de Congo en NB, Asociación China, Francesa, Italiana, Israelita, Húngara, Irlandés-Canadiense, India, Coreana, de Kosovo, Filipina, Rumania, Rusa, Escocesa, Prude Inc. (Orgullo, Raza, Unión y Dignidad a través de la educación), Vietnamita y Latina.

5. Inmigración de franco hablantes: Desde siempre, la cantidad de habitantes en NB de habla inglesa han sido considerablemente superior a los de habla francesa. Dentro de la Constitución de Canadá de 1867 a 1982, se reconoce oficialmente a NB como la única provincia bilingüe. Por lo tanto, es compromiso de todos los gobiernos provinciales de turno tratar de equilibrar las poblaciones de ambos idiomas. Cuando se trata de la lengua preferencial del recién llegado, la tendencia es la misma. Del 2001 al 2010 solamente un 14% identificó al francés como idioma de preferencia (Province of New Brunswick, 2014), el resto prefieren inglés.

Nunca ha existido un equilibrio perfecto entre francófonos y anglófonos, sin embargo los anglohablantes siempre han sido mayoría con más de 50% del total poblacional. En NB, Un 69% de personas utilizan inglés para comunicarse dentro de la casa y un 64.9% tienen al inglés como idioma oficial. Por el contrario, un 31.6% de la población reconoció al francés como su lengua madre y un 28.4% lo utilizan para

Imagen 6: Idioma preferencial del inmigrante en NB - 2011



Fuente: Censo 2011 Citizenship and Immigration

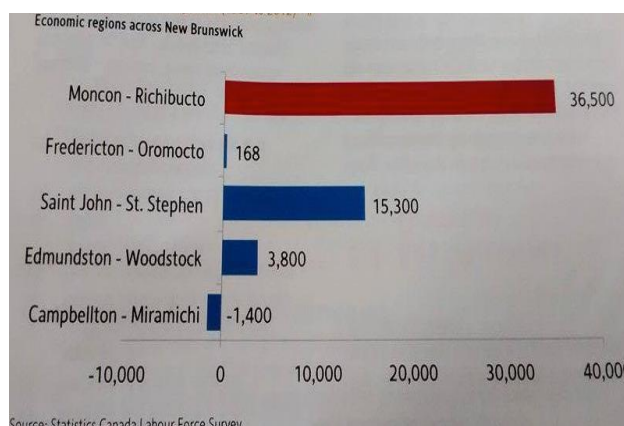
comunicarse en sus hogares. Solamente una pequeña minoría inferior al 10% reconoce otros idiomas como lengua madre y como el idioma utilizado para comunicarse dentro del hogar (imagen 6). Por medio del plan de acción, se pretende alcanzar una atracción de un 33% de inmigrantes francófonos para finales del 2020. Esto representa un gran reto ya que si en 9 años se alcanzó a penas un 14%, llegar a 33% en 5 años podría ser complicado. Es por eso que se desarrolló la “Estrategia de Atracción a Población Francófona” a parte de la Estrategia de Crecimiento Poblacional.

3.6.3 Proyectos por ciudad y demás iniciativas

Las ciudades dentro de NB también son encargadas de atraer y retener a sus propios inmigrantes. Son tres ciudades consideradas el motor económico de NB: Saint John, Fredericton y Moncton. Cada una de ellas por medio de su municipalidad, cámara de comercio y en colaboración de las organizaciones para el inmigrante, trabajan para fortalecer la inmigración a sus ciudades. Es importante recalcar que las políticas migratorias son establecidas por el Gobierno Federal, pero el enfoque de las mismas lo hace cada Gobierno Provincial. Los gobiernos municipales no tienen autoridad sobre la política, sin embargo, su influencia es significativa para determinar si una comunidad es capaz o no de atraer o retener nuevos inmigrantes. Es por eso que el desarrollo de estrategias municipales son importantes para continuar apoyando diferentes actividades a nivel local y también alineándose a los esfuerzos del Gobierno Provincial.

La ciudad con mayor crecimiento neto de empleo (imagen 7) es la zona de la ciudad de Moncton hasta el poblado de Richibucto. Esta ha generado 36500 empleos en los últimos 25 años, superando a los totales del resto de zonas

Imagen 7: Crecimiento neto de empleo en las diferentes áreas de la provincia de NB de 1987 al 2012



Source: Statistics Canada Labour Force Survey.
Gráfico obtenido de Becoming an Inclusive Community 2014-2018.

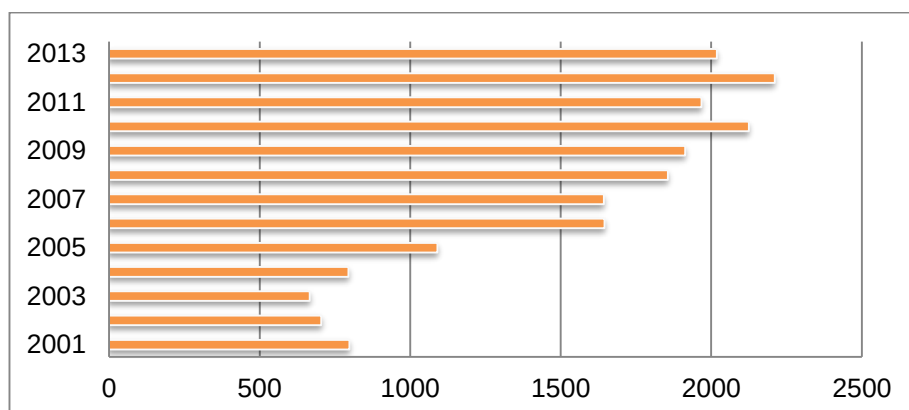
combinadas. La generación de empleo aporta al pago adecuado de impuestos que se necesita para infraestructura y servicios públicos de toda la provincia mas no

solo de Moncton. Dado los desafíos poblacionales que enfrenta NB actualmente, cada una de las ciudades también ha elaborado una estrategia para la atracción de nuevos inmigrantes. En el caso de Moncton se genera el plan “Convirtiéndonos en una Comunidad Inclusiva 2014-2018”, en la capital se desarrolla desde el 2013 la “Visión 2020 para el Desarrollo Económico de Fredericton”, y la “Estrategia de Crecimiento de la ciudad de Saint John” en la zona metropolitana de Saint John. Todos estos planes se enfocan en la necesidad de buscar nuevas maneras de atraer y retener a inmigrantes en sus localidades de una manera muy similar a la Estrategia de Crecimiento Poblacional de la provincia.

3.6.4 El modelo de asociación para la inmigración local

Como se ha mencionado anteriormente, NB era una provincia con bajos volúmenes de inmigración. No es hasta finales de la primera década del siglo XXI que se comienza a enfocar en la inmigración como solución de los problemas demográficos que posee. Por ende, en respuesta al incremento de los niveles inmigratorios actuales (gráfico 15), los gobiernos provinciales de todo Canadá en conjunto con el Gobierno Federal iniciaron el “Modelo de Asociación para la Inmigración Local” mas conocido como LIP por sus siglas en ingles, el mismo que se enfoca en desarrollar diferentes maneras de retener e integrar inmigrantes en pequeños y medianos centros urbanos. Es decir, una retención a nivel local-comunitaria pequeña en lugar del tradicional establecimiento de inmigrantes en 3 grandes Metrópolis: Toronto, Vancouver y Montreal.

Gráfico 15: Residentes permanentes admitidos en NB por año



Fuente: Statistics Canada y Annual Report to the Parliament 2012, 2013, 2014
Gráfico elaborado por el autor

Mientras los números de inmigrantes crecen, una mayor organización entre los grupos que directa o indirectamente están en contacto con el migrante, es

necesaria . En conclusión, un LIP consiste en la asociación de todas estas organizaciones públicas, privadas, con o sin fines de lucro, asociadas al recibimiento de nuevas personas para lograr integrarlos exitosamente a la nueva sociedad, a la comunidad y a la fuerza laboral canadiense. Al momento de oficializarse un LIP a nivel de metrópoli, como en el caso de la ciudad de Saint John y pronto en Moncton, el paso final es realizar un acuerdo con CIC para recibir financiamiento que puede ser de 50.000CAD a 500.000CAD por año dependiendo del tamaño del programa. A continuación en la imagen 8 tenemos a todas las organizaciones relacionadas al inmigrante. Muchas de ellas funcionan a nivel local, es decir en cada ciudad de la provincia, mientras otras operan a nivel federal o provincial. El objetivo es que NB consiga un mínimo de 2 a 3 LIP, lo cual requerirá el trabajo en conjunto de todas las siguientes organizaciones.

