



Universidad del Azuay

Facultad de Ciencias Jurídicas

Escuela de Estudios Internacionales

“Propuesta de ampliación de las modalidades de cooperación para el Proyecto
“Voluntarios Azuay” dentro de la Prefectura”

**Tesis previa a la obtención del título de Licenciada en Estudios Internacionales
con mención en Comercio Exterior**

Autor: Andrea Catalina Montesinos Juela

Director de tesis: Mtr. Emma Kamila Torres Orellana

Cuenca-Ecuador

2016

Dedicatoria

Quiero dedicar este trabajo de titulación a mi familia, quienes han sido mi fortaleza y mi apoyo en todo momento; pero en especial quiero dedicarlo a una de las personas más importantes en mi vida, mi hermano Mateo, quien es mi inspiración para cada lograr cada meta que me propongo.

Agradecimientos

Expreso mi sincero agradecimiento a Kamila Torres, mi directora de tesis, por su apoyo incondicional y sus valiosos consejos para la realización de este trabajo.

A todos mis profesores de la carrera por las valiosas enseñanzas impartidas en las aulas.

A mis padres, cuyo esfuerzo ha sido fundamental para culminar esta importante etapa.

RESUMEN

En el primer capítulo se abordarán los conceptos básicos relacionados con la cooperación internacional, exponiendo una breve reseña histórica sobre su evolución, su definición, objetivos, actores y las diferentes modalidades con las que trabaja. Además, se abordarán también los aspectos relevantes de la cooperación internacional dentro del marco ecuatoriano. En el segundo capítulo se realizará una breve referencia sobre el centralismo frente a la descentralización estatal y las nuevas competencias que nacen dentro de esta forma de organización; desde este enfoque, se realizará un análisis al desenvolvimiento del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Rafael de Sharug en relación con la cooperación local e internacional. En el tercer capítulo se presenta una propuesta para implementar un voluntariado internacional en la parroquia; exponiendo la importancia del voluntariado, una breve descripción del programa Voluntarios Azuay (a través del cual se llevará a cabo este proyecto y) se finalizará con el modelo de gestión para poner en marcha al mismo.

PALABRAS CLAVE

Cooperación internacional, voluntariado, modalidades de cooperación, Gobiernos Autónomos Descentralizados GAD, Voluntarios Azuay

ABSTRACT

In the first chapter, the basic concepts related to international cooperation will be discussed, giving a brief historical overview of its evolution, its definition, objectives, actors and the different modalities with which it works. In addition, the relevant aspects of international cooperation within the Ecuadorian framework will also be addressed. In the second chapter a brief reference will be made on centralism versus the State's decentralization and the new competencies that arise within this form of organization. From this perspective, an analysis will be made about the performance of the Autonomous Decentralized Rural Parochial Government of San Rafael de Sharug in relation to local and international cooperation. The third chapter presents a proposal to implement an international volunteering program in the parish, presenting the importance of volunteering, a brief description of the Voluntarios Azuay's program (through which this project will be carried out), and it will conclude with the management model to carry out the project.

KEY WORDS

International cooperation, volunteering, cooperation modalities, Decentralized Autonomous Governments, Voluntarios Azuay.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN	iv
PALABRAS CLAVE	iv
ABSTRACT	v
KEY WORDS	v
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I: LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SUS DIFERENTES MODALIDADES	3
1.1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO	4
1.2. COOPERACIÓN INTERNACIONAL: DEFINICIÓN Y OBJETIVOS	8
1.3. ACTORES	10
1.3.1. Entidades gubernamentales.....	10
1.3.2. Entidades descentralizadas.....	11
1.3.3. Organizaciones Intergubernamentales (OIG)	11
1.3.4. Organizaciones no gubernamentales (ONG)	11
1.3.5. Empresas privadas.....	12
1.3.6. Universidades.....	12
1.4. MODALIDADES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	12
1.4.1. Apoyo presupuestario	12
1.4.2. Ayuda humanitaria y de emergencia.....	13
1.4.3. Canje de deuda.....	13
1.4.4. Cooperación financiera	13
1.4.5. Cooperación Técnica.....	14
1.4.6. Responsabilidad social corporativa.....	14
1.4.7. Voluntariado	14
1.5. MARCO NACIONAL	15
1.5.1. Cooperación Descentralizada.....	19
1.6. SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN EL ECUADOR	20
1.7. CONCLUSIONES	24
CAPÍTULO II: ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN EXISTENTE DENTRO DE LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG	26
2.1. DEL CENTRALISMO A LA DESCENTRALIZACIÓN	27

2.2. LA DESCENTRALIZACIÓN Y EL PAPEL DE LOS GAD PARROQUIALES	29
2.3. CASO: SAN RAFAEL DE SHARUG	31
2.3.1. Datos generales de San Rafael de Sharug	31
2.3.2. Breve análisis situacional de la parroquia	32
2.3.3. Gestión del GAD Parroquial de San Rafael de Sharug	33
2.4. DIAGNÓSTICO DE LA COOPERACIÓN EN SAN RAFAEL	35
2.4.1. Cooperación local	35
2.4.2. Cooperación Internacional	49
2.5. CONCLUSIONES	51
CAPÍTULO III: PROPUESTA DE AMPLIACIÓN DE LAS MODALIDADES DE COOPERACIÓN DENTRO DE LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG: VOLUNTARIADO INTERNACIONAL	53
3.1. FILOSOFÍA DEL VOLUNTARIADO	54
3.1.1. Concepto de voluntariado y voluntario	54
3.1.2. Importancia y beneficios del voluntariado	55
3.1.3. El rol del voluntariado dentro del sector público del Azuay	56
3.2. EL PROGRAMA “VOLUNTARIOS AZUAY”	57
3.2.1. Descripción y funcionamiento del programa	57
3.2.2. Objetivos	59
3.2.3. Beneficios	59
3.3. PROPUESTA DE VOLUNTARIADO INTERNACIONAL	60
3.3.1. Descripción del proyecto	60
3.3.2. Objetivos del proyecto	61
3.3.3. Importancia y rol del voluntario extranjero dentro de Voluntarios Azuay ...	61
3.3.4. Captación de voluntarios	62
3.3.5. Campos de acción	64
3.3.6. Perfil del voluntario y selección	68
3.3.7. Requisitos previos a la inserción en el programa	70
3.3.8. Deberes y derechos de los voluntarios	72
3.3.9. Incorporación de voluntarios al programa	72
3.3.10. Cronograma de actividades	75
3.3.11. Costo del programa y responsabilidades de las partes	77
3.3.12. Evaluación de resultados	80
3.3.13. Desvinculación del programa	81
3.4. CONCLUSIONES	82
CONCLUSIONES FINALES	84

RECOMENDACIONES:	88
ANEXOS	89
Anexo 1: Descripción de carreras a postular por voluntarios internacionales.....	89
Anexo 2: Modelo de guía para voluntario extranjero.....	92
Anexo 3: Proforma de costos AIESEC.....	102
Anexo 4: Modelo de matriz de resultados	106
BIBLIOGRAFÍA	107

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Objetivos prioritarios de la cooperación internacional acorde al Plan Nacional del Buen Vivir.....	18
Tabla 2 Distribución de la Cooperación Internacional en el Ecuador por Modalidad (2011-2013).....	21
Tabla 3 Distribución de la Cooperación Internacional no Reembolsable en el Ecuador por tipo de actor. Período 2011-2013.....	22
Tabla 4 Distribución de la Cooperación Internacional por sector de intervención (2011-2013).....	24
Tabla 5 Proyectos realizados por el GAD Parroquial de San Rafael de Sharug.....	34
Tabla 6 Proyectos realizados por el FEPP en San Rafael de Sharug.....	38
Tabla 7 Proyectos realizados por el GAD Municipal de Pucará en la Parroquia San Rafael de Sharug Año 2015.....	39
Tabla 8 Proyectos Realizados por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) en el año 2015 en San Rafael de Sharug.....	41
Tabla 9 Proyectos realizados por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) en San Rafael de Sharug en el año 2015.....	42
Tabla 10 Proyectos realizados por la Prefectura del Azuay en San Rafael en el período 2005-2015.....	43
Tabla 11 Proyectos realizados por la Prefectura del Azuay dentro de San Rafael de Sharug (En ejecución).....	44
Tabla 12 Proyectos realizados por Voluntarios Azuay dentro de San Rafael de Sharug.....	46
Tabla 13 Monto aportado por instituciones a San Rafael antes del año 2015.....	47
Tabla 14 Monto aportado por las instituciones a San Rafael de Sharug en el año 2015.....	48
Tabla 15 Postulación a fondos concursables en Organizaciones Internacionales por parte del Programa “Voluntarios Azuay” (Año 2015).....	50
Tabla 16 Áreas prioritarias de acción de Voluntarios Azuay.....	67
Tabla 17 Tipos de voluntario.....	68
Tabla 18 Ficha de actividades (ejemplo).....	74
Tabla 19 Costo del programa por voluntario extranjero (programa de seis semanas).....	77
Tabla 20 Descripción de carreras a postular por voluntarios internacionales.....	91
Tabla 21 Matriz de resultados.....	106

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Ilustración 1 Participación de instituciones en San Rafael de Sharug antes del año 2015 ...	48
Ilustración 2 Participación de instituciones en los aportes realizados a San Rafael de Sharug en el año 2015.....	49
Ilustración 3 Cronograma de actividades.....	75

INTRODUCCIÓN

En los últimos años, hemos podido observar que el Ecuador se encuentra viviendo una etapa de crisis económica y social; evidenciado en una falta de liquidez, recortes de presupuesto para los gobiernos descentralizados autónomos, atrasos en pagos y asignaciones presupuestarias, desempleo, cierre de varias empresas en el sector privado, entre otros. Estos problemas han provocado un descuido en el sector social, ya que los gobiernos se han centrado en actividades productivas que generen ingresos y puedan mitigar los efectos antes mencionados. Todas estas consecuencias han repercutido fuertemente en los lugares más marginados del país, como son las comunidades rurales, quienes encuentran constantemente problemas para cumplir con sus planificaciones anuales y satisfacer sus necesidades, aplazando su desarrollo.

Ante estos inconvenientes se presenta a la cooperación internacional como una herramienta capaz de reducir estas consecuencias negativas y contrarrestarlas mediante la transferencia de recursos útiles (ya sean económicos, sociales, materiales, etc.) para la gestión, planificación e implementación de procesos y actividades encaminadas a la satisfacción de necesidades, sobre todo en aquellos lugares menos favorecidos. Dentro de esta área existen diferentes modalidades, las cuales deben ser seleccionadas cuidadosamente dependiendo de la organización que las aplicará, las actividades para las cuales serán destinadas y los objetivos que quieran lograrse. Sin embargo, se ha podido observar que esta herramienta no ha sido o suficientemente utilizada, especialmente por parte de los gobiernos parroquiales rurales, desaprovechando varias oportunidades.

La motivación para llevar a cabo este trabajo de titulación radica en la realidad observada en la Parroquia rural de San Rafael de Sharug, del Cantón Pucará, en la Provincia del Azuay, la misma que cuenta con uno de los índices de pobreza más altos de la región y posee, por ende, un sinnúmero de necesidades que deben ser cubiertas para garantizar la vida digna de sus habitantes. Actualmente, el programa “Voluntarios Azuay” de la Prefectura, trabaja por impulsar el desarrollo de esta zona y mejorar sus condiciones mediante la acción voluntaria de jóvenes de universidades y colegios, que desarrollan proyectos para satisfacer varias necesidades encontradas, poniendo en práctica sus conocimientos en las diversas carreras o especialidades.

Ante la posibilidad que tienen los gobiernos autónomos descentralizados de gestionar sus propios recursos como una de sus competencias, se busca ejercer la de la cooperación internacional como estrategia para la captación de recursos internacionales que puedan contrarrestar la falta de recursos a nivel nacional y permita la implementación de todas las actividades planificadas en la parroquia de San Rafael para la satisfacción de sus necesidades y su consecuente desarrollo. Actualmente, a través del programa “Voluntarios Azuay” se ha intentado acceder a la cooperación financiera no reembolsable, sin embargo, no se han obtenido resultados a corto plazo.

Por lo tanto, mediante este trabajo de titulación se pretende generar una propuesta de cooperación internacional con una modalidad alternativa a la existente, que sea viable y pueda enmarcarse dentro de los objetivos y actividades que realiza Voluntarios Azuay, las necesidades de la parroquia de San Rafael de Sharug y las áreas de interés de las instituciones internacionales cooperantes a las cuales se soliciten recursos. Para el efecto, se realizará una breve descripción de la cooperación internacional y las modalidades a las cuales puede accederse, posteriormente se realizará un análisis sobre el estado de la cooperación local e internacional dentro de la parroquia y finalmente, se procederá a elaborar una propuesta que contenga la modalidad de cooperación internacional alternativa.

CAPÍTULO I: LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SUS DIFERENTES MODALIDADES

La cooperación es una forma de vida para el buen vivir, una minga constante que invita a la generosidad, que motiva a aportar, participar y comprometernos desde nuestras capacidades y potencialidades (...) Cuando cooperamos, nos corresponsabilizamos de nuestra situación actual, de nuestros desafíos como comunidad y como sociedad y nos proyectamos a una situación futura. (SETECI1, 2014, 7)

La cooperación internacional ha sido una de las herramientas mediante la cual diversos actores del sistema como gobiernos, organizaciones, entre otros, han logrado llevar a cabo una serie de procesos y proyectos con distintos objetivos, a través de la transferencia de recursos de diversos tipos. En el caso de la cooperación internacional para el desarrollo, estos esfuerzos se caracterizan por encaminarse a la consecución de objetivos de tipo social, que impliquen una mejora integral en las condiciones de vida de la población.

En el presente capítulo, se abordarán los conceptos básicos relacionados con la cooperación internacional, en primer lugar, se elaborará una breve reseña histórica sobre su evolución; posteriormente, se explicará la definición de este término, sus objetivos, actores y las diferentes modalidades con las que trabaja. Además, se abordarán también los aspectos relevantes de la cooperación internacional dentro del marco ecuatoriano, como sus aspectos legales generales y aquellos acerca de la cooperación descentralizada. Para finalizar, se realizará un breve análisis sobre la cooperación internacional dentro del Ecuador.

1.1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

La cooperación internacional al desarrollo tuvo sus inicios luego de la segunda guerra mundial, cuyas graves consecuencias a nivel económico y social dieron como resultado la creación de varias iniciativas con el afán de prevenir una futura guerra y mitigar los impactos de la anterior. En este contexto nace la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 1945 con el objetivo de promover la paz y el desarrollo de los Estados miembros; dentro de su carta constitutiva en el artículo 1, literal 3, se establece la importancia de la cooperación internacional dentro de la esfera social, económica, cultural y humanitaria. Para dar un mejor cumplimiento de estas disposiciones se crean organizaciones especializadas como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), entre otras, que se ocupen de áreas específicas.