Imagen 8: Organizaciones directa e indirectamente relacionadas al apoyo del inmigrante en NB

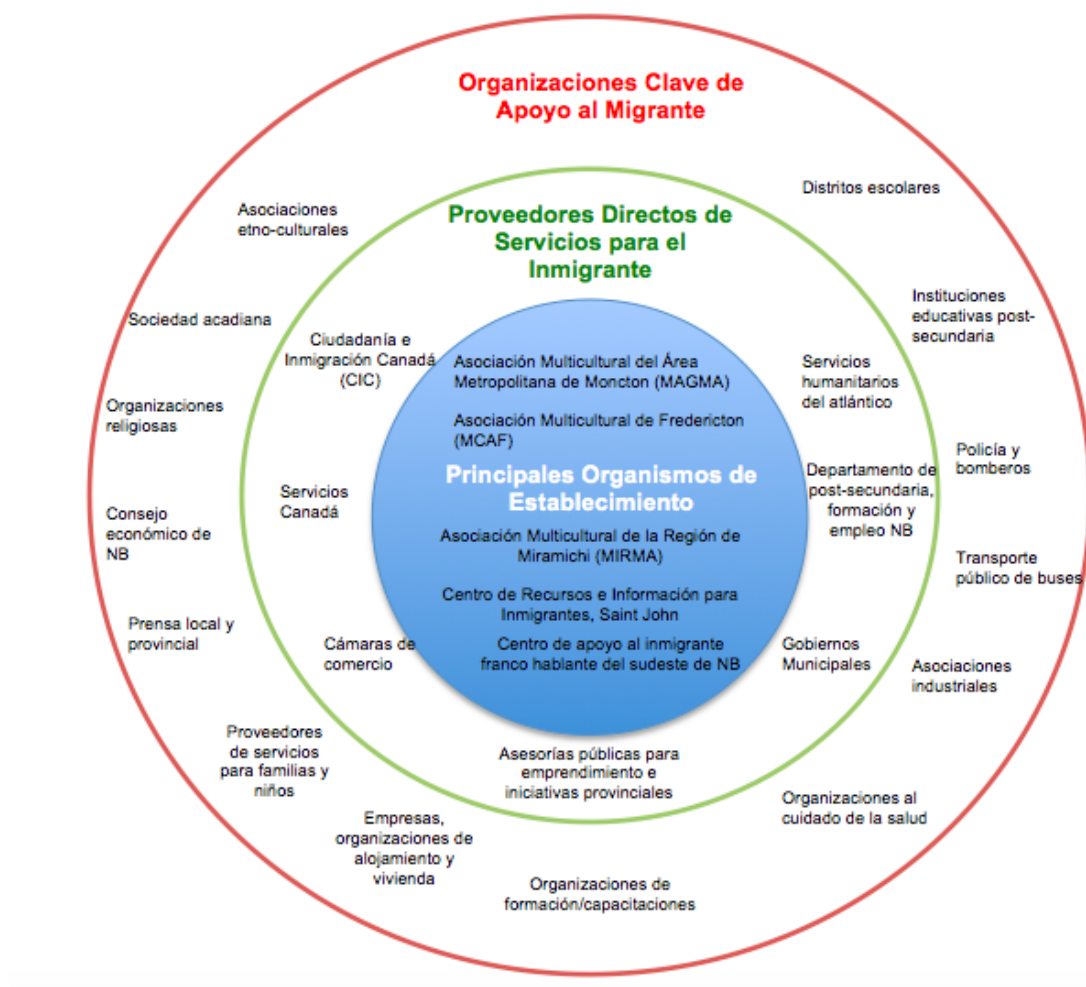
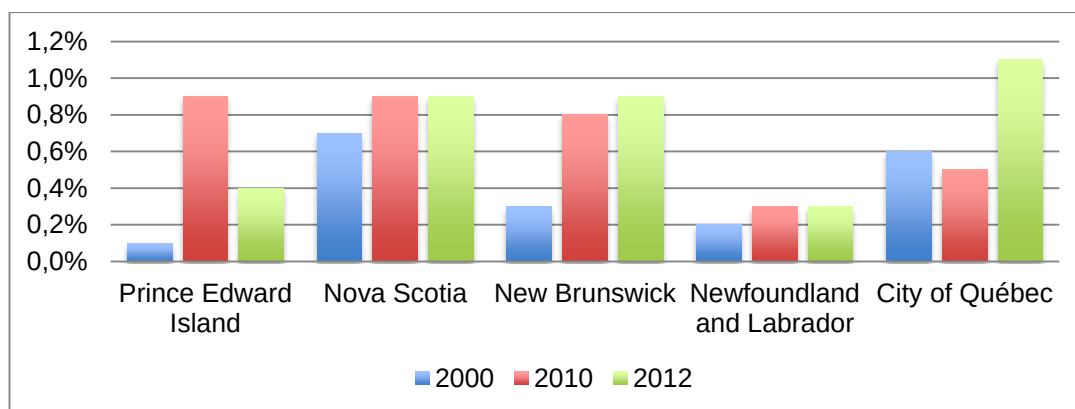


Imagen elaborada por Carolina Feicán

3.7 CAMBIANDO LA TRADICIONAL CONCENTRACIÓN DE INMIGRANTES EN ZONAS TRADICIONALES: POR QUÉ NUEVO BRUNSWICK ATRAE

En la actualidad, la construcción de NB como un destino atrayente está en proceso. El gobierno provincial invierte grandes cantidades de dinero en sus inmigrantes, por lo tanto, mucha estrategia y cuidado está presente en cada inversión que realizan (desde servicios de establecimiento, educación, laborales, etc). Por otro lado, desde comienzos del siglo XXI, CIC comenzó una serie de iniciativas como los LIPs para poder distribuir los flujos de inmigrantes a todas las provincias canadienses y así dar fin con la histórica tendencia en donde las personas únicamente se ubicaban en Toronto, Vancouver y Montreal. Como evidencia, en el 2001, un tercio de todos los inmigrantes en Canadá se encontraban en estas tres ciudades. En la actualidad, provincias como NB (gráfico 16) ha recibido más del doble de inmigrantes que lo que solía recibir en el año 2000, alcanzando cifras similares a Nueva Escocia y Quebec, las dos provincias atlánticas que más inmigrantes han recibido siempre.

Gráfico 16: Distribución de inmigrantes en provincias atlánticas



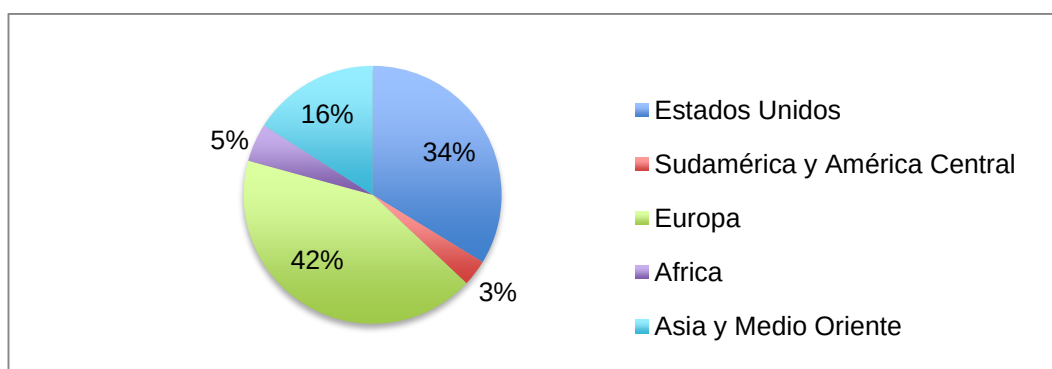
Datos obtenidos de Citizenship and Immigration Canada, Facts and Figures (multiple years).
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

La presencia de colonias de la misma etnia, región o país de origen, van a influir en el lugar de establecimiento de futuros inmigrantes. Son muchos factores los que tienen lugar al momento de atraer al inmigrante, desde factores macro como el clima, el idioma, cercanía, hasta cambios en la región o país de destino (incluyendo tratados internacionales, entre sectores o a nivel provincial-federal). De igual manera, otro tipo de factores como el reencuentro con familiares, estudios, ayuda humanitaria en casos de refugio o nichos de trabajo disponibles son importantes y serán considerados como factores micro.

3.7.1 Factores macro

Idioma y cercanía: Como se puede apreciar en el gráfico 17, un 76% de los inmigrantes en el 2006 provenían de Europa y de Estados Unidos. En este caso, la cercanía al destino y el idioma juegan un papel importante. Como por ejemplo, mas de la mitad de inmigrantes de Europa provienen del Reino Unido y otro buen porcentaje de Francia. En primera instancia, al ser una provincia bilingüe, el idioma es favorable tanto para ciudadanos estadounidenses, de Reino Unido y de países francófonos como Francia. En segunda instancia, la provincia está a tan solo 8 horas de la ciudad de New York en carro y en el caso del Reino Unido, un vuelo en avión tomaría menos de 4 horas.

Gráfico 17: Número de inmigrantes en NB por región de origen



Fuente: Censo Nacional 2006 Statistics Canada
Gráfico elaborado por Carolina Feicán

Cambios en la región: Con el paso de los años, destinos que antes eran elegidos por sus condiciones, en la actualidad ya no lo son. De la misma manera, nuevos destinos (no tradicionales) que históricamente tenían bajos niveles inmigratorios comienzan a ser preferidos. “Los nuevos destinos tienden a tener sectores desarrollados y crecientes de servicios que requieren personal poco cualificado” (Bonikowska, Hou, & Picot, 2015). En el caso de la provincia, el gran desarrollo del sector de servicios ha sido una de las causas para que NB se vuelva preferido entre diferentes grupos de migrantes.

A la vez, los salarios en industrias como las de construcción, manufactura y la misma de servicios también se muestran atractivos. A pesar de que los sectores de construcción y manufactura todavía no sean representativos, otros como el de servicios en general y especialmente el de salud (mayoritariamente para el cuidado de personas de tercera edad) han crecido de gran manera. Estos han generado

nuevos empleos y presencian varias vacantes por la cantidad de retirados (referirse a tabla 6).

Cambios más representativos

Se comienza a ver a NB como la puerta de conexión de dos de los mercados más grandes del mundo; el estadounidense y el europeo, que a la vez cuentan con un Tratado de Libre Comercio (TLC). Por la ubicación estratégica de la provincia; se encuentra en la ruta comercial de los dos bloques, estando más cerca del mercado europeo que cualquier otro puerto de los Estados Unidos. Al mismo tiempo, el reciente TLC entre Canadá y la Unión Europea resultarán beneficiosos para la provincia por su ubicación en la ruta comercial y por sus grandes avances en transporte multimodal (comercio por aire, tren y un total de 5 puertos). Además, el surgimiento de nuevos sectores potencian la economía. Entre ellos, el de finanzas, seguros, bienes raíces, servicios de técnicos en ciencias, negocios, educación y en especial cuidado a la salud y asistencia social. Sin dejar de lado las industrias tradicionales; agricultura, silvicultura, pesca, minería.

NB es conocido como una de las provincias en donde los costos para hacer y montar un negocio son bajos (Lou, 2015). En el 2014, el Estudio de Competitividad de KPMG²⁵ nombró a la provincia como el lugar más barato de Canadá y Estados Unidos en términos de costos para establecer un negocio. Además, los impuestos que generalmente paga una corporación son los más bajos en todo el atlántico canadiense. Por otro lado, se articuló las actividades empresariales con la atracción de más estudiantes internacionales para que puedan ir a trabajar directamente en una de las antiguas o nuevas empresas que se localicen en la provincia (Lou, 2015). En este caso, si una empresa necesita cierto tipo de cualificaciones en su personal, 11 Tecnológicos y 5 Universidades pueden ofrecer una educación personalizada para cubrir la formación necesitada por la empresa. De esta manera, los inmigrantes atraídos por ciertos nichos de empleo también podrían recibir la educación adecuada para poder realizarlos.

En temas de bienes raíces, NB es una de las provincias en donde se pueden encontrar terrenos y casas más asequibles. En términos de negocios, se ofrece los “Proyectos Listos” en donde se entrega el terreno, el montaje del proyecto y la

²⁵ Iniciales de los fundadores de una de las empresas más grandes de servicios profesionales y auditores del mundo.

construcción listos para habitar en lugar de contratar bienes raíces. Asimismo, paralelo a la Estrategia de Crecimiento Poblacional, se desarrolla la Estrategia de Crecimiento y Estabilidad Económica, cuyo principal objetivo es continuar con el incentivo a las diferentes industrias e inversionistas. Se busca que los negocios provean más ganancias, más beneficios y continúen creciendo.

En el 2015, NB fue mencionada una vez más en “Los Mejores lugares para vivir” según *Money Sense*. La estrategia de mercado de NB es mostrarse como una provincia familiar, dado a las mejoras que han realizado en los servicios de guarderías y orientaciones a las nuevas familias inmigrantes. De acuerdo a 6 inmigrantes entrevistados, todos prefieren permanecer en NB que inmigrar a otras provincias. Entre las razones, se habla de ciudades equilibradas. Es decir, las principales ciudades no son grandes pero tampoco pequeñas, además que todavía se puede almorzar con la familia y regresar al trabajo a tiempo (equilibrio familia-trabajo), hay poco tráfico, viviendas asequibles, y es una de las provincias con más naturaleza preservada por lo que es perfecta para niños.

Tratados internacionales y otro tipo de tratados: La provincia no mantiene relación directa con ningún país de origen de los inmigrantes que recibe. Todos los programas que pueden ocasionar la entrada de un mayor o menor grupo de inmigrantes se deben a tres casos: tratados alcanzados con el Gobierno Federal para facilitar el ingreso o transición a residencia permanente de ciertos inmigrantes. Tratados Internacionales del Gobierno Federal con otros bloques o países y finalmente por las mismas cualidades de la provincia que van a atraer a un grupo y no a otros. Por ejemplo, Canadá usualmente ha mantenido buenas relaciones con países europeos y con su vecino del sur, Estados Unidos. Son dos tratados los más relevantes; el NAFTA que permiten libre movilidad de activos y de personas de manera sencilla con Estados Unidos y México.

El segundo y más reciente es el CETA por sus siglas en inglés, es un TLC con la Unión Europea firmado el 26 de Septiembre de 2014. El tratado, más allá de las liberaciones arancelarias, tiene una parte central y muy importante; la movilidad de trabajadores entre ambas partes. “Un nuevo reporte dice que la mayor ganancia de Canadá bajo este masivo tratado comercial negociado con la Unión Europea, va a mejorar la movilidad laboral en ambos sentidos, tanto de entrada como de salida del bloque de 28 naciones” (Ilika, 2014). Estos dos tratados ayudan de gran manera a impulsar la inmigración en el país por sus beneficios, sin olvidar que lo que

también dirige a los inmigrantes a NB en lugar de otras provincias son sus características.

Este es el caso de los inmigrantes franceses, que obtienen varios beneficios dado el enfoque de NB para atraer poblaciones francófonas. Muchos migran a la provincia por las facilidades ofrecidas y el idioma. A la vez, esto se articula con el programa del Gobierno de Francia el cual envía a profesionales jóvenes a trabajar en el extranjero durante un año en organizaciones bajo convenio. Los jóvenes son remunerados por el Gobierno francés y luego de ese año, las personas que deseen permanecer en la provincia, tienen mayores posibilidades de ser elegidos pudiendo aplicar bajo el programa de Experiencia Canadiense o Nominación Provincial y en los cuales tendrían prioridades por ser francófonos, profesionales y por ya tener un año de experiencia en el país.

3.7.2 Factores micro

Reunificación familiar y estudiantes internacionales buscando residencia permanente: La situación en la que la persona o familia inmigrante se encuentre también determina la permanencia o salida de un lugar. En ciertos casos, muchos inmigrantes consiguen establecerse exitosamente además de tener prosperidad económica en el destino elegido. De esta forma, tienen mayores posibilidades de reunificar su familia. Uno de los países más representativos en términos de inmigrantes a Canadá es la India. En el 2011, 34.022 personas aplicaron en los diferentes programas de residencia temporal o permanente y de los cuales 2.789 de estas aplicaciones eran para la visa de padres y abuelos.

Asimismo, las provincias del Atlántico continúan recibiendo en su mayoría estudiantes internacionales de países como Reino Unido, Estados Unidos, China y Corea del Sur. Lo interesante es que en los últimos 10 años, la cantidad de estudiantes internacionales que se convirtieron en residentes permanentes en NB se triplicó. De estos, el porcentaje de estudiantes que aplican la residencia temporal con sus hijos y esposa, ha incrementado de gran manera, de 38% en 1999 a 69% en el 2009 (Huystee, 2011). Por ejemplo, si en 1999, 41 aplicantes patrocinaban a 22 personas en calidad de dependientes o esposo(a), para el 2009, 44 aplicantes patrocinaban a 113 dependientes o esposo(a).

Por lo tanto, la estadística nos lleva a una conclusión: la atracción de estudiantes internacionales ha crecido, aumentando al mismo tiempo los niveles de retención

de la familia y no solamente del estudiante individualmente. Uno de los incentivos más grandes resultó de un tratado del Gobierno Provincial con el Gobierno Federal con el objetivo de promover a los nuevos graduados internacionales para que apliquen a residencia permanente. El tratado consiste en una serie de facilidades que permiten de una manera mucho más rápida que los graduados ganen un año de experiencia laboral en la provincia.

Nichos de trabajo: Esta es una de las mayores razones para que poblaciones asiáticas emigren a NB. De acuerdo a censo nacional del 2006, este grupo de inmigrantes representaba el 16%. De igual manera, más del 95% de personas provenientes del continente asiático y una buena porción de Medio Oriente, vienen bajo programas estrictamente económicos (como lo era el de inversionistas) o también atraídos por nichos de trabajo en el sector de los servicios. Actualmente, la mayoría de negocios de comida internacional son manejados por inmigrantes chinos o coreanos, los mismos que también están presentes en sectores industriales como el de la minería. El personal de hoteles, casinos, restaurants y servicios de atención al cliente proceden de las Filipinas. Finalmente, antes de las restricciones al programa de Trabajadores Temporales, la mayor parte de la industria de la pesca tenía personal Coreano.

Otro factor que ocasiona nuevas vacantes en empleos se debe al crecimiento económico provincial y al crecimiento individual de cada una de sus ciudades. El área metropolitana de Moncton por ejemplo, presenta un 17.8% de crecimiento del 2001 al 2011, siendo el crecimiento más rápido de todas las zonas urbanas de las provincias Atlánticas (3 plus corporation, 2015). Por ende, existe un incremento de empleos en los sectores mencionados en la tabla 6. Como por ejemplo, tenemos a los cuidadores de ancianos en el área de la salud. En el 2011 más de 11.000 filipinas aplicaron residencia permanente en Canadá bajo el programa de cuidadoras. Como ya se mencionó, el área de servicios también es un sector altamente atractivo para diferentes grupos de inmigrantes, al tener una expectativa de 4.203 nuevos empleos más los 9.901 ya disponibles, la gente estará más atraída a quedarse.

Tabla 6. plazas de trabajo vacantes en los próximos 5 años.

Tipos de Empleo	Puestos disponibles en necesidad de un reemplazo	Puestos disponibles por Nuevo Crecimiento	Total de Vacantes
Gerencia y Dirección	5,651	958	6,609
Negocios, Finanzas y Administración	9,496	2,079	11,575
Ciencias Naturales y Aplicadas	2,458	530	2,988
Salud	4327	2,522	6,849
Ciencias Sociales, Educación y Gobierno	3971	329	4,300
Arte, Cultura, Recreación	738	99	837
Ventas y Servicios	9,901	4,203	14,104
Operadores de Transporte y Equipos	8,475	-215	8,260
Industrias Primarias	1,513	953	2,466
Procesamiento y Fabricación de bienes	2,403	-214	2,189
Total	48,933	11,244	60,177

Datos Obtenidos de New Brunswick Growth Strategy
 Tabla elaborada por: Carolina Feicán

Refugio: Cada cierto tiempo, los países de origen de la mayoría de inmigrante en NB cambia. Muchas veces, un conflicto bélico es suficiente para aumentar las estadísticas de personas emigrando de un lugar en específico. En el 2008 con la crisis mundial y los constantes conflictos domésticos en países africanos o de Medio Oriente, las cifras de inmigrantes por país de origen han variado. De acuerdo a Rachel Dimanche, las personas acogidas en MAGMA en la actualidad provienen mayoritariamente de países Africanos, Asiáticos, de Medio Oriente y de Europa

Oriental. Para el 2016, se espera recibir un promedio de 500 personas con nacionalidad Siria en NB y un total de 25000 en todo Canadá bajo la promesa de gobierno del Primer Ministro Justin Trudeau.