Durante la década de los años 50, la cooperación internacional estuvo condicionada por dos factores. El primero se basa en el antagonismo de dos bloques económicos importantes como consecuencia de la guerra fría: el capitalismo y el socialismo, esto ocasionó que los flujos de ayuda estén determinados por Estados Unidos y la Unión Soviética para ganar aliados e impedir la proliferación de la ideología contraria. En este ámbito, podemos situar como ejemplo el Plan Marshall de 1948, mediante el cual Estados Unidos ofrecía ayuda para la reconstrucción europea luego de la guerra, al mismo tiempo que trataba de frenar la influencia socialista en el mundo.

El segundo factor se basa en la concepción de desarrollo bajo el paradigma de la industrialización, productividad y acumulación de capital en las naciones. En base a esta premisa, los países del sur se situaban en una posición atrasada con respecto a los países del norte, especialmente frente a Estados Unidos. Esta ideología se ve reflejada en la creación de organismos reguladores del sistema financiero que ofrecían transferencias de recursos tecnológicos y económicos hacia los países del sur, como por ejemplo el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), creados a partir del acuerdo de Bretton Woods.

Dentro de esta época se crean también otras organizaciones de cooperación internacional con el objetivo de promover el desarrollo de sus miembros y colaborar con el desarrollo de los países del sur. Este es el caso del sistema institucional de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 1960; sin embargo, estos sistemas eran jerárquicos y predominaban los intereses de los Estados donantes. Como reacción a esta situación, países en vías de desarrollo (principalmente países africanos), integraron el Movimiento de los Países no Alineados, quienes demandaban una cooperación internacional enfocada en las relaciones comerciales equitativas.

Los años 70 estuvieron marcados por una crisis global que afectó tanto a las potencias, como a los países en desarrollo. El gasto realizado por parte de Estados Unidos que intervino en la guerra de Vietnam, la caída del patrón oro como respaldo del dólar y la deuda contraída por los países en desarrollo que requirieron préstamos y transferencias tecnológicas, dio como resultado un alto índice de inflación y desempleo. Como consecuencia de la crisis los países del sur fueron los más afectados, evidenciando que la ayuda hasta entonces recibida para su desarrollo había fracasado, aumentando aún más la brecha entre los países ricos y pobres del mundo.

La cooperación se había concentrado únicamente en sectores de poco impacto para los Estados receptores como energía o infraestructura, no se había generado empleo y las contribuciones no significaron un aporte real para el progreso de estas regiones. En este escenario toma importancia la acción de las Organizaciones no Gubernamentales (ONG) y la sociedad civil, quienes se enfocaron en sectores como educación, salud, desarrollo agrícola, entre otros. De esta manera, se sigue cuestionando que no existe una relación directa entre el crecimiento económico y el desarrollo de los Estados, por lo que se plantean objetivos para reducir la pobreza, redistribuir la riqueza y garantizar el cumplimiento de las necesidades básicas de los habitantes.

Durante los años 80 los efectos de la crisis se agravaron: los países deudores no tenían capacidad de pago, incrementó el precio del petróleo provocando un aumento de divisas y la consecuente crisis en los mercados financieros. Ante esta situación, se planteó una reforma económica impulsada por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, que consistía en la liberación de la economía y la reducción del gasto público y externo por parte de los Estados. Los países priorizaron la inversión

en proyectos de tipo económico y comercial y recortaron el presupuesto dedicado a obras sociales. Al dejar a este sector olvidado, se acentúa la situación precaria en los países del sur, cuyo desarrollo interno se llevaba de manera desigual.

A pesar de la ineficacia de la cooperación, los países del sur continuaban recibiendo ayuda por parte de los países desarrollados, la misma que estaba condicionada al cumplimiento de los planes de ajuste impuestos por las instituciones financieras internacionales; sin embargo, estos fracasaron ya que no se adaptaban a la realidad de nuestros países. Los pocos proyectos que fueron realizados no se pudieron mantener por la falta de presupuesto estatal, especialmente para aquellos de índole social, quedando este a cargo de las ONG. En este ámbito, crece la desconfianza de los países del sur con respecto a las instituciones hegemónicas de cooperación internacional, motivo por el cual surgen iniciativas de ayuda que se enmarcan dentro de la cooperación horizontal¹ y la cooperación sur-sur².

Los años 90 significaron un cambio de enfoque en cuanto a la concepción de la cooperación internacional y el desarrollo. Se abandonaron los parámetros económicos como determinantes del progreso y se adoptaron otros basados en el bienestar del ser humano. Estas ideas fueron materializadas por Mahbub ul-Haq y Amartya Sen a través de un informe acerca del Desarrollo Humano en el que se planteaba un incremento en las opciones para las personas: en lugar de considerar únicamente la ampliación del ingreso (que la mayoría de veces era distribuido inequitativamente entre la sociedad), se consideraba el incremento de todas las opciones para las personas como: educación, salud, cultura, etc. Por esta razón, en 1990 se introduce el nuevo Índice de Desarrollo Humano (IDH) como un método para medir las condiciones de vida de los habitantes, el mismo se encuentra compuesto por tres variables: salud, educación y estándares de vida (PIB per cápita).

En esta época también surgieron una serie de conferencias que incluyeron diversos parámetros al concepto de desarrollo además del económico, este hecho posibilitó la

¹ De acuerdo con el Diccionario de Cooperación Internacional de la SETECI, la cooperación horizontal se refiere a la ayuda o colaboración que se produce entre dos países cuyo nivel de desarrollo es similar (2015,108).

² De acuerdo con la misma fuente, la cooperación sur-sur se refiere a toda clases de contribución que se desarrolla entre países con un menor grado de desarrollo (generalmente se consideran entre estos a los países del hemisferio sur), con el objetivo de que mediante esfuerzos conjuntos se logren cumplir objetivos en común (110).

apertura de una mayor gama de áreas de acción en las que podían influir los cooperantes. Estas conferencias son:

- La Conferencia de Río en 1992 sobre el desarrollo sostenible, que planteó la cooperación mundial orientada a aumentar el nivel de vida a través de la erradicación de la pobreza, al conservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible de los países del Sur
- La Convención de Viena sobre Derechos Humanos en 1993, que vincula a la cooperación internacional con la democracia y el desarrollo orientado a garantizar el cumplimiento de los derechos humanos
- La Conferencia de Beijing en 1995 sobre la equidad de género, que promueve la integración de la mujer como un actor activo dentro de la cooperación internacional y el desarrollo
- La Conferencia de Copenhague de 1995 sobre la redistribución y la pobreza, que fomenta la cooperación orientada a una correcta inversión en el sector social (educación básica, nutrición, salud, saneamiento y agua potable), para lo cual insta a que los países desarrollados destinen el 20% de su presupuesto para esta causa

Actualmente, la cooperación internacional se ha visto influenciada por la globalización que ha causado una multiplicidad de actores en el sistema; aquí se destaca una creciente importancia en el rol desempeñado por las empresas transnacionales que provocaron la reducción de la intervención del Estado. Este a su vez, empieza a ver a la cooperación internacional como una herramienta para garantizar únicamente sus intereses comerciales o económicos descuidando el desarrollo social interno. Ante tal despreocupación, surge la independencia de varios actores del sistema, principalmente de las entidades locales, que buscaron garantizar sus necesidades básicas bajo la modalidad de cooperación descentralizada.

Además de la multiplicación de actores, la globalización también ha ocasionado que la cooperación internacional se oriente a la promoción de los bienes públicos globales

(BPG)³ (entre los cuales se encuentra principalmente la conservación del medio ambiente), permitiendo la construcción de una conciencia global acerca de los problemas que aquejan al mundo. Dentro de este ámbito se enmarcan varias iniciativas, tales como: la Declaración del Milenio presentada en la Asamblea General de las Naciones Unidas en el 2000 que plantea los 8 objetivos del milenio a cumplirse; el Foro de Alto Nivel (FAN) sobre la eficacia de la cooperación para el desarrollo y la Declaración de París en el 2005 que establece principios y compromisos de la cooperación internacional entre donantes y beneficiarios.

1.2. COOPERACIÓN INTERNACIONAL: DEFINICIÓN Y OBJETIVOS

Como se ha mencionado anteriormente, la cooperación internacional al desarrollo se entiende como la transferencia de recursos entre Estados o demás actores, con el objetivo de colaborar con el desarrollo social y económico de la parte receptora. Sin embargo, y de acuerdo con Alejandra Boni Aristizábal (2010) esta no debe ser confundida con la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), la misma que presenta otras características como requisitos:

- La ayuda debe ser prestada desde una entidad del sector público hacia países en vías de desarrollo
- Debe ser orientada a cumplir objetivos de tipo social y económico que contribuyan con el desarrollo de la región
- Debe ser realizado a manera de concesión correspondiente al menos al 25%

A diferencia de la AOD, dentro de la cooperación internacional al desarrollo existe la posibilidad de que los actores oferentes sean también entidades privadas y no estrictamente del sector público; además, los términos y modalidades en que se otorgue la contribución podrá variar.

La cooperación internacional para el desarrollo, en épocas anteriores, tenía como único objetivo la reducción de la pobreza en los países del sur a través de la acumulación de

³ De acuerdo con la Agencia de Cooperación Española, los bienes públicos globales (BPG) son bienes, servicios u objetivos de interés internacional; su gestión va más allá de los límites nacionales y por ende, se debe trabajar por ellos de manera global. Entre estos podemos encontrar por ejemplo a la naturaleza, la paz, la seguridad, la estabilidad financiera y económica, la cultura, la educación, la salud, etc.

capital; sin embargo, el cambio de enfoque en el concepto de desarrollo permitió que se incluyan a este nuevos parámetros determinantes de su consecución. De esta manera, a partir de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo se establecieron 8 objetivos llamados “Objetivos del Milenio”; estos a su vez se convierten en las metas bajo las que se alinean las iniciativas de cooperación internacional.

Por lo tanto, a pesar de que cada Estado tiene la capacidad de determinar los objetivos de la gestión de la cooperación según sus necesidades; a nivel global, la cooperación internacional al desarrollo tiene los siguientes objetivos⁴:

- 1) **Eliminar el hambre y la pobreza**, a través de la generación de empleo productivo y digno para todos los seres humanos en edad y capacidad de trabajar (incluidos los jóvenes), la reducción de personas que viven con menos de \$1,25 al día, y el acceso a alimentos para reducir el hambre.
- 2) **Alcanzar a nivel global la enseñanza primaria**, donde se permita que todos los niños alrededor del mundo puedan terminar un ciclo completo dentro de este nivel educativo; así como también, se permita el acceso a la educación primaria a jóvenes y personas adultas.
- 3) **Impulsar la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres**, mediante la eliminación de las barreras y desigualdades en la educación, en el ámbito laboral y en la sociedad en sí.
- 4) **Disminuir la mortalidad infantil**, especialmente en niños menores a 5 años, mediante acceso a la salud, alimentación, y un buen cuidado en las etapas de gestación; así como también, la creación de las condiciones adecuadas para su desarrollo.
- 5) **Mejorar la salud en el ámbito materno**, permitiendo el acceso global de todas las personas a la salud y educación reproductiva que genere

⁴ Los objetivos enumerados han sido tomados textualmente de: ONU.ORG. (s.f.). Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU. Recuperado el 09 de noviembre de 2015, de <http://www.un.org/es/millenniumgoals/education.shtml>

conciencia y condiciones adecuadas para el cuidado; y reduzca, especialmente, la incidencia de mortalidad materna.

- 6) **Combatir las enfermedades graves como el VIH/SIDA, la malaria, tuberculosis, entre otras**, mediante el acceso al tratamiento correspondiente de las personas que lo requieran; al mismo tiempo que se pretende reducir la propagación de las mismas.
- 7) **Asegurar la sostenibilidad ambiental**, a través de la integración de los principios de sostenibilidad a las políticas públicas de los países, para de esta manera conservar los recursos ambientales y permitir a la población el acceso a los mismos.
- 8) **Impulsar el desarrollo a nivel global**, permitiendo a los países menos desarrollados acceder a oportunidades, nuevas tecnologías, realizar alianzas con el sector privado y acceder a un sistema financiero y comercial con reglas justas.

1.3. ACTORES

Dentro de la cooperación internacional podemos ubicar diferentes tipos de actores, los mismos que por su naturaleza determinan el tipo de cooperación a desarrollarse. Entre ellos se encuentran:

1.3.1. Entidades gubernamentales

Entre este tipo de actores encontramos a los gobiernos de cada país que, mediante un convenio bilateral, se comprometen a cooperar de manera directa con otro. Este tipo de actores son los que han tenido históricamente una mayor participación dentro de la cooperación internacional. Por tratarse de relaciones bilaterales entre Estados, a esta se le denomina cooperación oficial.

1.3.2. Entidades descentralizadas

Se refiere a instituciones públicas de carácter subnacional, que si bien se encuentran comprendidas dentro del ámbito estatal, gozan de autonomía en cuanto a ciertas competencias y facultades; por ejemplo, la posibilidad de controlar sus propios recursos y de igual manera gestionarlos a través de cooperación local o internacional. Entre estas entidades podemos encontrar a municipios, provincias, mancomunidades, regiones, comunidades autónomas, entre otras.

1.3.3. Organizaciones Intergubernamentales (OIG)

Este tipo de entidades están formadas por diferentes países, los mismos que para cumplir objetivos en común de tipo social, económico, político, financiero, etc., han decidido organizarse mediante un tratado que los vincula y avala su personería jurídica a nivel internacional. Sin embargo, a pesar de que se han organizado para impulsar el desarrollo de sus miembros, este tipo de organizaciones también brinda ayuda a terceros Estados. Este tipo de entidades, al estar conformadas por Estados, incurren también en la cooperación oficial.

1.3.4. Organizaciones no gubernamentales (ONG)

Estas organizaciones son conformadas por la sociedad civil en general. Sus actividades se orientan mayoritariamente al ámbito de lo social, apoyando a proyectos, políticas y procesos encaminados al desarrollo, la promoción de la equidad, reducción de la pobreza, etc. Son organizaciones sin fines de lucro; por lo tanto, dentro de esta categoría encontramos a las fundaciones.

Su presencia y actuar dentro de la cooperación internacional han ido aumentando progresivamente durante los últimos años (generalmente en cuanto a número de proyectos realizados), hasta llegar a convertirse en actores determinantes dentro del desarrollo de proyectos que impulsen la calidad de vida de las personas, especialmente aquellas de los sectores más marginados de la sociedad.

1.3.5. Empresas privadas

Este tipo de instituciones se dedica a la comercialización, producción, prestación de servicios u otro tipo de actividad con fines de lucro. Por su naturaleza, generalmente su cooperación se basa en donaciones o en alianzas público-privadas para llevar a cabo proyectos que sean de su interés. También pueden cooperar bajo la modalidad de Responsabilidad Social Corporativa (RSC)⁵.