3.8 ECUATORIANOS EN CANADÁ

En general, la gran mayoría de residentes o ciudadanos con origen latinoamericano se encuentran establecidos en las 3 grandes metrópolis de Toronto, Montreal y Vancouver. De estos tres destinos, Toronto sigue siendo el que más población latina posee, recibiendo a más del 30% del total de latinoamericanos que han ingresado a Canadá. Por el contrario, existe a penas un total de 845 latinoamericanos y caribeños residiendo en NB, comparado a más de 75.000 que residen solo en la ciudad de Toronto. De estos, en las dos áreas metropolitanas que tiene NB, 95 personas residen en Moncton y 210 en Saint John²⁶. De acuerdo a Jacques Savoir, menos de 20 son ecuatorianos (Savoir, 2015). Consideremos que a pesar de ser un destino en construcción, cuenta con el triple de nuevos inmigrantes que hace 15 años. Sin embargo, la población ecuatoriana continúa siendo una verdadera minoría que prefiere indiscutiblemente dirigirse a la región históricamente acogedora del inmigrante ecuatoriano, Ontario.

3.8.1 El caso de Toronto

“Los inmigrantes de un país o grupo étnico en particular tienden a elegir destinos donde ya existe una comunidad de otros inmigrantes pertenecientes a la misma región o grupo étnico” (Bonikowska, Hou, & Picot, 2015)

La distribución de inmigrantes en Canadá es mucho más concentrada que en Estados Unidos. Entre inicios de Primera Guerra Mundial hasta finales de la Segunda Guerra Mundial, estados como Florida, California o Texas se convirtieron en puertas de entrada de grandes flujos de inmigrantes de todo el mundo. Inclusive desde inicios del siglo XXI, ciudades como Miami, Los Ángeles, New York, New Jersey, Houston, Illinois, representan los dos tercios de todos los inmigrantes de los Estados Unidos. En contraste con Canadá, la mayor concentración de inmigrantes se encuentra en a penas las tres áreas metropolitanas mencionadas anteriormente.

Como ya se mencionó, las acciones comenzadas por CIC para desconcentrar la inmigración fuera de estas zonas han comenzado a hacerse visibles. Por ejemplo,

²⁶ El área metropolitana de Moncton incluye las ciudades de Riverview, Dieppe y Moncton, mientras que el área metropolitana de Saint John incluye la ciudad de Saint John, poblado de Nuevo Brunswick Grand Bay-Westfield y Hampton. Para mas información visitar Citizenship and Immigration Canada facts and figures 2006 Census.

Toronto experimenta un decrecimiento de inmigrantes a pesar de seguir siendo el destino más elegido. Un 22% de su población pertenecían a inmigrantes de segunda generación²⁷ de acuerdo al censo 2001. Sin embargo de lo anotado, continúa siendo uno de los destinos más atractivos para el emigrante ecuatoriano.

Toronto se convierte en un foco de atracción por ser una ciudad industrializada con zonas urbanas grandes y desarrolladas que constituyen una metrópoli y que por ende, representa mas oportunidades económicas. De acuerdo a una investigación llevada a cabo por Karen M. King y Bruce Newbold (2007), tanto la migración doméstica de ciudadanos canadienses como migración internacional tienen patrones similares. Ambas responden por las diferencias en desempleo, salarios, tamaño de fuerza laboral y cultura similar. Efectivamente, son varios agentes que influyen al momento de decidir a dónde emigrar, en el caso de los ecuatorianos, factores como mejores salarios, menores porcentajes de desempleo, calidad de vida, entre otros, son temas considerados en una decisión. De igual importancia es la composición demográfica, ya que se ha mostrado que nuevos inmigrantes continúan estableciéndose en regiones o ciudades donde ya existe una amplia población de otros inmigrantes especialmente de la misma etnia o país de origen.

En el caso de los ecuatorianos, son 11.000 personas residiendo en la zona metropolitana de Toronto de los 16.485 ecuatorianos que residen en todo Canadá. Estas últimas cifras datan del censo realizado en el 2006, en donde es muy importante tomar en cuenta que estas estadísticas solamente reflejan a ecuatorianos en calidad de residentes permanentes o temporales. A mediados del siglo XIX, otra gran ola de ecuatorianos se movilizó a Canadá pero muchos han retornado o consiguieron nacionalizarse como ciudadanos canadienses.

Estas personas son consideradas como inmigrantes de primera generación, y cuyos hijos nacidos en Canadá ya no son ecuatorianos. En síntesis, más de la mitad del total de ecuatorianos en Canadá viven en Toronto. Por lo que no es de extrañarse que hayan formado su propia liga de futbol, atiendan a la misma iglesia católica, celebren fiestas latinas y una específica el 24 de Mayo por la Batalla de Pichincha, la Fiesta Internacional Hispánica realizada cada año y tengan muchas asociaciones y blogs online al servicio del ecuatoriano en Toronto.

²⁷ Un inmigrante de segunda generación se define como aquella persona cuyos padres, al menos uno de ellos, nació fuera de Canadá.

3.9 UN DESTINO EN CONSTRUCCIÓN IMPLICA NUEVOS RETOS

Como se ha discutido a lo largo de este capítulo, la necesidad de recurrir a la inmigración como una solución a los problemas demográficos de NB es algo relativamente nuevo. Factores como el tamaño de la población acompañado con la histórica baja inmigración, hacen que alcanzar los objetivos de las Estrategias de Crecimiento Poblacional sean más complejas y tomen más tiempo. El haber recibido alrededor de 2000 inmigrantes por año ha sido un verdadero avance a pesar de no ser lo óptimo, porque las cifras continúan siendo bajas para suplir las necesidades que se vienen en un futuro cercano. Sin embargo, con la puesta en acción de los planes ya mencionados, se espera tener resultados beneficiosos en los próximos 5 años.

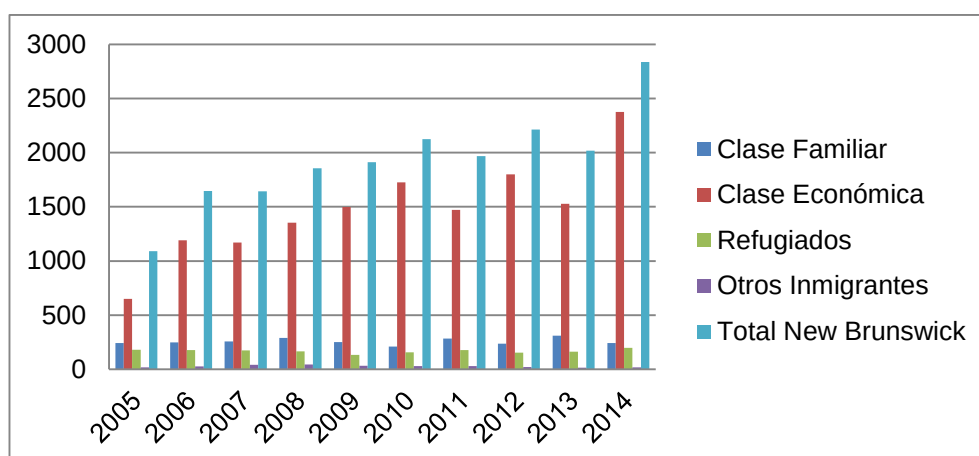
Con el afán de reclutar más inmigrantes, la provincia utiliza todas sus cualidades disponibles para mostrarse como un lugar amigable para formar una familia. Mientras el Gobierno Provincial hace fuertes inversiones en temas de inmigración, existen muchas discusiones sobre el cuidado que se debe tener en la administración de cada dólar invertido. En primer lugar, se necesita más coordinación de actividades entre todas las organizaciones de apoyo en el establecimiento del inmigrante. En las ciudades más grandes de la provincia, existen por lo menos dos o tres organizaciones que cada año postulan sus proyectos al gobierno provincial para recibir fondos pero muchas de las veces estos proyectos se repiten o son muy similares con los de otra organización.

Por ejemplo, CAFI ofrece guía a franco hablantes recién llegados, MAGMA hace lo mismo. Además, a pesar de que 3plus tenga un enfoque más a los negocios y sea el 90% privada, realizan actividades similares que MAGMA como clases de emprendimiento. De acuerdo a Jaques Savoir, hay un desperdicio de recursos al ofrecer actividades repetitivas, además que las organizaciones, en su afán de conservar sus clientes y responder a su propuesta anual, prefiere no dirigir a sus clientes inmigrantes las otras organizaciones. Cada una se enfoca en conservar su grupo de clientes y no hay mucha comunicación.

En segundo lugar, a pesar de que la provincia cuente con todas las cualidades para brindar un equilibrio entre trabajo y hogar. Existen varias recomendaciones que indican la necesidad de implementar más programas para alcanzar dicha imagen. Como por ejemplo, inversión en guarderías para convertirlas en lugares más

accesibles y asequibles. Además, trabajar en los sistemas de educación como escuelas y colegios para hacerlos más inclusivos. A pesar de que el gobierno Federal ayuda en el financiamiento de la crianza de un hijo, los gastos siguen siendo demasiado altos. Este es el caso de la gran mayoría de inmigrantes (con la excepción del refugiado) que vienen bajo programas económicos (gráfico 18) y que tienen niños pequeños que todavía no pueden ingresar al sistema público de educación. La ayuda financiera del gobierno va por categorías dependiendo el salario familiar. Sin embargo, la mayoría de inmigrantes que ingresan a Canadá bajo programas económicos, no reciben ayuda significativa porque sus salarios familiares alcanzan la media.