1.3.6. Universidades

Las universidades son instituciones dedicadas a la producción del conocimiento y formación de profesionales. Pese a su naturaleza, muchas de ellas cuentan con programas que posibilitan la vinculación de docentes y alumnos con la comunidad; generalmente la cooperación se realiza a través de becas educativas y capacitaciones para alumnos y maestros; sin embargo también apoyan a proyectos de voluntariado, transferencia científica y técnica, entre otras.

1.4. MODALIDADES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La cooperación internacional puede presentarse en diferentes modalidades que varían según los objetivos de los solicitantes y la naturaleza de cada actor. Entre estas encontramos:

1.4.1. Apoyo presupuestario

Dentro de esta modalidad, las entidades públicas reciben transferencias de recursos monetarios que son asignadas directamente al presupuesto público general. A diferencia del resto de modalidades, este tipo de transferencias no van encaminadas a colaborar con el desarrollo de determinados proyectos; sino que, la entidad pública receptora asigna diferentes rubros del monto total a diferentes actividades.

⁵ El Diccionario de Cooperación Internacional de la SETECI (2015), la define como una modalidad de cooperación que se presenta como una medida de compensación ambiental, social o económica para remediar impactos causados (110).

1.4.2. Ayuda humanitaria y de emergencia

La ayuda humanitaria y de emergencia se basa en la cooperación con Estados que han sido afectados por crisis, desastres naturales u otro tipo de emergencia. Mediante esta modalidad, los habitantes involucrados reciben equipos de primera necesidad, alimentos para abastecerse y otros bienes necesarios. Generalmente, podemos observar este tipo de cooperación en territorios fronterizos, países en situaciones de conflictos bélicos y países afectados por desastres.

1.4.3. Canje de deuda

De acuerdo con la SETECI³, el canje de deuda se refiere a la “reorientación de recursos destinados al pago de tramos de deuda externa que mantiene un país deudor con un acreedor para el financiamiento de proyectos de desarrollo del país deudor” (2015,104). De esta manera, se logran cumplir simultáneamente dos objetivos: la reducción de la deuda y la inversión para lograr una mejor vida en los Estados deudores, que generalmente son aquellos países del sur.

Mediante esta modalidad, la deuda adquirida por los países es comprada a un menor precio por una organización privada o pública de un país desarrollado e intercambiada en moneda nacional para ser utilizada en el desarrollo del país, a través de proyectos de tipo social, ambiental, cultural, entre otros.

1.4.4. Cooperación financiera

La cooperación financiera se basa en la transferencia de recursos económicos de un actor a otro. Este tipo de recurso se otorga con el objetivo de colaborar en el desarrollo de proyectos específicos, por lo que los gastos administrativos que se generen de los mismos no se incluyen dentro de los rubros que cubren estas transferencias.

Dentro de esta modalidad existen otras sub-modalidades bajo las cuales se puede llevar a cabo este tipo de cooperación. Estas son: cooperación financiera reembolsable y cooperación financiera no reembolsable. En la primera, los recursos financieros deben ser devueltos a las entidades que lo han otorgado. Se realiza a manera de préstamo o crédito. La segunda sub-modalidad no requiere que los beneficiarios restituyan los

recursos financieros que les fueron concedidos. Son más bien, montos de dinero destinados a financiar actividades a manera de donación.

1.4.5. Cooperación Técnica

Este tipo de modalidad se basa en la cooperación a través de recursos no monetarios, dentro de los cuales pueden estar incluidos transferencias tecnológicas, técnicas, científicas, entre otras. De acuerdo con la SETECL₄ (2015), “la cooperación técnica se gestiona principalmente a través de las siguientes modalidades: Programas y Proyectos, Expertos, Donaciones en Especie (Bienes/Servicios) y Becas y Cursos de Formación” (25). Al igual que en la modalidad antes descrita, esta también puede presentarse de manera reembolsable y no reembolsable.

Últimamente, la cooperación internacional se ha orientado a priorizar este tipo de cooperación en lugar de la financiera, como un mecanismo que permita fortalecer las capacidades de los Estados receptores; además, porque demuestra ser una modalidad de cooperación más efectiva y con resultados más satisfactorios. Entre otro de los factores cabe mencionar también a la crisis europea, que ha provocado una disminución en sus aportes económicos al resto del mundo.

1.4.6. Responsabilidad social corporativa

La responsabilidad social corporativa se basa en la cooperación por parte de empresas privadas hacia países en los que estas han realizado sus actividades. Esta colaboración se da como una medida de compensación ambiental o social, para remediar posibles daños o impactos causados.

Actualmente, a nivel global no existe todavía un sistema uniforme para contabilizar la cooperación que se realiza bajo esta modalidad.

1.4.7. Voluntariado

El voluntariado se traduce en la acción desinteresada por parte de la sociedad civil para llevar a cabo cierto tipo de actividades en determinados territorios. Mediante esta modalidad, personas locales, nacionales o extranjeras colaboran en el desarrollo de diversos proyectos para cubrir las necesidades de la zona, por ejemplo: construcción,

educación, alimentación, entre otros. Muchas veces es considerada como una modalidad parte de la cooperación técnica.

La mayoría de las personas que trabajan bajo la modalidad de voluntariado corresponde a jóvenes en etapa de formación profesional que se trasladan a comunidades marginadas para ayudarlas a sobresalir con proyectos en diferentes áreas; sin embargo, también se unen a esta modalidad profesionales y personas jubiladas que desean contribuir con la comunidad.

1.5. MARCO NACIONAL

El Ecuador es uno de los países que aboga por la conformación de un orden mundial multipolar, en el que se equilibre y se incremente la participación de todos los actores del sistema. En este ámbito, la cooperación internacional se convierte en un mecanismo de apoyo para conseguir tal objetivo, al mismo tiempo que sirve de herramienta para el cumplimiento y promoción de los intereses locales. Históricamente, la cooperación internacional dentro del país ha estado enfocada solamente en la reducción de la pobreza; sin embargo, actualmente se han sumado otras iniciativas necesarias para la lograr el desarrollo integral del país.

Como parte de la política exterior ecuatoriana se establece que las relaciones con la comunidad internacional deben estar guiadas por una serie de principios. La Constitución de la República (2008) considera, entre estos: el respeto por la soberanía y la no injerencia en los asuntos internos, el respeto a los derechos civiles, sociales, culturales, económicos y políticos de sus habitantes, la transparencia de la información y el acceso a la misma, la rendición de cuentas, el intercambio equitativo y justo entre los diversos actores del sistema, la responsabilidad mutua en la ejecución de proyectos y el enfoque en los resultados⁶.

Partiendo de estos principios y acorde al Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, cuyo objetivo es garantizar la vida digna del pueblo ecuatoriano en armonía con el crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental, se han planteado cinco objetivos estratégicos hacia los cuales deben enfocarse las diversas iniciativas que involucren a

⁶ Constitución de la República del Ecuador (2008), artículo 416. Publicado en el Registro Oficial No. 449, con fecha: 20 de octubre del 2008.

la cooperación internacional para el desarrollo. Estos objetivos se hallan descritos a continuación:

OBJETIVOS ⁷	ESTRATEGIAS
<p>Objetivo No. 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento de la educación a través de la capacitación y formación de docentes para brindar una enseñanza de mejor calidad, integral, intercultural e inclusiva - Articulación de la educación con el sector productivo e investigativo para orientar a los estudiantes a la investigación científica y técnica aplicada en proyectos de emprendimiento, solución de problemas u otras iniciativas acordes con el cambio de la matriz productiva - Perfeccionamiento del talento humano ecuatoriano mediante la formación y capacitación de profesionales, especialmente en las áreas estratégicas
<p>Objetivo No. 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Disminución de la contaminación ambiental mediante el uso de tecnologías limpias, correcto tratamiento de residuos y fomento de buenas prácticas corporativas - Fomento del bioconocimiento a través de la práctica de saberes ambientales y la investigación orientada a la producción sostenible - Reducción del consumo de combustibles fósiles e incentivo del uso de la energía renovable - Cambio de patrones de consumo hacia nuevos más sostenibles, orientados a productos orgánicos y a la producción basada en el comercio justo

⁷ El enunciado de los objetivos ha sido copiado textualmente de la Agenda Nacional de Cooperación Internacional (2015), pg. 108-124.

<p>Objetivo No. 8: Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Estímulo de la asociatividad con miras a instaurar un sistema económico popular y solidario que priorice al ser humano por sobre la acumulación del capital, la redistribución y el equilibrio en las relaciones de poder - Entrelazamiento de las relaciones estatales con las privadas para mejorar la economía del país a través de la creación de sistemas mixtos con responsabilidades y beneficios compartidos
<p>Objetivo No. 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva⁸</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Diversificación del portafolio productivo ecuatoriano con mayor valor agregado - Sustitución inteligente de importaciones a la par del impulso de sectores estratégicos como: farmacéutica, siderúrgica, química, refinería, biocombustibles, tecnologías renovables, entre otras nuevas; sin dejar de lado los sectores sociales y productivos. - Aumento los componentes nacionales en el sector industrial y manufacturero - Maximización de la tecnificación de los procesos productivos - Integración de las micro, pequeñas y medianas empresas en la economía ecuatoriana - Fortalecimiento de los procesos de comercialización, logística, transporte, y demás involucrados para hacer crecer la industria ecuatoriana

⁸ La SENPLADES define a la matriz productiva como la manera en la que se organiza la sociedad para producir ciertos bienes y servicios, así como también la relación entre los actores involucrados y los recursos necesarios para la producción. En el Ecuador se plantea mejorar esta dinámica para abandonar el patrón productor de materias primas con poco valor agregado, hacia una producción diversificada con mayor valor y participación del talento humano.

<p>Objetivo No. 11: Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Transformación de la matriz energética, mediante el fomento de energías renovables (principalmente aquella proveniente de recursos hídricos) - Impulso de la industria petroquímica, farmacéutica y alimenticia
--	--

Tabla 1 Objetivos prioritarios de la cooperación internacional acorde al Plan Nacional del Buen Vivir

Fuente: SETECI

Elaborado por: Andrea Montesinos

Dentro del Ecuador, la gestión, coordinación, dirección, seguimiento y evaluación de las iniciativas, actividades o proyectos relacionados con la cooperación internacional, se encuentran a cargo de instituciones como el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), Ministerios de Coordinación, entidades autónomas descentralizadas y demás actores que se involucren en este proceso como países, ONGs, OIGs, entre otros. Dichas organizaciones conforman el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI), creado a través del Decreto Ejecutivo No. 699 en octubre del 2007, con el objetivo de contribuir al desarrollo del país a través de la observancia y direccionamiento de la cooperación internacional no reembolsable, especialmente en cuanto a las modalidades financiera y técnica⁹.

De igual manera, mediante el mismo Decreto Ejecutivo se constituye una entidad de carácter autónomo para implementar los instrumentos, políticas y estrategias en materia de cooperación internacional, organizar el sistema nacional de cooperación, brindar apoyo en la búsqueda de fuentes, gestión, seguimiento, evaluación de la cooperación internacional en los diversos proyectos, entre otros. Esta entidad recibió el nombre de Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional (AGECI), el cual fue reemplazado mediante el Decreto Ejecutivo No. 429 en el 2010 por la *Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI)*, como se la conoce actualmente¹⁰.

⁹ Decreto Ejecutivo No. 699 del Presidente de la República del Ecuador, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 206 de 7 de noviembre de 2007.

¹⁰ Decreto Ejecutivo No. 699 del Presidente de la República del Ecuador, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 206 de 7 de noviembre de 2007 y su reforma, Decreto Ejecutivo No. 429 del Presidente de la República del Ecuador, publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 246 de 29 de julio de 2010.

Por otra parte, cabe mencionar que, en el Plan Nacional del Buen Vivir, se evidencia el interés del Ecuador por la conformación de un orden mundial multipolar; este hace énfasis en la integración de la comunidad latinoamericana a través de la cooperación sur-sur; mediante este mecanismo se pretende que el Ecuador estreche relaciones con otros Estados que se encuentren en un nivel de desarrollo similar y compartan ciertas ideologías, con el objetivo de impulsar un mejoramiento conjunto de las condiciones de vida, dentro de un ámbito de relaciones más equitativas.

1.5.1. Cooperación Descentralizada

Dentro del marco ecuatoriano con respecto a las relaciones internacionales se presenta a la cooperación descentralizada como uno de los mecanismos para impulsar el desarrollo de las diferentes regiones del país mediante una mayor participación de los actores del sistema. De acuerdo con la SETECI₃ (2015), la cooperación descentralizada se basa en:

El traslado de las responsabilidades de la acción de ayuda desde las instancias del Gobierno central al conjunto de instituciones que articulan la ciudadanía, como los gobiernos locales y regionales, que incursionan en este enfoque con el objetivo de fortalecer su propio funcionamiento (108).

Para Bonilla (2014), la cooperación descentralizada nace como respuesta a una crisis en la que no se articulan las necesidades locales con las grandes políticas nacionales ni se logra promoverlas a nivel internacional. Como se mencionó anteriormente, la disminución del presupuesto estatal para obras sociales en los países (principalmente latinoamericanos) durante los años 80, ocasionó un desarrollo lento y desigual a nivel interno. Con el objetivo de mejorar esta condición, el Ecuador planteó la posibilidad de que las entidades locales amplíen sus competencias en el ámbito de la cooperación internacional.

De esta manera, se reconoce a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) la competencia de gestionar recursos provenientes de la cooperación internacional para cumplir sus proyectos dependiendo de las necesidades identificadas. Esta titularidad jurídica otorgada a los Gobiernos Provinciales, Municipales y Parroquiales, se haya

reflejada en la Constitución del Ecuador¹¹ y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)¹²; sin embargo, esta transferencia de atribuciones no fue realizada formalmente sino hasta el 29 de septiembre del 2011, mediante resolución del Consejo Nacional de Competencias (CNC).

Es entonces que, la importancia de la descentralización radica no sólo en el descongestionamiento del sistema nacional para la obtención de recursos internacionales, sino en la democratización de la participación de las diferentes instituciones y su empoderamiento dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales. Así, las competencias de rectoría, planificación, regulación, control y gestión, dejan de pertenecerle únicamente al gobierno central, evitando la duplicidad de acciones y fomentando un trabajo articulado entre las diferentes instancias.

1.6. SITUACIÓN DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN EL ECUADOR

En Ecuador, la cooperación internacional al desarrollo es una parte importante de la planificación tanto del gobierno central, como de los GAD. Históricamente, la tendencia de la cooperación en nuestro país se ha centrado en la modalidad financiera no reembolsable, a través de países potencias de quienes nos hemos “beneficiado” tradicionalmente; sin embargo, en la actualidad se ha evidenciado una mayor presencia de otros actores del sistema, conjuntamente con diversas modalidades y de igual manera un mayor apoyo a otros sectores antes olvidados. A continuación se muestra un análisis de las modalidades, actores y sectores de cooperación en el país.