Gráfico 18 Residentes permanentes por programa en NB



Datos obtenidos de Citizenship and Immigration Canada, Facts and Figures 2014
Gráfico elaborado por: Carolina Feicán

Finalmente, el porcentaje de retención también es parte de la evaluación final del desempeño de NB. Este se mide integrando la información de cuántas personas indicaron que se dirigían a NB (utilizando registros de migración por tierra, aire o vía férrea), para luego compararla con la cantidad de inmigrantes que declararon sus impuestos en NB en el primero o segundo año de su llegada. Lastimosamente, los porcentajes de retención no son exactos porque varias veces las personas migran a otras provincias, dejan el país, mueren o no son económicamente activos para realizar una declaración de impuestos. Por ende, la cantidad de personas previstas para llegar a NB no coincide con el número de personas que realizan su pago de impuestos. Por otro lado, no se puede tomar únicamente los registros de ingreso al país porque se estaría suponiendo que las personas que dicen llegar a NB, actualmente se quedan ahí.

De todas formas, a pesar de la falta de exactitud de este indicador, sigue siendo sumamente valioso para determinar los resultados de los planes y estrategias que se llevan a cabo. En el 2005, el 50% de las personas que pretendían establecerse en NB declaraban sus impuestos. No obstante, para el 2014 el porcentaje de retención incrementa a 67%, representando a más de la mitad de inmigrantes que se encuentran contribuyendo a la base de impuestos. “Estas figuras muestran una estrategia migratoria muy exitosa” (Bonikowska, Hou, & Picot, 2015). Es importante recalcar que el pago de impuestos no es el mismo para todos ya que depende del programa que se encuentre el inmigrante. Por ejemplo, el grupo de refugiados y trabajadores temporales tienen tasas muy bajas o prácticamente nulas, mientras que el grupo de inmigrantes económicos tiene tasas más altas.

Un informe sugiere que la utilización de las tasas de retención no representa de la mejor manera los esfuerzos de la provincia en reclutamiento y retención. Esto sucede porque muchas de las veces las personas que informan llegar a NB en su entrada a Canadá ni siquiera lo hacen o solo permanecen por unos días (Bonikowska, Hou, & Picot, 2015). Por lo tanto, el aumento de 17% en retención durante los últimos 10 años es un indicador positivo, alcanzado gracias a los esfuerzos conjuntos del Gobierno Federal, Gobierno Provincial, y organizaciones relacionadas. El éxito o fracaso de la provincia para lograr superar el reto del decrecimiento poblacional serán completamente visibles en un futuro cercano pero por el momento los esfuerzos no han sido en vano.

3.10 Conclusiones

La provincia de Nuevo Brunswick tiene muchas peculiaridades que comienzan a convertirla en un nuevo destino atractivo para varios inmigrantes de todo el mundo. Entre sus peculiaridades resaltamos los problemas demográficos que han causado la puesta en marcha de varios planes y proyectos para afrontar las posibles consecuencias de una población reducida. El conjunto de proyectos más las cualidades físicas de la provincia se muestran llamativas para muchos inmigrantes especialmente aquellos provenientes de Asia y África.

Los principales beneficios nacen del trabajo en conjunto del Gobierno Municipal, Provincial y Federal. A pesar de que armonizar los objetivos y necesidades de los tres órganos no siempre es fácil, han existido muchos avances en materia migratoria en especial el apoyo por parte del Gobierno Federal para el desarrollo de

diferentes iniciativas de la provincia. Además, el nuevo concepto de migración enfocada (atraer inmigrantes que se ajusten al desarrollo y necesidades de la provincia), más la descentralización de la migración en áreas metropolitanas tradicionales como Ontario, son el resultado del trabajo del Gobierno de Nuevo Brunswick más el Gobierno Federal de Canadá. A pesar de la autonomía de la provincia, la revisión del funcionamiento del sistema migratorio canadiense (CIC) se realizó porque las medidas implementadas siempre va a afectar directamente al desarrollo provincial.

La provincia tiene muchos aspectos positivos que funcionan como elementos atractivos, por ejemplo la disponibilidad de empleos, calidad de vida, el ambiente laboral y familiar, el apoyo de las organizaciones del migrante para el acoplamiento, inserción al mercado laboral, apoyo emocional y cursos de idiomas gratis. No obstante, todavía existen retos y dificultades que deben considerarse y que a la vez requieren de mayor trabajo para que no repercutan con mayor intensidad en el futuro cercano. Es importante que asuntos como la revalidación de títulos profesionales, flexibilidad en los idiomas oficiales y la diversidad en el mercado laboral reciban más atención. Finalmente, del grupo de inmigrantes recibidos por año, todavía es evidente que la cantidad de ecuatorianos movilizándose a la provincia es sumamente escaso. Por esa razón se tomó a Toronto como caso de estudio dado a la gran concentración de migrantes ecuatorianos a esta zona. Es interesante ver las razones por las que a pesar de los atractivos y beneficios de NB, los ecuatorianos todavía no se ven atraídos. En el siguiente capítulo analizaremos a más detalle dichos elementos.

CAPÍTULO NO. 4 LOS ECUATORIANOS PREFIEREN DESTINOS TRADICIONALES: ¿POR QUÉ NO ELIJEN MIGRAR A NUEVO BRUNSWICK?

4.1 Introducción

“Mientras los países en desarrollo necesiten la emigración para dejar de serlo y los países desarrollados necesiten la inmigración para apuntalar sus niveles de desarrollo, entonces las migraciones serán imparables” (International Organization for Migration , 2008)

Después de haber examinado la conducta expulsora de emigrantes en Ecuador y, por otro, el surgimiento de una fuerza de atracción en la provincia de NB. Es posible determinar que a pesar de ser flujos opuestos (el uno que incita más salidas y el otro más entradas) continúan sin atraerse. Es decir, el número de ecuatorianos movilizándose y residiendo en la provincia son muy escasos. Las razones son varias y se relacionan directamente con factores tanto externos como propios de los lugares analizados. A continuación se expondrán las principales razones por las que los ecuatorianos no se dirigen a NB y continúan prefiriendo otros destinos inclusive dentro del mismo país, Canadá.

4.2 LA RECIENTE CONSTRUCCIÓN DE NUEVO BRUNSWICK COMO DESTINO

En primer lugar, tomando en cuenta que Canadá es un país históricamente atractivo para inmigrantes de todo el mundo, no todas las provincias canadienses han recibido los mismos volúmenes de extranjeros. Esta es la razón por la que NB ha recibido pocos inmigrantes a comparación de Ontario y que además, debido a sus actuales problemas demográficos, ha tenido que tomar medidas y soluciones para volverse un destino atractivo. Según las cifras expuestas en el capítulo 3, podemos observar que los volúmenes de nuevos inmigrantes con ánimo de residir en NB han incrementado sumamente rápido a comparación de los que se recibían a inicios del siglo XXI. No obstante, el número de ecuatorianos establecidos continúa siendo sumamente inferior al de otras nacionalidades dado a que el surgimiento de la provincia como destino potencial sigue siendo un suceso bastante reciente y que toma tiempo.

4.3 LAS REDES TRANSNACIONALES

“La continuidad de la empresa migratoria es posible gracias al apoyo de una familia, cada vez más transnacional, que colabora con el inmigrante en ambos países” (Ramírez, 2005, p. 137).

Las redes permiten que los vínculos entre familiares, amistades, paisanos y

conocidos funcionen como transmisores de información, de recursos y de varios estímulos que incentivan a otras personas a moverse. Los vínculos y conexiones de las redes migratorias a Ontario o Quebec son un factor fundamental al momento de concluir por qué los ecuatorianos continúan dirigiéndose a estas dos provincias en mayor cantidad que las otras. De acuerdo con Claudia Pedone (2004), un elemento vital en el comportamiento de una red es la cantidad, calidad y la manera en la que circula la información relacionada a los destinos, generando incentivos o desincentivos.

En el caso de NB, al ser un destino potencial y con muy poca población ecuatoriana, la formación de una red significativa todavía no existe. Sin embargo, se espera para un futuro mediante los mecanismos de atracción de la provincia y los esfuerzos a nivel federal que pretenden evitar la concentración de migrantes en zonas tradicionales, se comience la construcción de redes migratorias que se reproducirán hasta concentrar cifras significativas de inmigrantes en NB.

Como se explicó en el anterior capítulo, Toronto fue y sigue siendo un destino predilecto, elegido por inmigrantes de todo el mundo no solamente ecuatorianos. Mediante la concentración de inmigrantes por grupos, con el tiempo las diferentes redes que llegan al destino se han fortalecido, creando enclaves socio-espaciales y lingüísticos que resultan ser un apoyo para la red migratoria, permitiendo que más personas se movilicen. A continuación, el mejor ejemplo de cómo se han reproducido las redes con el tiempo es Toronto, generando altos flujos de inmigrantes.

Imagen 9. Concentración de Inmigrantes¹ por zonas de 1950 a 1960

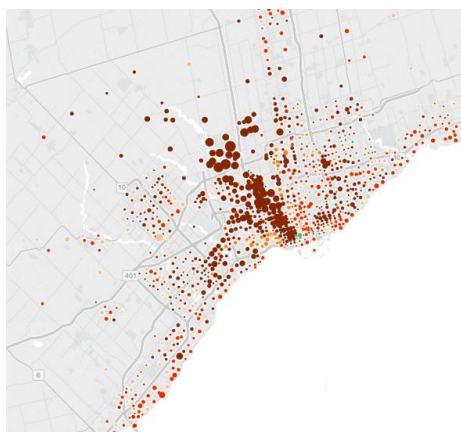
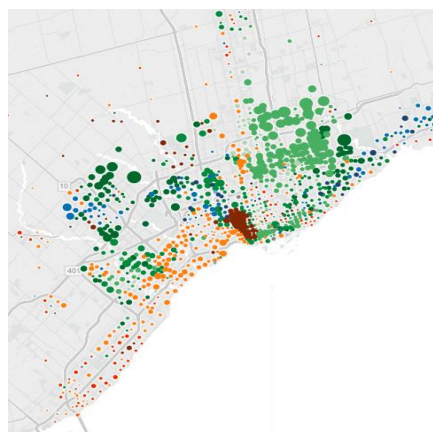


Imagen 10. Concentración de inmigrantes por zonas de 1980 a 1990



Obtenido de CIC: Concentración de inmigrantes en las diferentes áreas metropolitanas

Como podemos observar en las figuras anteriores, la concentración de migrantes se da por zonas y por grupos. En el primer gráfico la mayor parte de inmigrantes provenían de Europa del este (puntos burdeos) y en segundo lugar, de Europa occidental (puntos rojos). Sin embargo, con el paso del tiempo podemos ver una evolución de los grupos de migrantes, existiendo más diversidad y cambios en la ubicación espacial. En la segunda figura, podemos observar que la mayor concentración de migrantes provienen de Asia (puntos verdes) mientras que los grupos de Latinoamérica comienzan a concentrarse en las periferias de la ciudad (puntos azules).

Las características propias del destino más la conformación de sólidas y extensas redes facilitan la movilización de más personas. En el caso de NB, el gobierno provincial con ayuda del federal apuntan a reproducir estas tendencias y comportamientos comenzando con una migración enfocada en poblaciones francófonas y profesionales jóvenes. Actualmente, la concentración de inmigrantes asiáticos como africanos es visible. Sin embargo, la falta de poblaciones latinoamericanas en especial ecuatorianas hace que la migración de estas zonas sea menor porque no existe una red lo suficientemente fuerte que movilice información y recursos, permitiendo que más ecuatorianos conozcan sobre el destino.

4.4 LA MIGRACIÓN FOCALIZADA POR PARTE DEL GOBIERNO FEDERAL

La convergencia de proyectos entre el Gobierno Federal y el Provincial puede también representar una barrera al momento de elegir a NB, a pesar de sus múltiples atractivos. Por ejemplo, el enfoque en la migración laboral y de profesionales por parte del gobierno canadiense que desde el 2015, se vuelve mayor. Mediante la 'entrada expresa' se pretende incentivar la inmigración de profesionales, técnicos, expertos y estudiantes de todo el mundo, permitiendo a Ciudadanía e Inmigración Canadá realizar una elección de los mejores perfiles.

Este acontecimiento crea una barrera para los potenciales inmigrantes. Por un lado, existe mayor dificultad para que una buena parte del grupo de potenciales inmigrantes califiquen y pueda ingresar legalmente a Canadá. Por otro, puede que ciertas personas tengan mayor preparación que otros por lo que posiblemente los tiempos de espera sean menores, accediendo a mejores oportunidades. En el caso de NB, a pesar de su autonomía como provincia, continúa dependiendo de las

medidas tomadas por Inmigración y Ciudadanía Canadá, por lo que se atiende al programa de 'entrada expresa'.

Dentro del estudio de campo realizado por Jacques Ramirez en su libro Con o Sin Pasaporte, la mayor parte de ecuatorianos residiendo en Canadá (específicamente en Ontario y Quebec) tienen título de escuela secundaria y están empleados en el sector de servicios o industria manufacturera. Lamentablemente en la actualidad, bajo las nuevas políticas de reclutamiento de Inmigración y Ciudadanía, estas personas no hubiesen sido consideradas como los perfiles más óptimos y tal vez la posibilidad de ser elegidos hubiese sido menor. Sin embargo, es mediante los ecuatorianos pioneros que los flujos migratorios a los lugares donde se establecieron, continúan. Es por eso que en destinos como Toronto o Montreal, la población ecuatoriana continúa creciendo pero se movilizan mayoritariamente mediante programas de reunificación familiar gracias a los vínculos existentes con la red migratoria.

4.5 PREPARACIÓN ACADÉMICA

A pesar de la apertura que se pueda tener para el grupo de migrantes profesionales, de acuerdo a los testimonios y entrevistas a profundidad, se ha visto dificultades en la revalidación del título y muchas veces problemas para encontrar empleo en el área de especialización del migrante. Por ende y como se explicó en el anterior capítulo, las actuales demandas de empleos en NB se concentran en el área de servicios y producción como lo es el cuidado de ancianos, restaurants, call centers o empresas manufactureras. Esto puede ocasionar que por ejemplo, a falta de demanda en el área profesionales, un abogado o ingeniero migrante termine siendo empleado en otro sector que no es el suyo.

Mediante las entrevistas realizadas, se logró contactar a tres de los cinco ecuatorianos residiendo en la ciudad de Moncton-NB. En el primer caso, Nanci Rosales es una ingeniera civil pero la revalidación de su título ha sido un proceso sumamente largo, lo que causó que actualmente trabaje para una empresa de cuidado a personas de tercera edad. El segundo caso es de Sandra Leonard, ella migró hace veinte años luego de haberse casado con un ciudadano canadiense. Actualmente, Sandra se contenta con trabajar en una ferretería dado a que no posee un título de tercer nivel. Finalmente, está el caso de Belén Welch, ella migró a NB para estudiar la universidad y decidió permanecer en la provincia luego de conocer a su esposo. Belén posee un empleo acorde a su profesión y afirma que es

mucho más sencillo cuando el título universitario ha sido obtenido en Canadá en lugar de otro lado.

Belén menciona que dentro del programa de experiencia canadiense, los candidatos a obtener residencia permanente tienen mayor probabilidad a obtenerla si es que han trabajado por lo menos un año dentro del país. En conclusión, la paradoja de la situación académica es que mientras más preparación se exige, más dificultad pueden tener los profesionales migrantes para encontrar un trabajo de acuerdo a su rama. A la vez, de los casos de las ecuatorianas entrevistadas, ninguna llegó por tener familia ecuatoriana residiendo en NB. Todas decidieron quedarse en la provincia porque formaron una nueva familia con un ciudadano canadiense sin raíces ecuatorianas o latinoamericanas. Finalmente, recordemos que NB es la única provincia que reconoce tanto al inglés como francés como idiomas oficiales, lo cual representa otra posible barrera al momento del ingreso de ecuatorianos, considerando que el idioma nativo de la mayoría es el español.

4.6 LAS DESIGUALDADES

A pesar de que Canadá sea considerado como uno de los primeros países en reconocer y crear una política multicultural, todavía existen lugares, unos más que otros, en donde las desigualdades y la discriminación continúan presentes. En el caso de NB, al ser una provincia históricamente con bajos flujos de inmigración, la actual sobrecarga de migrantes que ha recibidos requiere un enfoque especial y trabajo en la educación tanto de la población natal como del nuevo inmigrante. No existe el caso de refugiados ecuatorianos en la provincia ya que usualmente ese grupo es el más aislado de todos. No obstante, según Jerson Useche colaborador de la organización de latinos en la ciudad de Moncton, existen muchos estereotipos para el grupo de latinoamericanos en donde podemos incluir a los ecuatorianos. En términos laborales se los considera como poco dedicados, poco competitivos e indecisos.

“...los inmigrantes cubren puestos de trabajo vacantes, contribuyen al funcionamiento de las economías y apuntalan sus sistemas de bienestar, pero generan desconfianza y se les ve como una amenaza a la propia identidad” (Lacomba, 2009, p.340).

Por ello, por más que el ecuatoriano inmigrante posea altos niveles de educación, puede presenciar dificultades al momento de revalidar su título profesional u obstáculos para encontrar empleo en su área. Es así que incluyendo los posibles

estereotipos hacia el grupo de latinoamericanos, se puede visibilizar una descalificación profesional. A pesar de esta situación, se han evidenciado varios cambios: en primer lugar, la educación continua es una labor incesable para las organizaciones del migrante en todo NB. Evaluando el trabajo de MAGMA podemos ver que desarrolla varias actividades para la inclusión de los nuevos migrantes así como de educación en instituciones públicas y privadas para crear mayor respeto y tolerancia dentro de la sociedad. Entre otros cambios está el nuevo enfoque del gobierno en buscar profesionales de todo el mundo que puedan satisfacer escasez de mano de obra en ciertos sectores específicos. Lo cual, según un estudio reciente de Estadísticas Canadá, ha dado frutos:

“Para el tiempo que el inmigrante ha estado residido en Canadá nueve años, alrededor de 5.3% de ellos ya eran dueños de su compañía privada, formando nuevos negocios más rápido que la población nativa canadiense, cuya tasa es de 4.8%” (CBC News, 2016)

Se espera en los siguientes años alcanzar un mayor número de inmigrantes en la provincia mediante el trabajo continuo y sus múltiples atracciones. De acuerdo con la selección focalizada de nuevos migrantes, Ecuador como muchos otros, forma parte del grupo de países de interés. Mediante conferencias, ferias de estudio y publicidad tanto por redes sociales, sitios web y anuncios en el periódico, se busca profesionales o estudiantes que deseen realizar su carrera universitaria en este país. Esta labor la realiza tanto la provincia de Quebec de manera independiente como el mismo gobierno canadiense por medio de CIC. El conjunto de acciones desarrolladas esperan incrementar el número de inmigrantes ecuatorianos en un futuro.

4.7 Conclusiones

Los esfuerzos provinciales y federales no han generado interés en la mayor parte de la población migrante ecuatoriana. Sin invalidar los grandes beneficios de la provincia, reflejados en el ingreso de mayores flujos de inmigrantes de todo el mundo, se debe considerar que en el caso del ecuatoriano esto todavía no se ha dado. Entre las razones más importantes está la tendencia a migrar a lugares donde ya existe población ecuatoriana concentrada. NB posee bajos números de latinos y muchos menos de ecuatorianos, además que todavía no se evidencia la conformación de una red migratoria. Finalmente, el conjunto de barreras existentes se muestra a manera de desincentivos como los dos idiomas oficiales, y la mayor exigencia académica para el potencial nuevo migrante.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

“Cada inmigrante ha sido ‘llevado’ por algún familiar o amigo cercano y, a futuro, intentará hacer lo mismo con otro” (Ramírez & Ramírez, 2015, p.161).