- Modalidades

Dentro del Ecuador las modalidades de cooperación se presentan de la siguiente manera:

¹¹ Constitución de la República del Ecuador del 2008, artículos 262, 263, 264, 267. Publicados en el Registro Oficial No. 449, con fecha 20 de octubre del 2008.

¹² Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Art.32 literal i; art.42 literal g; art.55 literal n; art.65 literal g y art. 131. Publicado en febrero de 2011.

DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL ECUADOR POR MODALIDAD EN MILLONES DE DÓLARES CORRIENTES, PERÍODO 2011-2013						
MODALIDAD DE COOPERACIÓN	# PROYECTOS	DESEMBOLSO 2011	DESEMBOLSO 2012	DESEMBOLSO 2013	PLURIANUAL 2011-2013	% DESEMBOLSO
FINANCIERA NO REEMBOLSABLE + TÉCNICA	899	\$ 143,57	\$ 148,12	\$ 162,61	\$ 454,30	42,51%
FINANCIERA NO REEMBOLSABLE	955	\$ 145,20	\$ 135,51	\$ 82,27	\$ 362,98	33,96%
TÉCNICA	574	\$ 53,77	\$ 47,85	\$ 42,64	\$ 144,26	13,50%
APOYO PRESUPUESTARIO	7	\$ 36,25	\$ 23,30	\$ 12,51	\$ 72,06	6,74%
CANJE DE DEUDA	66	\$ 4,52	\$ 5,11	\$ 19,86	\$ 29,50	2,76%
AYUDA HUMANITARIA	8	\$ 3,10	\$ 1,87	\$ 0,60	\$ 5,58	0,52%
RESPONSABILIDAD CORPORATIVA	3	\$ 0,04	\$ 0,02	\$ 0,02	\$ 0,08	0,01%
TOTAL GENERAL	2512	\$ 386,44	\$ 361,79	\$ 320,52	\$ 1.068,76	100,0%

Tabla 2 Distribución de la Cooperación Internacional en el Ecuador por Modalidad (2011-2013).

Fuente: SETECI Fecha: 23/09/2014 Elaborado por: SETECI

En nuestro país, la cooperación financiera no reembolsable sigue siendo la modalidad más representativa a pesar de la tendencia mundial a disminuir las transferencias económicas; a través de esta modalidad se han realizado 955 proyectos por un monto total de \$ 362,98 millones dentro de los años 2011-2013. La cooperación técnica ocupa el segundo lugar dentro de nuestro país, apoyando a 574 proyectos por un monto de \$144, 26 millones; sin embargo, cabe mencionar que esta modalidad generalmente se complementa con la cooperación financiera no reembolsable, sumando entre ambas un monto total equivalente a \$454,30 millones que supera al resto de modalidades (SETECI, 2015, 19).

Por otro lado, existen otras modalidades con menor presencia en el país, por ejemplo, el apoyo presupuestario ha ido disminuido paulatinamente debido a que el Ecuador ha sido considerado como un país de renta media alta. La ayuda humanitaria no presenta mayor actividad debido a que, por su naturaleza, se concentra en trabajar en los territorios fronterizos de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos, donde se evidencia un alto riesgo para los habitantes por causa de violencia militar, desplazamientos, carencia de recursos básicos, etc. La responsabilidad social corporativa es la modalidad con menos participación en el país, esto se debe a que la empresa privada es superada por la cooperación oficial y por la acción de las ONG.

- Actores

La mayor cantidad de ayuda económica recibida por Ecuador durante el período 2011-2014 proviene de fuentes oficiales, es decir, de los gobiernos de los países. Quienes encabezan la lista son Estados Unidos y España, representados por un 18,6% y 17,9% del total de participación, respectivamente, y la mayor cantidad de proyectos realizados; seguido de la acción de Alemania, Corea del Sur, Gran Bretaña, entre otros; todos pertenecientes al hemisferio norte que se caracteriza por ser una región desarrollada. Sin embargo, debido a las crisis y a la denominación del Ecuador como un país de renta media-alta, la recepción de transferencias económicas ha ido disminuyendo, con excepción del caso de Bélgica y China, países con los que el Ecuador ha forjado una relación más estrecha y por ende las cifras de cooperación han aumentado; como se muestra a continuación:

DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN ECUADOR POR PAÍS/ORGANISMO COOPERANTE EN MILLONES DE DÓLARES CORRIENTES, PERÍODO 2011-2013						
PAÍS U ORGANISMO COOPERANTE	NÚMERO DE PROYECTOS	DESEMBOLSO 2011	DESEMBOLSO 2012	DESEMBOLSO 2013	PLURIANUAL 2011-2013	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN
EE.UU.	410	\$ 62,84	\$ 70,77	\$ 65,66	\$ 199,26	18,6%
España	467	\$ 64,39	\$ 58,94	\$ 67,75	\$ 191,08	17,9%
Unión Europea	124	\$ 43,68	\$ 35,24	\$ 20,87	\$ 99,79	9,3%
Alemania	153	\$ 45,66	\$ 31,80	\$ 20,83	\$ 98,29	9,2%
Sistema ONU	187	\$ 32,56	\$ 31,32	\$ 30,27	\$ 94,14	8,8%
Corea del Sur	17	\$ 24,76	\$ 21,56	\$ 11,53	\$ 57,85	5,4%
Gran Bretaña	55	\$ 17,68	\$ 15,17	\$ 11,32	\$ 44,16	4,1%
Bélgica	71	\$ 7,15	\$ 13,26	\$ 20,63	\$ 41,04	3,8%
China	16	\$ 5,44	\$ 12,32	\$ 21,18	\$ 38,94	3,6%
BID	102	\$ 11,93	\$ 14,08	\$ 10,49	\$ 36,49	3,4%
Japón	128	\$ 12,98	\$ 11,85	\$ 5,65	\$ 30,48	2,9%
Italia	159	\$ 13,55	\$ 5,17	\$ 5,24	\$ 23,97	2,2%
GEF	11	\$ 6,98	\$ 8,12	\$ 4,44	\$ 19,54	1,8%
GFATM	5	\$ 7,97	\$ 4,88	\$ 3,56	\$ 16,40	1,5%
Australia	22	\$ 4,15	\$ 4,06	\$ 3,72	\$ 11,92	1,1%
Suiza	36	\$ 3,33	\$ 4,41	\$ 3,98	\$ 11,72	1,1%
Noruega	30	\$ 3,79	\$ 3,41	\$ 2,98	\$ 10,18	1,0%
Austria	7	\$ 3,82	\$ 4,62	\$ 0,25	\$ 8,69	0,8%
CAF	44	\$ 3,53	\$ 3,52	\$ 0,53	\$ 7,57	0,7%
Países Bajos	43	\$ 2,83	\$ 1,81	\$ 2,78	\$ 7,41	0,7%
Canadá	22	\$ 2,06	\$ 1,58	\$ 2,66	\$ 6,29	0,6%
Finlandia	19	\$ 0,49	\$ 0,93	\$ 1,70	\$ 3,12	0,3%
Banco Mundial	14	\$ 1,08	\$ 0,83	\$ 0,63	\$ 2,54	0,2%
Panamá	103	\$ 1,02	\$ 1,01	\$ 0,37	\$ 2,40	0,2%
Otros		\$ 2,77	\$ 1,13	\$ 1,50	\$ 5,49	1%
TOTAL		\$ 386,44	\$ 361,79	\$ 320,52	\$ 1.068,76	100%

Tabla 3 Distribución de la Cooperación Internacional no Reembolsable en el Ecuador por tipo de actor. Período 2011-2013.

Fuente: SETECI Fecha: 23/09/2014 Elaborado por: SETECI

Por otro lado, dentro de la cooperación internacional en el país, destaca también la acción de organizaciones, cuya participación toma cada vez mayor importancia dentro de la dinámica en detrimento de los actores mencionados anteriormente. La más sobresaliente es la Unión Europea en su conjunto, la misma que ha estado presente en 124 proyectos y cuyo desenvolvimiento se refleja en un porcentaje de alrededor de 9,3% del total, siendo el más alto dentro de este tipo.

Existen también otras organizaciones de carácter no gubernamental como fundaciones, que se preocupan mayoritariamente de realizar proyectos en el país; la más representativa de este tipo es el Sistema de la ONU con sus diversas agencias, presente en 187 proyectos y con una participación equivalente al 8,8% del total; sin embargo, se pueden mencionar también otras instituciones como el BID, GEF, GFATM, BID, Banco Mundial, entre otros. Existen otro tipo de actores cuya presencia no es representativa; pero de igual manera, se encuentran realizando actividades dentro del país, este es el caso de las entidades descentralizadas como municipios, distritos, ciudades, etc., universidades y en menor cantidad empresas.

- Sectores

La cooperación internacional dentro del Ecuador ha atravesado una reestructuración de enfoque hacia sectores estratégicos que apoyen el Buen Vivir y el cambio de la matriz productiva y energética; dentro de este ámbito, los sectores más sobresalientes en este tópico corresponden a temas ambientales, de apoyo productivo, protección social y familiar y educación, que juntos abarcan más del 50% de participación. Sin embargo, cabe destacar que existen sectores en los que la cooperación internacional ha aumentado en los últimos años, este es el caso de la salud, la energía, el equipamiento urbano y vivienda, y otros sectores como la tecnología. Los datos mencionados se describen a continuación:

DISTRIBUCIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL POR SECTOR DE INTERVENCIÓN EN MILLONES DE DÓLARES CORRIENTES, PERÍODO 2011-2013						
SECTOR DE INTERVENCIÓN	NÚMERO DE PROYECTOS	DESEMBOLSO 2011	DESEMBOLSO 2012	DESEMBOLSO 2013	PLURIANUAL 2011-2013	% PARTICIPACIÓN
Ambiente	462	\$ 69.68	\$ 69.04	\$ 63.13	\$ 201.85	18,9%
Apoyo Productivo	457	\$ 75.65	\$ 61.80	\$ 50.71	\$ 188.16	17,6%
Protección social y familiar	444	\$ 66.92	\$ 54.98	\$ 44.54	\$ 166.45	15,6%
Educación	275	\$ 51.73	\$ 53.87	\$ 39.45	\$ 145.05	13,6%
Salud	200	\$ 24.20	\$ 15.87	\$ 33.08	\$ 73.14	6,8%
Energía	52	\$ 19.98	\$ 29.95	\$ 12.28	\$ 62.21	5,8%
Agricultura, ganadería y pesca	185	\$ 20.48	\$ 17.02	\$ 16.90	\$ 54.39	5,1%
Información	78	\$ 20.42	\$ 16.73	\$ 11.77	\$ 48.92	4,6%
Planificación y regulación	70	\$ 13.32	\$ 16.50	\$ 11.64	\$ 41.46	3,9%
Equipamiento urbano y vivienda	56	\$ 4.71	\$ 8.89	\$ 16.51	\$ 30.11	2,8%
Otros	233	\$ 19.35	\$ 17.14	\$ 20.51	\$ 57.02	5,3%
TOTAL	2512	\$ 386.44	\$ 361.79	\$ 320.52	\$ 1.068.76	100,0%

Tabla 4 Distribución de la Cooperación Internacional por sector de intervención (2011-2013)

Fuente: SETECI Fecha: 23/09/2014 Elaborado por: SETECI

1.7. CONCLUSIONES

La cooperación internacional al desarrollo constituye una herramienta con consecuencias negativas y positivas. Por una parte, es imposible negar que ha servido de apoyo para el impulso de proyectos en diversas regiones del mundo, especialmente en las más marginadas, con el objetivo de mejorar sus condiciones de vida; a través de colaboraciones que han partido desde cubrir las necesidades básicas como: alimentación, salud, vivienda, agua potable, hasta el fortalecimiento de las habilidades de sus habitantes mediante capacitaciones, becas estudiantiles y profesionales, entre otras.

Además, la cooperación internacional ha servido para sensibilizar a los seres humanos ante los problemas que aquejan al mundo, permitiéndoles involucrarse, comprometerse y compartir responsabilidades en cuanto a la solución de los mismos, en lugar de dejar esta tarea únicamente a los Estados afectados. Asimismo, ha ayudado a mejorar las relaciones entre los diversos actores del sistema al influenciar en la conformación de bloques, armonización de prácticas y políticas, reducción de fronteras y articulación del sector público, privado y civil.

Por el contrario, también existen aspectos negativos derivados de esta práctica. En varias ocasiones la cooperación al desarrollo no ha constituido una verdadera ayuda para los países necesitados y más bien, ha agrandado la brecha de diferencias entre el norte y el sur. Las potencias, las multinacionales y las organizaciones hegemónicas, han intentado mantener su posición dentro de la comunidad internacional proyectando una buena imagen de sí mismas a través de la cooperación hacia regiones necesitadas; sin embargo, no dejan desatendidos sus intereses particulares (generalmente de tipo económico y comercial), hecho que ha causado un olvido del sector social y la ausencia de una solución a largo plazo a los problemas.

La pérdida de credibilidad en la cooperación internacional ha sido también responsabilidad de los Estados beneficiarios, ya que muchas veces la ayuda recibida es mal utilizada y direccionada a proyectos que priorizan aspectos económicos, financieros y comerciales; o bien es usada en rubros ajenos a los mismos. De igual manera, en caso de que se haya recibido el apoyo de la cooperación internacional para llevar a cabo algún proyecto, el Estado favorecido no cumple con la responsabilidad posterior de continuar las obras o no da el seguimiento adecuado a las mismas.

Sin embargo, es importante destacar los aspectos positivos de esta herramienta y convertirla en un soporte para el desarrollo de las regiones más necesitadas del país. En este ámbito, se presenta una oportunidad a los GAD, que en ejecución de sus atribuciones, pueden valerse de la cooperación internacional como un mecanismo para sacar adelante a los territorios bajo su jurisdicción, de acuerdo con sus necesidades particulares.

CAPÍTULO II: ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN EXISTENTE DENTRO DE LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG

La posibilidad de reconocerse como un solo país aceptando las diferencias, abre las puertas para la búsqueda de una identidad, hoy por hoy inexistente; identidad que sólo se constituirá desde la simbiosis de la diversidad, del reconocimiento de las diferencias como un factor positivo, como una oportunidad de enriquecimiento (Ojeda Segovia, 2000, pág. 171).

Una característica de la organización del Estado ecuatoriano ha sido el centralismo que ignoraba las particularidades étnicas, sociales, culturales y económicas de cada región del país. El centralismo ha sido una de las razones del crecimiento y desarrollo desigual de varios lugares del Ecuador (especialmente de aquellos sectores rurales), a favor del progreso acelerado de las ciudades más representativas.

En este ámbito, la descentralización se perfila como un método alternativo para resolver el problema de la disfuncionalidad de la organización estatal actual, que logre integrar las múltiples diferencias existentes dentro del Estado y las configure como una unidad, capaz de reconocer, respetar e impulsar la diversidad de cada uno de los territorios; permitiendo que se desenvuelvan de manera autónoma dentro de un ámbito equitativo con normativas claras establecidas.