El principio rector de expulsión-atracción sirvió de guía principal para poder trabajar con mayor claridad las cualidades que caracterizan a cada una de las partes del caso de estudio. Por un lado esta Ecuador, en donde se expusieron las razones que demuestran por qué continúa siendo un país expulsor de migrantes. Por otro, Nuevo Brunswick posee cualidades que lo califican como una provincia atractiva. La fuerza de atracción supone atraer a los migrantes expulsados de cierto país, sin embargo fue interesante mirar que no siempre va a ser el caso. El principio funciona pero no necesariamente todas las personas de países expulsos deben sentirse atraídos a los mismos destinos. Este fue el caso de Nuevo Brunswick y Ecuador en donde una multiplicidad de razones toman lugar para exponer este comportamiento.

Recapitulando la primera parte de este trabajo, al tratarse de un estudio enfocado en el ser humano y sus diversos procesos, el fenómeno de movilidad humana es altamente cambiante y dinámico. Sería errado aplicar principios físicos a un estudio social porque estaríamos asumiendo que el mismo comportamiento se deberían cumplir todo el tiempo y en todos los casos. Sin embargo, no se puede negar que existen tendencias comunes o constantes, como la tendencia de migrar del sur (región expulsora) al norte (región que atrae), de países en desarrollo a desarrollados, etc. Al final, se debe tomar siempre en cuenta que pueden existir excepciones y cambios en estos comportamientos.

Los ecuatorianos continúan dirigiéndose en su mayoría a los destinos tradicionales como Estados Unidos, algunos países de Europa y otros de América del Sur. Los beneficios de NB son alentadores pero aún no existe un círculo migratorio que permita la difusión de esta información a potenciales migrantes residiendo en Ecuador o en su defecto, en otro destino. La poca puesta en marcha de las actuales políticas en Ecuador y el descontento general de la población hace que el país continúe siendo un país expulsor a pesar de los múltiples retornos y amplios avances en política migratoria. Todavía existe burocracia y mala organización por parte de las organizaciones públicas de ayuda al migrante que, como resultado, generaron mucha expectativa a comienzos de la instauración de la política pero

actualmente han dejado varios proyectos inconclusos, que han sido ineficientes o que no han alcanzado los resultados esperados como se explica en el capítulo 2.

Por otra parte, el proceso de integración social del nuevo inmigrante en NB depende del trabajo en conjunto tanto de las organizaciones de apoyo al migrante, de los gobiernos municipales, provinciales, federales y de la red migratoria en sí. En el caso de las organizaciones del migrante y gobierno de NB, las acciones realizadas comienzan a hacerse visibles desde la instauración de políticas pro migrante y de a poco, su respectiva aplicación. La provincia cuenta con varias organizaciones para la integración del nuevo migrante en diferentes campos no únicamente el laboral.

Los gobiernos buscan que sus políticas tengan un mayor alcance en la práctica y a pesar de la existencia de algunos retos y dificultades que fueron expuestos en el capítulo 3, existen desde ya resultados positivos y se espera que la inserción social del nuevo migrante mejore con el tiempo. Por otro lado, el migrante arribado continúa dependiendo de las mismas redes que permitieron su llegada. Es importante el papel que realizan las redes migratorias, permitiendo a más ecuatorianos llegar donde ya existen compatriotas y permitirse ayudar por ellos. Esta, junto con otras razones de menor magnitud expuestas en el capítulo cuatro, hacen que NB continúe sin atraer al migrante ecuatoriano.

Mientras mayor es la red, más grandes son los espacios de encuentro, siendo positivos y negativos al mismo tiempo. En primera instancia, permite a los recién llegados compartir y ayudarse cuando todavía no conocen el medio del país destino. En segunda instancia, es difícil que puedan ser integrados por completo a la nueva sociedad porque mientras más tiempo permanezcan dentro de un círculo exclusivo de migrantes, más demorado será integrarlos a la nueva sociedad per se. Esto sucede cuando ya existen enclaves socio-espaciales en donde cada grupo reproduce sus propias practicas sociales e idiomáticas a tal punto que no tienen necesidad de aprender el idioma oficial del destino. Ventajosamente, al no existir todavía redes lo suficientemente fuertes en NB, la concentración de inmigrantes todavía no origina efectos negativos por la formación de enclaves. Al contrario, es positivo encontrarse con varios planes de acción que precisamente buscan evitar este suceso y realizar una integración plena del nuevo inmigrante a la sociedad canadiense.

Recomendaciones

Se debería generar mayor interés por parte de las entidades públicas como privadas en el tema de movilidad humana. Es decir, mayor seguimiento de los proyectos instaurados, asignar más capacidad a las ONG's que representan a los migrantes para que finalmente se saque provecho de sus experiencias de vida y en especial, realizar más proyectos que no sean únicamente económicos. En otras palabras, dejar que el único objetivo de los planes sea canalizar el uso de remesas para la producción. También debería interesarnos resolver los problemas comunes del migrante como buscar formas de flexibilizar a las instituciones financieras para que sean más accesibles al migrante y sus familias, temas demográficos como el cambio del núcleo familiar, el impulso al mejor y mayor uso de los TICs, entre otros.

Esta tesis no busca responder todas las preguntas existentes o las futuras que puedan surgir sobre los flujos migratorios de ecuatorianos a Canadá o viceversa. Sin embargo, es interesante analizar casos, y comprender ciertos comportamientos que se dan en la actualidad con el fin de seguir ahondando con el paso del tiempo. La tesis visibilizó situaciones que puedan como no mantenerse en el futuro y que posiblemente se constituyan como temas interesantes. Este trabajo espera incentivar a un mayor análisis e investigación, penetrando de a poco a la complejidad del tema migratorio, comenzar a comprenderlo con otros ojos; entender sin juzgar.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Appadurai, A. (1996). *La Modernidad Desbordada* (Primera Edición en Inglés ed.). Minneapolis, Estados Unidos : Editorial Universidad de Minnesota
- Banco Central del Ecuador . (2014). *Evolución de las Remesas Resumen Anual 2014*. Recuperado Diciembre 21, 2015, de Banco Central del Ecuador : <http://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/Remesas/ere201405.pdf>
- Bonikowska, A., Hou, F., & Picot, G. (18 de Marzo de 2015). *Changes in the Regional Distribution of New Immigrants to Canada*. Recuperado Octubre 12, 2015, de Estadísticas Canadá : <http://www.statcan.gc.ca/pub/11f0019m/11f0019m2015366-eng.htm#wb-tphp>
- Borrero, A. (2002). *La Migración: Estudio Sobre las Remesas de Divisas que Ingresan en el Ecuador*. Revista de la Universidad Politécnica Salesiana del Ecuador, *La Migración* , 1 (1).
- Bueno, S. (2013, Noviembre). *Cartilla Binacional para el Control Migratorio Ecuador-Colombia*. Recuperado Diciembre 22, 2015, de Cancillería del Ecuador : <http://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2015/08/cartilla-binacional.pdf>
- Campbell, D. (23 de Enero de 2014). *Immigration and the end of the NB slump*. Recuperado Octubre 11, 2015, de David Campbell: <http://davidwcampbell.com/2014/01/immigration-and-the-end-of-the-nb-slump/>
- Canadian Multiculturalism Act. (1985). *Justice Laws Website*. Del Gobierno de Canada: <http://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/C-18.7.pdf>
- Canadian Museum of History. (2001). *Historical Overview of Immigration to Canada*. Recuperado Septiembre 12, 2015, de Crossroads of Culture Canadian museum of History : <http://www.historymuseum.ca/cmc/exhibitions/tresors/immigration/imf0300e.shtml>
- Carr, H. J. (2014). *New Brunswick Population Growth Strategy*. Recuperado Septiembre 7, 2015, de Government of New Brunswick: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/petl-epft/PDF/PopGrowth/PopulationGrowthStrategy2014-17.pdf>
- Castles, S., & Miller J, M. (2009). *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World* (4ta edición ed.). Basingstoke: Palgrave Macmillan
- CBC News. (21 de Marzo de 2016). *At creating new businesses, immigrants outpace Canadian-born people, StatsCan finds*. Recuperado de CBC Noticias de Negocios: <http://www.cbc.ca/news/business/immigrant-businesses-study-1.3500813>
- CEDATOS. (2015). *Informe sobre la situación actual del país*. Recuperado Enero 9, 2016, de CETADOS: http://www.cedatos.com.ec/detalles_noticia.php?Id=233

- Cheng, L. (2015). *Population Growth Division* . Educación Post-Secundaria, Capacitaciones, Empleo y Multiculturalismo, Fredericton.
- Citizenship and Immigration Canada. (Septiembre de 2011). *Evaluation of the Provincial Nominee Program*. Recuperado el 6 de Septiembre de 2015, de Yukon Education : http://www.education.gov.yk.ca/pdf/YNP_Evaluation_2011.pdf
- Citizenship and Immigration Canada . (2013). *Annual Report in Parliament on Immigration 2013*. De Citizenship and Immigration Canada: <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/pub/annual-report-2013.pdf>
- Citizenship and Immigration Canada . (2014). *Annual Report to Parliament on Immigration 2014* . de Government of Canada : <http://www.cic.gc.ca/ENGLISH/resources/publications/annual-report-2014/index.asp>
- Constitution Acts, 1. t. (1982). *Justice Laws Website*. From <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/Const/FullText.html>
- Constitución de la República del Ecuador 2008. (2008).
- Department of Citizenship and Immigration. (19 de Octubre de 2012). *Canadian Multiculturalism: An Inclusive Citizenship*. From Government of Canada : http://www.cic.gc.ca/english/multiculturalism/citizenship.asp?_ga=1.40351970.1730693973.1440353567
- Dick , B., Pollack, M. A., & Brown-MacKenzie, P. (2007). *The Road of Self-Sufficiency*. Government of New Brunswick.
- El Comercio. (4 de Noviembre de 2015). *Los ecuatorianos se quedan en España pese a la crisis, pero en peor situación*. Recuperado el 8 de Enero de 2016, de El Comercio: <http://www.elcomercio.com/actualidad/ecuatorianos-quedan-espana-pese-crisis.html>
- El Universo. (7 de Febrero 2015). *Estados Unidos triplicó emisión de visas en Ecuador en los últimos dos años*. Recuperado el 7 de Enero de 2016, de El Universo: <http://www.eluniverso.com/noticias/2015/02/07/nota/4526116/eeuu-triplico-emision-visas-ultimos-dos-anos>
- FLACSO Ecuador. (2008). *Ecuador: La Migración Internacional en Cifras*. Fondo de Población de las Naciones Unidas UNFPA , Quito.
- Gestión Fronteriza Integral en la Subregión Andina . (2012). *Módulo II: Movilidad Humana* (Primera ed.). (L. Naters, Ed.) Lima, Perú: WR Impresores.
- Government of Canada. (2013). *Canada's Economic Action Plan*. Recuperado el 5 de Septiembre de 2015, de Government of Canada: <http://actionplan.gc.ca/en/initiative/strengthening-canadas-immigration-system>
- Government of New Brunswick . (2015). *History* . From New Brunswick Canada : http://www2.gnb.ca/content/gnb/en/gateways/about_nb/history.html