En el presente capítulo se realizará una breve referencia sobre el centralismo frente a la descentralización estatal y las nuevas competencias que nacen dentro de esta forma de organización. Posteriormente, desde este enfoque, se realizará un análisis al desenvolvimiento del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de San Rafael de Sharug, tomando en cuenta una de las competencias que se les otorga como es la cooperación local e internacional, tema en el que se centra el presente trabajo de titulación.

2.1. DEL CENTRALISMO A LA DESCENTRALIZACIÓN

Previo a realizar un análisis acerca de una de las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), como es la gestión autónoma de recursos, es necesario abordar el tema del centralismo estatal frente a la descentralización para comprender de mejor manera en qué ámbito se desarrollan estas nuevas atribuciones y la importancia que desempeñan dentro del progreso del país, haciendo hincapié en el rol que juegan las comunidades rurales dentro del mismo.

Cabe destacar que, aunque actualmente nos enfrentamos a un proceso progresivo de desconcentración de las atribuciones y recursos del Estado, varios de los gobiernos locales (especialmente los parroquiales) continúan actuando bajo los parámetros anteriores de organización, sin tener pleno conocimiento de las nuevas competencias y responsabilidades que han adquirido. Previo a la incorporación del concepto de descentralización en la legislación ecuatoriana, el país se caracterizaba por un marcado centralismo; Rodrigo Borja lo define como la “tendencia que concentra atribuciones políticas y administrativas de la sociedad en una sola persona o institución” (como se cita en Ojeda, 2000, p. 24). Es decir, que el manejo estatal queda a cargo de una entidad superior que se ocupa de velar por la satisfacción de las necesidades de los lugares que dependen de esta.

Sin embargo, dentro de la forma de organización centralizada no dejaron de hacerse presentes los problemas que dieron paso a una reestructuración en la administración de los territorios del país. Como fue mencionado en el capítulo anterior, entre estos inconvenientes podemos mencionar la falta de participación por parte de la población en asuntos de su interés como un mecanismo de fortalecimiento de la democracia. Esto sucede debido a que al concentrar las decisiones políticas y administrativas de un país en un sólo lugar, se minimizan las posibilidades y espacios dentro de los cuales el resto de personas pueden desenvolverse, además, se deterioran las relaciones entre los ciudadanos y la administración al no encontrarse en un contacto permanente y cercano.

Por otra parte, existe un problema aún mayor derivado del excesivo centralismo ecuatoriano y es la falta de atención que recibían las comunidades rurales (especialmente las más alejadas), al no tomar en cuenta la diversidad y las necesidades propias de cada una de ellas. Además, el escaso peso o poder de sus dirigentes dentro de la política ecuatoriana como una medida para conseguir mayor atención hacia los

requerimientos de esos lugares, ha ocasionado una inadecuada prestación de servicios y un mal manejo de recursos. La desaceleración en el crecimiento de las economías locales ha generado, de esta manera, un debilitamiento y un decrecimiento a nivel de todo el país. De estos problemas nace la importancia de la descentralización, en la Ley Especial de Descentralización del Estado y de Participación Social se la define como:

La transferencia definitiva de funciones, atribuciones, responsabilidades y recursos, especialmente financieros, materiales y tecnológicos de origen nacional y extranjero, de que son titulares las entidades de la Función Ejecutiva hacia los Gobiernos Seccionales Autónomos a efectos de distribuir los recursos y los servicios de acuerdo con las necesidades de las respectivas circunscripciones territoriales (como se cita en Ojeda, 2000, p. 28).

Para dar solución a estos problemas se introduce el concepto de descentralización por primera vez en la Constitución de la República de 1998, en esta se deja abierta la posibilidad de transferir todas las competencias a los gobiernos locales con ciertas excepciones, de acuerdo con la SENPLADES₂ (2012) estas excepciones eran “la seguridad nacional, dirección de la política exterior y las relaciones internacionales, la política económica y tributaria del Estado, y la gestión del endeudamiento externo” (19). Además se establece la creación de un tercer nivel dentro del manejo de gobierno como son los gobiernos parroquiales rurales; sin embargo, en este cuerpo normativo a estas entidades no se les reconoce todavía alguna competencia o recurso.

A pesar de los esfuerzos por mejorar el manejo estatal mediante la introducción de este concepto dentro de la Constitución Ecuatoriana, no fue posible llegar a una solución efectiva ya que los recursos y las competencias no fueron transferidos en su totalidad, ocasionando que se desarrollen procesos incompletos y poco exitosos. Adicionalmente, no se contaba con un cuerpo normativo específico que de observancia a los procesos de descentralización y regule esta cesión de atribuciones.

Los avances en esta materia pudieron ser advertidos finalmente en la Constitución del 2008. Desde su primer artículo acerca del modelo de Estado se establece que la forma de gobierno en el país será la descentralizada; de igual manera, se instaura un sistema de organización territorial descentralizado basado en un gobierno central a la cabeza y varios gobiernos autónomos (conocidos como GAD), entre los que se distinguen 3 subniveles: gobierno provincial, municipal y parroquial rural, cada uno de los cuales

poseen competencias específicas. Estas nuevas atribuciones se encontraron respaldadas posteriormente en el 2012 por una ley específica como es el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), que sirvió como instrumento para direccionar el proceso e implementar un modelo de gestión en el cual estos procesos se apoyen.

2.2. LA DESCENTRALIZACIÓN Y EL PAPEL DE LOS GAD PARROQUIALES

El papel de los gobiernos parroquiales dentro de la organización del país comenzó a desarrollarse a partir de la Constitución de 1998 en la que, si bien no se les transfería atribuciones y recursos, se reconocía la creación de este nuevo nivel de gobierno. Es más bien con la Constitución del 2008 que estas instancias empiezan a tomar fuerza, ya que la autonomía que antes no habían recibido, se vuelve de carácter obligatorio con las nuevas reformas; hecho de gran importancia ya que la condición jurídica que las parroquias adquieren se vuelve similar a la del resto de instituciones políticas en los niveles superiores, además, aporta ampliamente a la democracia permitiendo a los dirigentes parroquiales (y ciudadanos en general) retomar el control y el derecho a intervenir por sus territorios.

De acuerdo con el COOTAD (2012), en el país existen cuatro niveles de organización: regional, provincial, cantonal y parroquial rural. Las parroquias rurales, de acuerdo con la misma fuente, “constituyen circunscripciones territoriales integradas a un cantón a través de ordenanza expedida por el respectivo concejo municipal o metropolitano” (22). Cada uno de los niveles antes mencionados posee cierto tipo de autonomía, ya que son considerados actores claves dentro del proceso de descentralización estatal; sin embargo, debido a que cada uno se ubica en un nivel organizativo diferente, las atribuciones y el peso que cada uno posee es distinto.

De acuerdo con la misma normativa, “los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera” (64); cuya sede se encuentra en la cabecera parroquial. El órgano que se encuentra al frente de esta instancia es la junta parroquial conformada por vocales elegidos mediante votación, de los cuales el primero y el segundo con

mayor cantidad de votos son nombrados como presidente y vicepresidente del GAD, respectivamente.

Dentro de las atribuciones de los GAD parroquiales rurales señaladas en de la Constitución de la República y el COOTAD se encuentran la elaboración de políticas y la ejecución de las mismas dentro del ámbito de sus competencias como por ejemplo: desarrollo sostenible, inclusión y equidad, democracia y participación ciudadana, desarrollo cultural y deportivo; desarrollo económico (especialmente en la economía popular), vigilar y ejecutar obras públicas, realización de mingas y obras de interés de la comunidad, entre otros.

Además de los mencionados anteriormente, existen competencias exclusivas de los GAD parroquiales rurales, estas son¹³:

- a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
- b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
- c) Planificar y mantener en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
- d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
- e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;
- f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base;
- g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias; y,

¹³ Las competencias exclusivas han sido tomadas textualmente del artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), 2012.

h) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

Sin embargo, debido que este nivel de gobierno es de creación relativamente nueva, las competencias que se les han transferido aún no son asumidas por completo y por lo tanto necesitan actuar conjuntamente con el resto de GADs. De acuerdo con el Plan Nacional de Descentralización, entre las dificultades encontradas para su correcto desenvolvimiento podemos mencionar la falta de preparación del personal a cargo de las juntas parroquiales rurales (representado por un 90%), un bajo desarrollo institucional, una incipiente planificación de sus actividades y la alta dependencia del presupuesto estatal.

Dentro de la dependencia económica podemos advertir uno de los problemas más grandes para las parroquias rurales: la falta de presupuesto para cubrir la amplia gama de necesidades que estas poseen. De acuerdo con la transferencia económica que realiza el Estado de su presupuesto general¹⁴, la asignación para cada uno de los niveles de gobierno es la siguiente: gobiernos provinciales 27%, gobiernos municipales 67% y gobiernos parroquiales rurales 6% (SENPLADES, 2012). El porcentaje de recursos económicos que obtienen estos últimos es bastante bajo, por lo cual se necesita complementarlo través de la autogestión por medio de la cooperación local e internacional; sin embargo, esta competencia tampoco ha sido ejercida en su totalidad dejando inutilizada a una herramienta importante.

2.3. CASO: SAN RAFAEL DE SHARUG

2.3.1. Datos generales de San Rafael de Sharug

San Rafael de Sharug es una parroquia rural del cantón Pucará, ubicada al sur de la Provincia del Azuay. Posee una extensión territorial de 6.759 hectáreas y forma parte de la cuenca hidrográfica del Jubones. San Rafael limita al norte, al este y al oeste con la parroquia Pucará (del mismo cantón) y al sur con el cantón Zaruma de la provincia de El Oro. Cuenta con 13 comunidades: Guarumal, Dagnia, Saucal – Quillosa,

¹⁴ El método de asignación de recursos por parte del Estado hacia los GAD consiste en el 21% de los ingresos permanentes (fuentes de impuesto a la renta) y el 10% de los ingresos no permanentes del Presupuesto General del Estado.

Huasipamba Paraíso, Tullusiri, Santa Marta, Rosa de Oro, Tendales, San Sebastián, El Pindo, La Cascada, Chaguar y San Rafael, que es cabecera parroquial.

El nombre de la parroquia, “Sharug”, significa “tierra limítrofe entre la sierra y la costa”. Este, al igual que el resto de nombres en las comunidades, ha recibido influencia cañari e inca. En 1808 se registraron los primeros asentamientos humanos en el lugar a cargo de los Padres Salesianos que se ubicaron a una hacienda perteneciente a un Señor llamado Rafael, quien reconocía al lugar como “Sharug”; de esta manera se conforma el nombre de la parroquia. A su muerte, llegaron a ocupar el lugar familias de apellidos Berrezueta, Reyes, Pesántez, Mendieta, Orellana y Márquez, provenientes de Pucará, Santa Isabel, Pasaje y otros lugares de la sierra y la costa. La subsistencia del lugar, desde entonces, se basó en la agricultura, la ganadería y el trueque.

En el año de 1984, mediante la ayuda del párroco de Pucará Bolívar Jiménez, se declaró a San Rafael como parroquia eclesiástica bajo el obispado presidido por Monseñor Alberto Luna Tobar. De esta manera se inició la construcción del convento de la parroquia y se trajo la imagen de San Rafael. El primer decreto para la creación oficial de la parroquia se dio en 1967, como parte de Santa Isabel; sin embargo, a partir del 29 de septiembre de 1993 San Rafael de Sharug consta oficialmente como parroquia del cantón Pucará.

2.3.2. Breve análisis situacional de la parroquia

La parroquia San Rafael de Sharug no ha logrado alcanzar las condiciones necesarias para impulsar su desarrollo; dentro de Provincia del Azuay, es considerada una de las regiones con los índices de pobreza más altos, lo cual se atribuye a diversas causas. De acuerdo con el borrador socioeconómico de San Rafael (2015), las principales actividades económicas de la parroquia se concentran en el sector primario, dentro del cual destacan la agricultura, ganadería y silvicultura, representadas por un 68,6%; sin embargo, la población de la zona dedica los productos de las mismas al autoconsumo, y no aprovecha toda la capacidad y el rendimiento de sus terrenos.

Este factor se ve influenciado por otros de índole social, por ejemplo, la mayoría de la población del lugar ha recibido educación hasta el nivel primario (54,9%) y por ende, no poseen conocimientos en otras áreas que puedan servir de apoyo para potencializar sus capacidades, realizar emprendimientos y aprovechar los recursos que poseen. Este

hecho se ve reflejado en las 35 empresas contabilizadas por el INEC dentro de la parroquia, identificadas como pequeñas empresas y microempresas; es decir, que se trata básicamente de negocios familiares como tiendas de abarrotes donde se expenden víveres y productos de primera necesidad, locales de comida, talleres de reparación mecánicos, entre otros. La mayoría de estos se encuentran ubicados en la cabecera parroquial, San Rafael, dejando en una posición de desventaja al resto de comunidades que no tienen planes de aprovechamiento de recursos para proyectos como turismo, medio ambiente, etc.

Por lo tanto, las deficiencias encontradas en la parroquia son las siguientes: la escasa capacitación de las personas en diversos temas, la falta de tecnologías apropiadas para impulsar un mejor aprovechamiento de recursos, la falta de infraestructura productiva, la presencia de cadenas de intermediarios que extraen materia prima de la zona, el alto índice de dependencia de la población improductiva para con la población económicamente activa, políticas insuficientes para impulsar el desarrollo de la parroquia, ausencia de organización de los pobladores para la producción y comercialización de productos, carencia de vías de acceso hacia potenciales zonas de aprovechamiento de recursos, producción ineficiente y de subsistencia, entre otros. Sin embargo, existen también potencialidades en la zona que podrían ser aprovechadas como sus atractivos turísticos, materias primas para la elaboración de productos como caña, café, maíz, arcilla, entre otros.