- Herrera, R. (2006). *La Perspectiva Teórica en el Estudio de las Migraciones*. México D.F: Siglo XXI.
- Hernández Ruiz, C., & Salado Hernández, M. (10 de Junio de 2004). *La Migración y las Teorías Relacionadas*. Obtenido de UDLAP Bibliotecas: http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/hernandez_r_ca/capitulo1.pdf
- Huystee, M. v. (Abril de 2011). *A profile of foreign students who transition to permanent resident status in Atlantic Canada*. Recuperado el 18 de Octubre de 2015, de Citizenship and Immigration Canada: <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/research-stats/foreign-students.pdf>
- Ilika, D. (31 de Julio de 2014). *Better labour mobility Canada's biggest CETA win, report says*. Recuperado el 19 de Octubre de 2015, de Canadian Manufacturing : <http://www.canadianmanufacturing.com/in-depth/improved-labour-mobility-canadas-biggest-ceta-win-report-says/>
- Immigration and Refugee Protection Act. (2001). *Justice Laws Website*. From Government of Canada: <http://laws.justice.gc.ca/PDF/I-2.5.pdf>
- International Organization for Migration . (2008). *International Migration and Development*. Genova , Suecia: Center of Migration Studies .
- Jokisch, B. (24 de Noviembre de 2014). *Ecuador: From Mass Emigration to Return Migration?*. Recuperado el 20 de Noviembre de 2015 de Migration Policy Institute: <http://www.migrationpolicy.org/article/ecuador-mass-emigration-return-migration>
- Jokisch, B., & Pribilsky , J. (2002). *The Panic to Leave: Economic Crisis and the "New Emigration" from Ecuador* (Vol. 4). Athens, Ohio, USA: Blackwell Publishers Ltd.
- King , K. M., & Newbold, B. (2007). *Internal Migration Dynamics of a Canadian Immigrant Gateway: Toronto as an Origin, Way-Station and Destination between 1991 and 2001*. (S. o. Sciences, Producer, & McMaster University) Retrieved Octubre 14, 2015, from Canadian Journal of Regional Sciences: <http://cjrs-rcsr.org/archives/30-2/KING-final.pdf>
- King, R. (2012). Theories and Typologies of Migration: an overview and a primer. In R. King, & E. Righard (Ed.), *Willy Brandt Series of Working Papers in International Migration and Ethnic Relations* (B. Fryklund, Trans.). Malmö, Suecia: Service Point Holmbergs.
- La Hora. (13 de Junio de 2014). El emigrante que regresa no tiene crédito ni opción. *La Hora* .
- Lee, E. S. (2007). A Theory of Migration. *Demography*, Vol. 3, No.1. , 47-57.
- Lou, S. (2015). Top 10 Benefits in Moncton. *Canadá and China International Business* (33).

- Lacomba, J. (2009). ¿Por qué nos preocupan las migraciones? Las migraciones como factor de desarrollo. En N. Pérez Ruales, & A. Valle Franco, *Los Derechos en la movilidad humana: del control a la protección* (primera ed., pág. 568). Quito, Pichincha, Ecuador: V&M Gráficas.
- MAGMA-AMGM. (2014). *Ethno-Cultural Associations*. Recuperado el 10 de Octubre de 2015, de Multicultural Association of the Greater Moncton Area: <http://www.magma-amgm.org/site/index.php/about-us/ethno-cultural-associations>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana . (1 de Febrero de 2013). *Autoridades Migratorias Andinas alcanzan acuerdos históricos en Quito*. Recuperado el 22 de Diciembre de 2015, de Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana : <http://www.cancilleria.gob.ec/autoridades-migratorias-andinas-alcanzan-acuerdos-historicos-en-quito/>
- Moncayo, M. I. (20 de Mayo de 2011). *Migración y Retorno en el Ecuador*. Recuperado el 17 de Diciembre de 2015, de Flacso Andes : <http://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/3629>
- Natural Resources Canada . (2014). *Canada, Provinces and Territories* . From Government of Canada: <http://www.nrcan.gc.ca/earth-sciences/geography/place-names/origins-geographical-names/9188>
- Parole Board of Canada. (4 de Noviembre de 2008). *The Canadian and Multiculturalism Act*. From Parole Board of Canada : <http://pbc-clcc.gc.ca/infocntr/multi-eng.shtml>
- Pedone, C. (2004). *Tú siempre jalas a los tuyos: cadenas y redes migratorias de las familias ecuatorianas hacia España*. Barcelona, España.
- Province of New Brunswick. (2013). *Discussion Paper New Brunswick Population Growth Strategy* . Recuperado el 14 de Septiembre de 2015, de Government of New Brunswick: http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/petl-epft/PDF/PopGrowth/NBPG_Strategy_2013-18.pdf
- Province of New Brunswick. (Junio de 2014). *New Brunswick Population Growth Strategy*. Recuperado el 5 de Octubre de 2015, de Government of New Brunswick: <http://www2.gnb.ca/content/dam/gnb/Departments/petl-epft/PDF/PopGrowth/PopulationGrowthStrategy2014-17.pdf>
- Ramírez, F., & Ramírez, J. (2005). *La Estampida Migratoria Ecuatoriana. Crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria* (Segunda Edición ed.). Quito, Ecuador: Centro de Investigaciones CIUDAD .
- Ramírez, J. P. (2013). *La Política Migratoria en el Estado Ecuatoriano*. Quito: IAEN.
- Ramírez Gallegos, J. (2013). *La Política Migratoria en Ecuador. Rupturas, tensiones, continuidades y desafíos* (Vol. 1). (J. Guijarro, Ed.) Quito, Ecuador: Instituto de Altos Estudios Nacionales IAEN.
- Ramirez, F., & Ramirez, J. (2015). *La estampida migratoria ecuatoriana* (Segunda ed.). Quito, Ecuador.

- Sanmartín, J. (2014). *Política Migratoria Ecuatoriana*. (D. A. Aguirre, Ed.) Sangolquí, Ecuador: Comisión Editorial de la ESPE.
- Savoir, J. (21 de Septiembre de 2015). La Respuesta de AHS al crecimiento económico de New Brunswick. *Entrevistas a Profundidad a Representantes de Organizaciones de Inmigración en New Brunswick*. (C. Feicán, Entrevistador, C. Feicán, Editor, & C. Feicán, Traductor) Moncton, New Brunswick, Canadá.
- Setién, M., Vicente, T., Arriola, M., & Segú, M. (2011). *Redes Transnacionales de los Inmigrantes Ecuatorianos* (Vol. 7). Bilbao: Deusto Digital.
- Statistics Canada. (17 de Septiembre de 2014). *Population projections: Canada, the provinces and territories, 2013 to 2063*. Recuperado el 12 de Septiembre de 2015, de Statistics Canada: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/140917/dq140917a-eng.htm>
- Statutes of Canada. (28 de Junio de 2012). *Justice Laws Website*. From An Act to amend the Immigration and Refugee Protection Act: http://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/2012_17.pdf
- Timani, M. (Abril de 14 de 2015). New Brunswick clings to immigrants as hope for growth. *CBC News New Brunswick*. (R. Cave, Interviewer) Televisión. Moncton.
- Tipanluisa, S. Q. (Enero de 2011). *Políticas públicas migratorias en el Ecuador*. Obtenido de Friedrich Ebert Stiftung- Sede Ecuador del Instituto Latinoamericano de Ciencias Sociales : <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/07897.pdf>
- Useche, J. (23 de Septiembre de 2015). El Papel de Viva Moncton como organizacion etno cultural en New Brunswick. (C. Feicán, Entrevistador, & C. Feicán, Traductor)
- Usiña, J. (2014). *Anuario de estadísticas de entradas y salidas internacionales 2014*. Retrieved Diciembre 22, 2015, from Ecuador en Cifras: http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Poblacion_y_Demografia/Migracion/Publicaciones/Anuario_ESI_2014.pdf
- Wang, X. (Septiembre de 2015). Establecimiento y Acoplación a la Provincia . *Entrevistas a Profundidad a Inmigrantes residiendo en New Brunswick*. (C. Feicán, Entrevistador, C. Feicán, Editor, & C. Feicán, Traductor) Moncton, New Brunswick, Canadá.
- Welch, B. (14 de Septiembre de 2015). La respuesta de 3+ al crecimiento económico de NB. *Entrevistas a Profundidad a Representantes de Organizaciones de Inmigración en New Brunswick* . (C. Feicán, Entrevistador, C. Feicán, Editor, & C. Feicán, Traductor) Moncton, New Brunswick, Canadá.
- 3 plus corporation. (3 de Junio de 2015). *Greater Moncton, Regional Community Profile*. Recuperado el 19 de Octubre de 2015, de 3 plus corporation : http://3plus.ca/documents/Greater_Moncton_Community_Profile_ENG_LQ-355b285532f9ed.pdf