2.3.3. Gestión del GAD Parroquial de San Rafael de Sharug

La administración de la parroquia de San Rafael de Sharug está a cargo del Señor Luis Yáñez, Presidente de la Junta Parroquial Rural, cuya gestión se encuentra comprendida entre los años 2014-2019. Para la administración y realización de obras en la parroquia se recibe del Gobierno Central un presupuesto anual aproximado de \$155.000 dólares, contemplado dentro del 6% de asignación que reciben los GADs parroquiales; sin embargo, esta cifra no es suficiente para ejecutar todos los proyectos que se requieren para satisfacer las necesidades del lugar e impulsar su desarrollo. Es por eso que, mediante el ejercicio de una de sus competencias, como es la gestión de recursos, se han logrado una serie de convenios con instituciones a nivel local para trabajar conjuntamente en la realización de obras. Durante la administración actual, el GAD Parroquial de San Rafael de Sharug ha logrado llevar a cabo los siguientes proyectos:

PROYECTOS REALIZADOS POR EL GAD PARROQUIAL DE SAN RAFAEL DE SHARUG						
NO.	PROYECTO	ACTIVIDADES	GESTIÓN	AÑO	MONTO (GAD PARROQUIAL)	MONTO TOTAL DEL PROYECTO
1	Proyecto sobre seguridad alimentaria	Entrega de insumos para cria de animales Entrega de animales menores (pollos/chanchos) Entrega de plantas forestales y frutales Adecuación de chancheras Mejoramiento de huertos familiares (donación de materiales de construcción)	En conjunto con el MIES-IEPS y FEPP	2010	\$ 25.000,00	\$ 250.000,00
2	Construcción de cerramiento para escuelas	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con el GAD Municipal de Pucará	2010	\$ 15.000,00	\$ 2.000,00
3	Construcción de canchas en comunidades (2)	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con el GAD Municipal de Pucará	2010	\$ 7.000,00	\$ 17.000,00
4	Adecuación de aguas escolares	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con el GAD Municipal de Pucará	2010	\$ 4.000,00	\$ 6.000,00
5	Construcción del Parque Central de San Rafael	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	A través de un crédito con el Banco del Estado	2010-2011	\$ 78.000,00	\$ 100.000,00
6	Construcción de casas comunales (3)	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con el GAD Municipal de Pucará	2010-2012	\$ 15.000,00	\$ 25.000,00
7	Sistemas de aguas de consumo humano	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con el GAD Municipal de Pucará y Ayuda en Acción	2010-2012	\$ 12.000,00	\$ 20.000,00
8	Implementación de la Tasa Solidaria		En conjunto con la Prefectura del Azuay	2012	\$ 50.000,00	\$ 100.000,00
9	Concurrencia en vialidad (adecuación de vías)	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con la Prefectura del Azuay	2012	\$ 20.000,00	\$ 50.000,00
10	Implementación de baterías sanitarias	Aporte de materiales Aporte de mano de obra	En conjunto con Ayuda en Acción	2013	\$ 2.000,00	\$ 4.000,00
11	Construcción del Centro de Desarrollo Comunitario	Entrega de terreno Técnico para apoyo logístico y operativo	En conjunto con Voluntarios Azuay	2015	\$ 23.900,00	\$ 59.864,37
TOTAL					\$ 226.900,00	\$ 633.864,37

Tabla 5 Proyectos realizados por el GAD Parroquial de San Rafael de Sharug
Fuente: GAD Parroquial Rural de San Rafael de Sharug *Elaborado por: Andrea Montesinos*

Como se presenta en la tabla anterior, los proyectos realizados por el GAD Parroquial de San Rafael se han llevado a cabo en su mayoría con instituciones del sector público, que sirvan de contraparte en la ejecución de los mismos para la obtención de materiales, recursos económicos, mano de obra, entre otros; sin embargo, el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP) y Ayuda en Acción, son instituciones del sector privado que prestan ayuda a la comunidad constantemente.

Entre las actividades llevadas a cabo destacan las de mejoramiento de la infraestructura parroquial, el cual es uno de los sectores de acción prioritarios para el GAD; y además, otras obras como la construcción y mejoramiento de vías, la construcción de canchas y espacios de recreación, la construcción e implementación de sistemas de saneamiento, entre otras. A más de las mencionadas anteriormente, también se han ejecutado proyectos de seguridad alimentaria y proyectos de índole económico. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados por el GAD para sacar adelante a la parroquia todavía son necesarias un sinnúmero de acciones, las mismas que se han desarrollado con un mayor aporte por parte de instituciones externas, a través convenios, ejerciendo la cooperación local como se presentará a continuación.

2.4. DIAGNÓSTICO DE LA COOPERACIÓN EN SAN RAFAEL

2.4.1. Cooperación local

Para cumplir con los objetivos planteados dentro de la gestión actual, se ha visto necesario realizar obras conjuntamente con el apoyo de otras organizaciones; sin embargo, los convenios firmados se han pactado solamente con instituciones locales y por un corto período de tiempo que comprenden únicamente la realización de un proyecto; es decir, no son convenios de apoyo mutuo a largo plazo.

El GAD Parroquial de San Rafael, ha firmado acuerdos con las siguientes organizaciones:

a) Ayuda en acción

Ayuda en Acción es una ONG creada en el año 1981, se encuentra presente en 22 países alrededor de Latinoamérica, Asia, África y España. En el caso del Ecuador, específicamente en la provincia del Azuay, tiene su sede en la comunidad de San

Sebastián en la parroquia de San Rafael de Sharug. Los objetivos de esta organización se centran en combatir la pobreza y fomentar el desarrollo de personas y comunidades en situaciones precarias, a través de los principios de justicia e igualdad. A lo largo de su gestión han apoyado a aproximadamente 3.300.000 de personas en 117 regiones; con un presupuesto de \$40.411.139 dólares.

El trabajo de esta institución dentro de la parroquia empezó a través de la Fundación Rikcharina, parte de “Ayuda en Acción”, (constituida en el año 2001 como una organización ecológica centrada en la defensa y protección del medio ambiente y la cultura) a través de proyectos relacionados con el manejo de recursos hídricos, protección y recuperación de ecosistemas, acompañamiento de procesos de gestión ambiental, fomento del eco-turismo y turismo científico, creación y manejo de refugios animales y vegetales, entre otros. Sin embargo, en la actualidad esta organización como tal no se encuentra desempeñando labores en la zona, dejando nuevamente la gestión en manos de “Ayuda en Acción”.

Los datos acerca de las acciones realizadas por esta institución en la parroquia de San Rafael de Sharug no han podido ser obtenidos debido a la poca accesibilidad por parte de la organización; sin embargo, la falta de datos concretos de Ayuda en Acción no afecta a los objetivos de este trabajo de titulación. A través de entrevistas con las autoridades del GAD parroquial, se ha logrado inferir algunos datos para obtener una idea general acerca de la actividad de esta organización en la comunidad.

Dentro de San Rafael de Sharug, esta institución ha realizado básicamente cooperación técnica para apoyar a los proyectos y actividades que desarrolla la junta parroquial dentro de su planificación para impulsar a la comunidad. Debido a que una de las prioridades de los dirigentes del lugar es el mejoramiento de la infraestructura y la construcción y adecuación de instalaciones para cubrir las necesidades básicas, y que la misión de la organización “Ayuda en Acción” es el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes en las zonas rurales, se ha prestado apoyo a través de donaciones en especie, las mismas que consisten en la entrega de materiales destinados a concretar dichas obras, como por ejemplo la instalación de sistemas de saneamiento y sistemas de agua de consumo humano.

b) Grupo Social Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP)

El FEPP es una institución creada a partir de la iniciativa de un grupo de sacerdotes y obispos en 1970, cuyo objetivo era la implementación de un fondo común del que se puedan beneficiar los sectores más marginados de la sociedad. Actualmente se constituyen como una entidad privada con fines sociales, encaminada a brindar ayuda a los campesinos, indígenas, entre otros; a través de iniciativas en áreas como la producción, educación, fortalecimiento de organizaciones, acceso a recursos, fomento de derechos, etc.

El FEPP ha sido un pilar fundamental para el desarrollo de proyectos dentro de San Rafael de Sharug; su mayor contribución a la parroquia se basa en el apoyo técnico que puedan brindar a la comunidad para llevar a cabo ciertas actividades, especialmente aquellas relacionadas con temas productivos. Esta labor se ve reflejada en los tres proyectos realizados, de los cuales el último se encuentra aún en ejecución. Sus aportes se componen básicamente de materia prima como: semillas, animales, insumos, materiales para la construcción y además, prestación de maquinaria como herramientas, tractores, entre otros. Sin embargo, cabe destacar su interés en el fortalecimiento de las instituciones necesarias para el desenvolvimiento de la parroquia y su énfasis en la difusión, aplicación y respeto de los derechos que muchas veces son dejados de lado en los sectores más pobres de la sociedad.

A continuación, se muestra de manera más detallada los proyectos realizados por esta institución en la parroquia de San Rafael de Sharug:

PROYECTOS REALIZADOS POR EL FONDO ECUATORIANO POPULORUM PROGRESSIO EN LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG					
NO.	PROYECTO	LÍNEAS DE ACCIÓN	ACTIVIDADES	AÑOS	MONTO
1	Apoyo a los procesos de desarrollo local con énfasis en sistemas integrales de producción agropecuaria	1. Mejoramiento de producción agropecuaria	Capacitación	2008-2010	\$ 323.177,00
		2. Fortalecimiento organizativo	Asistencia técnica		
		3. Estructuras financieras locales	Acompañamiento a organizaciones		
			Entrega de insumos y especies agropecuarias		
2	Apoyo al desarrollo social y económico sostenible de comunidades campesinas de dos áreas de la Provincia del Azuay	1. Fortalecimiento organizativo	Capacitación	2011-2013	\$ 420.000,00
		2. Agua y conservación de recursos naturales	Asistencia técnica		
		3. Sistemas integrales de producción agropecuaria	Acompañamiento a organizaciones		
		4. Creación y fortalecimiento de estructuras financieras locales	Entrega de insumos y especies agropecuarias		
3	Ejercicio de derechos y mejoramiento de la producción agropecuaria sustentable de la población en la zona subtropical de la Provincia del Azuay	1. Derechos de la naturaleza	Capacitación	En ejecución hasta el 2016	\$ 342.000,00
		2. Derechos a la organización y participación ciudadana	Asistencia técnica		
		3. Derechos económicos, sociales y culturales	Acompañamiento a organizaciones		
			Entrega de insumos y especies agropecuarias		
TOTAL DE APORTE					\$ 1.085.177,00

*Tabla 6 Proyectos realizados por el FEPP en San Rafael de Sharug
Fuente: FEPP Elaborado por: Andrea Montesinos*

c) Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pucará

El GAD Municipal de Pucará es una institución gubernamental descentralizada encargada del manejo del cantón. Al poseer el carácter de “descentralizado”, tiene competencias y responsabilidades autónomas otorgadas y reconocidas por la Constitución de la República en su artículo 264 y por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en sus artículos 54 y 55. Dentro de estas funciones se encuentran por ejemplo: el manejo y gestión del territorio, creación de políticas públicas competentes dentro de su circunscripción territorial, elaboración de planes de desarrollo del cantón, entre otras.

El GAD de Pucará ha sido una de las entidades que mayor cooperación ha realizado hacia la parroquia de San Rafael debido a que se encuentra a cargo del bienestar del cantón en general, a continuación se encuentran detallados sus proyectos dentro del año 2015¹⁵:

PROYECTOS REALIZADOS POR EL GAD MUNICIPAL DE PUCARÁ EN LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG AÑO 2015					
NO.	PROYECTO	COMUNIDAD	GESTIÓN	ESTADO DEL PROYECTO	MONTO
1	Construcción de canchas deportivas	Santa Martha	En conjunto con el GAD Parroquial de San Rafael de Sharug	Terminado	\$ 2.836,39
2	Construcción de canchas deportivas	Tullusiri	En conjunto con el GAD Parroquial de San Rafael de Sharug	Terminado	\$ 2.836,39
3	Implementación de baterías sanitarias	Centro de la Parroquia	Autónomo	Terminado	\$ 5.255,64
4	Fosas sépticas para un colegio	San Sebastián	Autónomo	Terminado	\$ 1.243,38
5	Implementación de baterías sanitarias	Tendales	Autónomo	Terminado	\$ 5.255,64
6	Proyectos para sistemas de agua potable	Pindo	En conjunto con Ayuda en Acción	En ejecución	\$ 18.000,00
7	Proyectos para sistemas de agua potable	Huasipamba Paraíso	En conjunto con Ayuda en Acción	En ejecución	\$ 12.000,00
8	Vía de acceso a San Rafael de Shaug	Tendales-San Rafael	En conjunto con la Prefectura del Azuay	En ejecución	\$ -
TOTAL					\$ 47.427,44

Tabla 7 Proyectos realizados por el GAD Municipal de Pucará en la Parroquia San Rafael de Sharug Año 2015
Fuente: Departamento de Obras Públicas del GAD Municipal de Pucará
Elaboración: Andrea Montesinos

¹⁵ No se ha podido obtener información de años anteriores, puesto que la persona entrevistada posee datos correspondientes únicamente al año de su gestión.

Los proyectos que se han llevado a cabo en la región corresponden en su mayoría al mejoramiento de la infraestructura de la misma (que es una de las responsabilidades que poseen los GADs Municipales), de esta manera podemos encontrar actividades como: construcción y reparación de las vías, construcción de canchas deportivas para escuelas y comunidades y además, mejoramiento de los requerimientos básicos como sistemas de agua potable, construcción de fosas sépticas, e implementación de baterías sanitarias. Al igual que el resto de entidades, el GAD Municipal de Pucará contribuye mayoritariamente con materiales para la construcción y el GAD Parroquial de San Rafael aporta con la contraparte, esto es, materiales y mano de obra. El aporte realizado por esta institución suma un aproximado de \$47.000 dólares.

d) Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP)

El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) es una institución de gobierno encargada de la ejecución, gestión, regulación, control y evaluación de proyectos, actividades y políticas relacionadas con el desarrollo productivo del sector primario del país. Entre sus objetivos se encuentran el impulso del sector rural y los pequeños productores, el mejoramiento de sus condiciones de vida, el fortalecimiento de instituciones relacionadas, el impulso de la producción de manera sostenible y sustentable, entre otros. Dado que San Rafael de Sharug es una parroquia cuya subsistencia se basa principalmente en la actividad agrícola y en menor grado ganadera; el MAGAP ha desarrollado varios programas en la zona siguiendo sus líneas de acción, con el objetivo de mejorar e impulsar la situación primaria.

La ayuda brindada a la parroquia por parte de esta institución durante el año 2015, fue la siguiente:

PROYECTOS REALIZADOS POR EL MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA, ACUACULTURA Y PESCA (MAGAP). AÑO 2015		
PROYECTO	APORTE	COMUNIDAD
Reactivación del Café y Cacao Nacional fino de Aroma	Entrega de 4 kits de café	Dagnia
	Entrega de 1 kit de café	Guarumal
Estrategia "Hombro a hombro"	Capacitación y asistencia técnica	Dagnia
	Técnico Ingeriero Agrónomo	Guarumal
		Cerro Negro
Unidad Móvil Veterinaria	Tratamiento médico veterinario	Parroquia

Tabla 8 Proyectos Realizados por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) en el año 2015 en San Rafael de Sharug

Fuente: MAGAP

Elaboración: Andrea Montesinos

Durante el año 2015 el aporte del MAGAP en la parroquia consistió básicamente en apoyo técnico, a través de donaciones en especie, capacitaciones, asistencia técnica y proyectos¹⁶. Dentro de la primera se encuentra la entrega de insumos para reactivar e impulsar el cultivo de café y cacao fino de aroma en la zona, armados en kits que comprenden: 1,5 kg de semilla de café, 1 funda de 450 gr de captan para desinfección del suelo, 3000 fundas plásticas, 1 funda de 1 kg de abono foliar, 1 funda de Benomil fungicida, 1 frasco de 250 cc de Evergreen como bioestimulante para las plantas¹⁷; estas donaciones, fueron entregadas a los habitantes de las comunidades de Dagnia y Guarumal (que presentaban las condiciones más adecuadas para el cultivo de este producto) con el objetivo de aportar en el desarrollo agrícola y el aprovechamiento de las capacidades de la zona (que aún no se encuentran explotadas a totalidad).

Además, se ha brindado asistencia técnica en temas agrícolas por parte de un experto de la institución (Ingeniero Agrónomo) en tres comunidades de la zona a través del programa "Hombro a Hombro", que además de apoyar en dichos procesos, realiza capacitaciones a los habitantes para que estos se desarrollen adquiriendo nuevos conocimientos dentro de la rama. Por otra parte, para apoyar el área ganadera, se ha

¹⁶ No se cuenta con el monto económico que implica el aporte de esta institución debido a que las compras de insumos se realizan desde la institución central y se reparte a los Ministerios zonales en físico según el requerimiento.

¹⁷ Los datos mencionados fueron obtenidos del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP).

implementado un proyecto sobre veterinaria móvil alrededor de toda la parroquia, el cual consiste en una unidad móvil con médicos veterinarios que brindan tratamiento y asistencia general a los animales que lo requieran.

e) Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)

El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) es el organismo encargado de la ejecución de proyectos, políticas, estrategias y demás actividades encaminadas a la integración económica y social de toda la población (particularmente de aquellos sectores más marginados) y al fortalecimiento de la economía popular y solidaria. Dado que en las parroquias rurales generalmente existe un índice más alto de violación de derechos, esta institución se ha enfocado en trabajar con grupos vulnerables en San Rafael como son: mujeres, adultos mayores y personas con discapacidad.

A continuación, se muestra la cooperación realizada por medio de esta institución en la parroquia:

PROYECTOS REALIZADOS POR EL MIES EN SAN RAFAEL DE SHARUG AÑO 2015		
PROYECTO	COBERTURA	ASIGNATURA
Bono de Desarrollo Humano	171	\$ 102.600,00
Pensión Adultos Mayores	130	\$ 78.000,00
Pensión Personas con Discapacidad	31	\$ 186.000,00
TOTAL	332	\$ 199.200,00

Tabla 9 Proyectos realizados por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) en San Rafael de Sharug en el año 2015

Fuente: MIES Santa Isabel

Elaboración: Lcdo. Fernando Pañora

Como se pudo observar anteriormente, esta institución se ha enfocado en prestar ayuda de tipo financiero a grupos vulnerables como mujeres, ancianos y personas con discapacidad, a través de pensiones que les permita mejorar sus condiciones de vida. Además, trabajan indirectamente con ONGs como Fundación Ser (en el caso de los adultos mayores) para recaudar fondos económicos. De este grupo, el mayor aporte va direccionado hacia las personas con algún tipo de discapacidad, ya que debido a la

misma se les complica encontrar un empleo o bien incurren en gastos para tratamientos médicos.

f) Prefectura del Azuay

La Prefectura del Azuay es una institución cuya función radica en la gestión gubernamental y descentralizada dentro su circunscripción territorial; es decir, se encarga de la creación de políticas, implementación de proyectos y programas relacionados con el desarrollo sustentable de la Provincia; bajo los principios de equidad, respeto a los derechos civiles, políticos, económicos y culturales de los habitantes. Remonta sus inicios al año de 1929, cuando el Presidente de la República de en ese entonces, Isidro Ayora, decretó que exista un Consejo Provincial en cada una de sus capitales.

Si bien los GAD y sus competencias están organizadas dependiendo del nivel de desconcentración territorial, la Prefectura del Azuay y sus distintos departamentos (Vialidad, Equidar, Voluntarios Azuay, Asfaltar, etc.) trabajan conjuntamente con otros gobiernos descentralizados que se encuentran dentro de la región, como es el caso del GAD Parroquial de San Rafael, con quienes ha colaborado en la realización de varios proyectos. Dentro del período 2005-2015, se ha llevado a cabo lo siguiente:

PROYECTOS REALIZADOS POR LA PREFECTURA DEL AZUAY DENTRO DE LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG PERÍODO 2005-2015		
SECTOR	PROYECTO	MONTO
Infraestructura vial	Mantenimiento vial (357, 95 KM)	\$ 1.783.589,70
	Mejoramiento vial (14, 01 Km.)	\$ 800.000,00
	Puentes (6)	\$ 171.517,45
	Limpieza de derrumbes (1.093 m3)	\$ 2.515,46
	Subtotal	\$ 2.757.622,61
Riego	Implementación del canal de riego Dagnia	\$ 91.976,00
	Mantenimiento de canal de riego 24 de Septiembre	
	Construcción de los sistemas de riego: Viviar-Dagnia, San Rafael de Sharug-Gramalote, Huasipamba	
	Subtotal	\$ 91.976,00
Infraestructura educativa	Construcciones escolares (6)	\$ 63.467,36
	Democracia digital	\$ 22.173,80
	Entrega de pupitres (120)	\$ 6.000,00
	Subtotal	\$ 183.617,16
Agenda de mujeres	Comité parroquial	\$ -
	Subtotal	\$ -
Gobernabilidad	Proyectos de congestión (11)	\$ 23.816,98
	Subtotal	\$ 23.816,98
TOTAL GENERAL		\$ 3.057.032,75

Tabla 10 Proyectos realizados por la Prefectura del Azuay en San Rafael en el período 2005-2015

Fuente: Prefectura del Azuay, Departamento de Planificación

Elaborado por: Andrea Montesinos

La Prefectura del Azuay es quizá una de las instituciones que mayor colaboración ha realizado en la parroquia de San Rafael de Sharug, a través de numerosos proyectos en diversas áreas con el fin de impulsar el desarrollo de la región y sus habitantes. Entre el período 2005-2015, la cooperación de esta institución ha sido principalmente técnica a través de proyectos, capacitaciones, donaciones de materiales, entre otros. Por ejemplo, se han realizado proyectos de riego (construcción y mantenimiento de canales y sistemas de riego), infraestructura vial y educacional (construcción, mantenimiento y limpieza de carreteras, puentes y escuelas, entrega de materiales escolares), implementación de la Agenda de Mujeres (comités de trabajo en temas de derechos, equidad, oportunidades, etc.) y por último, la implementación del Programa Voluntarios Azuay, mediante el cual se han realizado proyectos en base del trabajo voluntario de estudiantes¹⁸; todos ellos sumando un total aproximado de \$3 millones de dólares.

Adicionalmente, existen otros proyectos iniciados en el año 2015 y que en la actualidad siguen en ejecución, estos son:

PROYECTOS REALIZADOS POR LA PREFECTURA DEL AZUAY DENTRO DE LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG PERÍODO 2015 (EN EJECUCIÓN)		
SECTOR	PROYECTO	MONTO
Infraestructura vial	Mejoramiento vial de las calles centrales de San Rafael (2,01 KM)	\$ 320.000,00
	Mantenimiento vial (25 km)	\$ 62.693,51
Subtotal		\$ 382.693,51
Agenda de mujeres	Comité parroquial (56 participantes)	\$ -
	Subtotal	
Riego	Construcción de sistema de riego en Huasipamba	\$ 11.376,09
	Subtotal	
Proyectos de congestión	Adecuación de casa vieja Patrimonial	\$ 9.999,08
	Adecuación de salón de eventos del GAD	
	Apoyo con materiales para la construcción del cerramiento del centro infantil (Cerro Negro)	
	Construcción de cancha de uso múltiple	
Subtotal		\$ 9.999,08
	Tasa solidaria	\$ 44.781,08
Subtotal		\$ 44.781,08
TOTAL GENERAL		\$ 448.849,76

Tabla 11 Proyectos realizados por la Prefectura del Azuay dentro de San Rafael de Sharug (En ejecución)
Fuente: Prefectura del Azuay, Departamento de Planificación **Elaborado por:** Andrea Montesinos

¹⁸ Debido a que el presente trabajo de titulación se desarrollará dentro del marco del programa “Voluntarios Azuay” de la Prefectura, se ha realizado un análisis separado del aporte del mismo en la parroquia en mención.

Los proyectos que se siguen ejecutando actualmente se desarrollan dentro de las mismas líneas de trabajo mencionadas anteriormente; sin embargo, a estas se ha sumado la realización de proyectos de congestión entre los que se encuentran adecuaciones de áreas como salones y casas patrimoniales, la construcción de canchas de uso múltiple y la implementación de cerramientos escolares; todos estos con un total aproximado de \$475.000 dólares.

g) Voluntarios Azuay

Voluntarios Azuay es un programa parte de la Prefectura del Azuay encargado de apoyar y trabajar en el desarrollo de las zonas más necesitadas de la Provincia (actualmente, se encuentra trabajando específicamente en la parroquia San Rafael de Sharug del cantón Pucará), a través del trabajo conjunto de una red de jóvenes de segundo y tercer nivel de educación, quienes ponen en práctica sus conocimientos en diversas áreas y carreras para llevar a cabo proyectos que solventen las necesidades de la región. La mayoría de jóvenes que decide involucrarse en este programa lo hace generalmente por razones de tipo académico, ya que las actividades que desarrollan dentro de Voluntarios Azuay pueden ser consideradas como prácticas pre-profesionales, tesis, vinculación con la comunidad y otros requisitos institucionales. Para formar parte de este programa, los estudiantes se registran en la página web oficial de Voluntarios Azuay y escogen uno de los proyectos afines con su preparación académica; posterior a la presentación de los documentos requeridos para la oficialización de actividades, se les asigna un tutor por parte de la Prefectura del Azuay, con quien realizarán la planificación de las actividades a cumplirse, los resultados que se deberán alcanzar y el tiempo estimado. El desarrollo de los proyectos es guiado constantemente por el tutor asignado, quien una vez culminado el tiempo de prácticas del estudiante evalúa los resultados.

Los proyectos realizados por Voluntarios Azuay dentro de San Rafael de Sharug son los siguientes:

PROYECTOS REALIZADOS POR VOLUNTARIOS AZUAY DENTRO DE SAN RAFAEL DE SHARUG (2014-2015)			
PROYECTO	APORTE	AÑO	ASIGNACIÓN
Implementación del Campamento Itinerante de Voluntarios Azuay	Minga para vinculación comunitaria	2014	\$ 30.000,00
Fase 2 del Campamento Itinerante de Voluntarios Azuay	Insumos, bienes materiales y suministros para la construcción, eléctricos, plomería, carpintería, señalización vial	2015	\$ 51.162,30
	Maquinarias y equipos		
	Herramientas y prendas de trabajo		
Construcción e implementación de tecnologías alternativas y apropiadas dentro de la Parroquia	Materiales, herramientas y equipos.	2015	\$ 16.350,00
Desarrollo de colonias navideñas	Materiales, recursos humanos.	2015	\$ 13.681,25
Desarrollo de colonias vacacionales	Materiales, recursos humanos.	2015	\$ 13.681,25
Construcción de la fase 1 del Centro de Desarrollo Comunitario	Insumos, herramientas y equipos. Estudiantes, investigadores y técnicos.	2015	\$ 59.864,37
TOTAL			\$ 184.739,17

Tabla 12 Proyectos realizados por Voluntarios Azuay dentro de San Rafael de Sharug
Fuente: Voluntarios Azuay Elaborado por: Andrea Montesinos

Al igual que las entidades anteriores, para apoyar a esta comunidad Voluntarios Azuay se desenvuelve dentro de la misma modalidad, como es la cooperación técnica; sin embargo, la gran diferencia radica en que además de aportar con materiales, maquinaria e insumos para la realización de proyectos en la zona, contribuye con capital intelectual y a su vez mano de obra, a través del voluntariado de jóvenes. Dentro de este modelo de acción, cada joven o grupo de jóvenes realiza un diagnóstico sobre los problemas en la parroquia y propone un proyecto innovador que solucione uno de ellos; en este se involucran los conocimientos de cada voluntario dependiendo de su formación académica, así como también el trabajo del resto de voluntarios del departamento para la ejecución de las actividades mediante mingas.

De esta manera, se han ejecutado varios proyectos a través de campamentos con la participación de la mayoría de voluntarios. En el primero se realizó el diagnóstico de los problemas que presenta la parroquia, en el segundo campamento se elaboraron árboles de problemas y marcos lógicos para establecer las causas de los problemas, sus consecuencias y los indicadores que se deberán cumplir para dar solución al mismo. Posteriormente se realizaron proyectos para la implementación de tecnologías alternativas, por ejemplo, la instalación de sistemas de baños secos, los mismos que dividen los desechos humanos en líquidos y sólidos, destinando estos últimos a un procesamiento para convertirlos en abono y utilizarlos en los suelos de la zona.

Además, se han llevado a cabo colonias navideñas y vacacionales para los niños, jóvenes y adultos de San Rafael, implementando talleres de pintura, manualidades, baile y música. Por último, se ha llevado a cabo uno de los proyectos más importantes como es la de la primera fase del Centro de Desarrollo Comunitario, la cual consiste en la construcción del auditorio mediante técnicas de bioconstrucción.

Análisis global de la cooperación local en la parroquia

Si bien no se cuenta con los registros históricos de la cooperación de todas las instituciones mencionadas dentro de la parroquia del San Rafael de Sharug, existen datos proporcionados por tres organizaciones fuertes como son el FEPP, la Prefectura del Azuay y su programa “Voluntarios Azuay”. Desde el año 2008 hasta antes del 2015, estas instituciones aportaron a la parroquia un promedio aproximado de \$1.276.736,58 dólares, de los cuales, la mayor contribución es realizada por parte de la Prefectura del Azuay, como se muestra a continuación:

ORGANIZACIÓN	MONTO APORTADO ANTES DEL 2015
FEPP	\$ 743.177,00
Prefectura del Azuay	\$ 3.057.032,75
Voluntarios Azuay	\$ 30.000,00
<i>Promedio</i>	<i>\$ 1.276.736,58</i>

Tabla 13 Monto aportado por instituciones a San Rafael antes del año 2015
Fuente: Datos de análisis anteriores *Elaborado por: Andrea Montesinos*

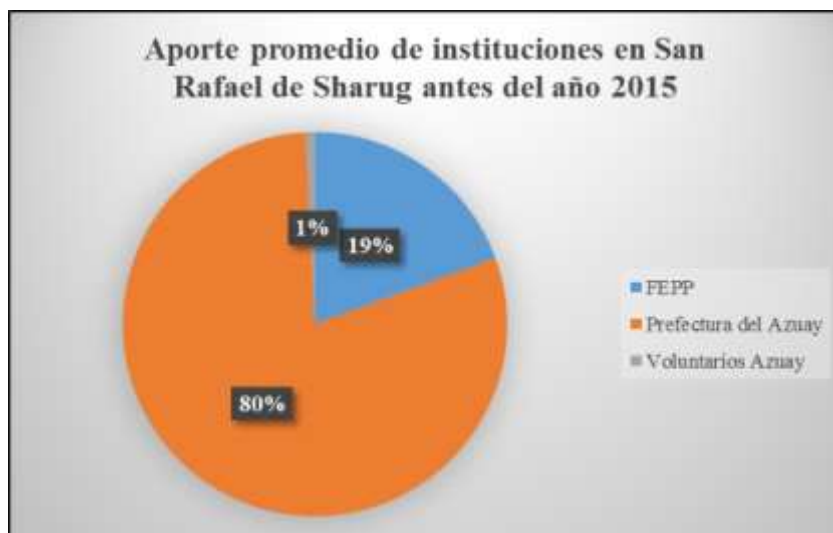


Ilustración 1 Participación de instituciones en San Rafael de Sharug antes del año 2015

Fuente: Datos de análisis anteriores

Elaborado por: Andrea Montesinos

En el último año, es decir el 2015, la institución que mayor participación tuvo dentro de las actividades realizadas en San Rafael de Sharug como cooperante o actor principal siguen siendo la Prefectura del Azuay, seguido del Grupo Social FEPP (que es la ONG con presencia más fuerte en la zona). A lo largo del año, se han invertido alrededor de \$ 1.180.550,12 dólares como contraparte en proyectos propuestos por el GAD parroquial, así como también, en proyectos realizados netamente por la institución cooperante; como se muestra a continuación:

ORGANIZACIÓN	MONTO AÑO 2015
FEPP	\$ 342.000,00
GAD Pucará	\$ 47.427,44
MIES	\$ 199.200,00
Prefectura del Azuay	\$ 448.849,76
Voluntarios Azuay	\$ 141.057,92
<i>Total</i>	\$ 1.180.550,12

Tabla 14 Monto aportado por las instituciones a San Rafael de Sharug en el año 2015

Fuente: Datos extraídos del análisis Elaborado por: Andrea Montesinos



Ilustración 2 Participación de instituciones en los aportes realizados a San Rafael de Sharug en el año 2015

Fuente: Datos extraídos de los análisis

Elaborado por: Andrea Montesinos

2.4.2. Cooperación Internacional

Como se ha mencionado anteriormente, los GAD tienen competencias para gestionar de manera autónoma sus recursos, dentro de este ámbito pueden valerse de la cooperación internacional para obtener financiamiento, ayuda técnica, voluntariado, u otro tipo de colaboración. Sin embargo, el GAD Parroquial de San Rafael de Sharug, de manera individual, no ha gestionado ningún tipo de recursos a través de esta herramienta, a pesar de tener competencia para hacerlo. La razón de esta carencia radica en que las organizaciones internacionales solicitan como requisito la presentación de un proyecto en el que se detalle las actividades a realizar, monto requerido, tiempo, impacto en la comunidad, etc.; y por su parte, el GAD de San Rafael no ha elaborado algún proyecto de manera formal y detallada para ser presentado a nivel internacional con todas sus exigencias.

De esta manera, destaca el aporte de Voluntarios Azuay y los pasantes de Estudios Internacionales, quienes se han ocupado de la búsqueda de convocatorias para financiamiento internacional, la traducción y adaptación de los proyectos del resto de practicantes, pasantes y tesistas a los formatos internacionales y la postulación de los mismos en las diferentes organizaciones. Los proyectos postulados son los siguientes:

Postulación a Fondos Concursables en Organizaciones Internacionales por parte del Programa Voluntarios Azuay, Año 2015				
Organización	País/Región	Línea de Acción	Proyecto	Monto
ONU-DESA	Estados Unidos	Energía	Creación de una planta demostrativa de desarrollo de tecnologías alternativas en una comunidad rural para: (1) implementación de prototipos de energía solar y eólica e (2) implementación de biodigestores y biocombustibles	\$ 500.000,00
Fundación Rockefeller	Estados Unidos	Paisajismo, embellecimiento ambiental y espacios abiertos	Embelllecimiento de la vía Tendales-San Rafael a través de un proyecto de paisajismo vial, mediante la utilización de recursos naturales de la zona, con el mínimo impacto ambiental.	\$ 200.000,00
Microsoft Corporation	Estados Unidos	Analfabetismo Digital	Implementación de un programa de alfabetización digital para niños, jóvenes y adultos en San Rafael	No especificado
Generosity	—	Recaudaciones de fondos para obras con conciencia social	Construcción del Centro de Desarrollo Comunitario en San Rafael	\$ 500.000,00

Tabla 15 Postulación a fondos concursables en Organizaciones Internacionales por parte del Programa "Voluntarios Azuay" (Año 2015)

Fuente: Voluntarios Azuay

Elaboración: Andrea Montesinos

En el caso del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Organización de las Naciones Unidas (ONU-DESA) y la Fundación Rockefeller, su intervención se enfoca en el desarrollo de las regiones más marginadas a nivel mundial a través de la acción en la esfera económica, social y medioambiental; entre sus retos se encuentran el combate de la pobreza, la igualdad de género, el desarrollo sostenible, los derechos de la naturaleza, entre otros. Los proyectos postulados para la posible obtención de fondos corresponden a proyectos que relacionan el medio ambiente y los recursos de la zona con otra área o especialidad, por ejemplo, la creación de una planta para generar tecnologías y energías alternativas a partir de energía solar y eólica y materiales como desechos animales y vegetales; el embellecimiento de un tramo de la vía usando materiales de la zona con el menor impacto ambiental posible.

Por otra parte, se encuentra la organización Microsoft Inc. encargada del analfabetismo digital. Si bien es una entidad que trata de aportar de manera diferente, se postuló un proyecto para la obtención de software y financiamiento para llevar a cabo una campaña de capacitación en temas digitales a los habitantes de la parroquia en cuestión. Sin embargo, debido a la naturaleza de las instituciones y el método para obtener fondos (concurso), los desembolsos no se realizan inmediatamente, sino más bien debe pasar un largo periodo de tiempo para que se evalúen los proyectos y se

emita alguna respuesta (entre 6 meses o 1 año), hecho que es contraproducente en el caso de que se necesiten fondos urgentes y retrase el desarrollo del proyecto.

En cuanto a la organización Generostiy, si bien apoya causas de índole social al igual que las anteriores, tiene un método de funcionamiento diferente. Mientras que las instituciones anteriores evalúan un único proyecto para destinar sus fondos, esta organización no depende de la decisión o el presupuesto de una única entidad en particular ni escoge una sola iniciativa para ser apoyada, más bien, trabaja a través de un portal web en el que se presentan las diferentes iniciativas, se la difunde a través de páginas sociales y diferentes medios y finalmente recibe el apoyo económico de cualquier persona que desee colaborar con él, lo que lo convierte en una estrategia mucho más rápida que los fondos concursables. Sin embargo, debido a que la gestión de la cooperación internacional se ha iniciado apenas este año, aún no se han recibido desembolsos bajo ninguna de las dos estrategias.

2.5. CONCLUSIONES

La descentralización en el Ecuador ha servido como un mecanismo de ayuda a la descongestión estatal y sobretodo, al reconocimiento de las particularidades de cada territorio; permitiendo que cada uno de ellos tenga la oportunidad de desenvolverse dentro de la esfera política, social y económica en un terreno más equitativo y democrático. Sin embargo, esta herramienta necesita ser perfeccionada para elevar al Ecuador hacia la categoría de un verdadero país plurinacional, que reconozca las necesidades y potencialidades específicas de cada territorio y las unifique en un Estado cohesionado.

Dentro de la nueva organización estatal, se identifican varios niveles de gobiernos descentralizados autónomos, cada uno de ellos con competencias específicas que no han sabido aprovechar en su totalidad, ya sea por falta de capacitación de las personas encargadas en dirigirlos o por la arraigada cultura de depender profundamente de un modelo estadocéntrico que lleve a sus hombros el peso de todas las competencias del país. En la parroquia estudiada en este capítulo, como es San Rafael de Sharug del Cantón Pucará, se ha podido evidenciar la misma situación: una alta dependencia de los recursos estatales y una baja gestión autónoma de los mismos.

El apoyo que esta comunidad ha recibido por parte de terceras instituciones corresponde mayoritariamente a organizaciones locales, de las cuales la mayoría de ellas son instituciones de gobierno, que de una u otra manera deben realizar obras en el país. Por otra parte, esta parroquia ha contado también con el apoyo de dos ONGs locales importantes como son el Fondo Social Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP) y Ayuda en Acción. Sin embargo, los dirigentes de la Junta Parroquial de San Rafael no han hecho uso de la cooperación internacional de la cual pueden obtener importantes beneficios como apoyo financiero a través de donaciones, apoyo técnico a través de donaciones en especie, expertos para guiar proyectos o actividades, capacitaciones en diversas áreas para los habitantes de la comunidad, entre otros. Es más bien, el departamento de Voluntarios Azuay de la Prefectura, el que ha intentado obtener financiamiento internacional para los proyectos a través de convocatorias para fondos concursables.

Para incursionar en la cooperación internacional y hacer uso de las competencias otorgadas a los gobiernos autónomos descentralizados es necesario determinar qué tipo de modalidad será la más adecuada. A nivel internacional, la cooperación de tipo financiera ha disminuido notablemente debido a los falsos indicadores de bonanza que muestra el país, solicitar alguna donación o préstamo de este tipo requeriría de mucho tiempo y los proyectos necesitan ser desarrollados inmediatamente. En cuanto a la cooperación técnica, las donaciones en especie también poseen cierto grado de complejidad, ya que la movilidad de bienes demanda permisos y otros requisitos. Sin embargo, dentro de esta modalidad podemos identificar el voluntariado como una oportunidad para abrir camino dentro de estas herramientas y dar a conocer la parroquia a nivel internacional.

Entre las razones que se han identificado para comprender la importancia del voluntariado se encuentran la oportunidad de aprovecharlo como un mecanismo para completar el vacío que ha dejado el priorizar la adquisición de bienes materiales para llevar a cabo los proyectos, dejando de lado el componente humano debido a la falta de presupuesto a nivel estatal; al mismo tiempo que se fortalecen las capacidades de la gente desde lo local al recibir conocimientos innovadores y diferentes. Además se colabora también con la formación de jóvenes, otorgándoles un espacio para que desarrollen sus conocimientos dentro de nuevas realidades y el sentido de ayuda a los menos favorecidos.

CAPÍTULO III: PROPUESTA DE AMPLIACIÓN DE LAS MODALIDADES DE COOPERACIÓN DENTRO DE LA PARROQUIA SAN RAFAEL DE SHARUG: VOLUNTARIADO INTERNACIONAL

El voluntario del futuro es una persona que adquiere una conciencia solidaria que lo incita a actuar con el fin de despertar en el prójimo la capacidad de mejorar la calidad de su vida. La idea de ayuda a los demás a ayudarse a sí mismos se convierte en el motor de la acción voluntaria, que ya no actúa para las personas, sino que trabaja con estas para liberar nuevas energías e innovar juntos. (Aguilar, 1992, pág. 19)

La cooperación internacional es una herramienta que permite la colaboración en el desarrollo de los diferentes lugares del mundo, en especial de aquellos menos favorecidos; sin embargo, de acuerdo con las diferentes circunstancias y necesidades de cada región, las distintas modalidades que se presentan dentro de esta herramienta pueden variar. En el caso de la parroquia rural de San Rafael de Sharug, esta competencia no ha sido ejercida, por lo que se plantea el uso de la cooperación internacional como estrategia para desarrollar los proyectos planificados a través del programa Voluntarios Azuay.

No obstante y de acuerdo con el diagnóstico realizado se ha podido observar que las modalidades de cooperación financiera y técnica no reembolsable no representan una estrategia de cumplimiento asegurado a corto plazo, debido a los tiempos largos de espera y otros requisitos de cumplimiento que entorpecen la rápida gestión de recursos. En este ámbito se ha visto la oportunidad de incursionar en el voluntariado internacional, que además de encajar en las líneas de acción del programa, permite fortalecer las capacidades de la gente, fomentar la democracia y atraer indirectamente otro tipo de recursos a la parroquia.

En el presente capítulo se presenta una propuesta para implementar un voluntariado internacional en la parroquia; refiriéndose en primer lugar a la importancia del voluntariado, posteriormente se presentará una breve descripción del programa Voluntarios Azuay (a través del cual se llevará a cabo este proyecto y) se finalizará con el modelo de gestión para poner en marcha al mismo.

3.1. FILOSOFÍA DEL VOLUNTARIADO

3.1.1. Concepto de voluntariado y voluntario

a) Voluntariado:

Históricamente, el voluntariado era considerado como una herramienta desde una visión paternalista y asistencialista, mediante la cual se brindaba ayuda temporal a personas para resolver necesidades inmediatas; es decir, con un enfoque basado en los efectos y no en las causas. De esta manera, los beneficiarios se perfilaban como elementos pasivos dentro de este proceso en el que no se involucraban realmente. Los resultados mediante esta manera de trabajo eran poco sostenibles en el tiempo, ya que no se solucionaban los problemas de raíz y reaparecían luego de cierto tiempo, además, tampoco se capacitaba a las personas para continuar con las actividades luego de dar por terminada la labor voluntaria.

Con el cambio de paradigmas, el voluntariado es tomado desde una lógica basada en la reciprocidad y la solidaridad que pretende hacer visibles los problemas del otro y devolver a la sociedad su iniciativa para intervenir en los procesos de desarrollo y apoderarse de los mismos; nos encontramos frente a una concepción del voluntariado basada en la filosofía de potenciar las capacidades de las personas asistidas a través del trabajo con ellas y no para ellas, facultándolas para actuar como parte de la solución de sus problemas y la mejora de su estilo de vida.

El voluntariado se constituye entonces como una herramienta que fomenta la participación desinteresada de un grupo de personas, que busca comprometerse, involucrarse y formar parte de los procesos de desarrollo y transformación de sociedades conforme a los principios de equidad, justicia, respeto y solidaridad, guiados por un enfoque en el beneficiario como eje de esta labor; con el objetivo de proveer una respuesta eficaz hacia los problemas sociales y la falta de ejercicio de los derechos fundamentales de los seres humanos.

b) Voluntario:

Enmarcado dentro del concepto anterior, el voluntario es una persona que de manera altruista y libre decide colaborar con el desarrollo de sus semejantes y la potencialidad de sus capacidades a través del trabajo conjunto con los mismos. El voluntario posee

una sensibilidad y solidaridad especial para con los problemas sociales, hacia los cuales dirige su interés priorizando a los sectores más vulnerables.

A diferencia de un tercero (que no llega a comprender en su totalidad la naturaleza y magnitud del problema), un voluntario se involucra directamente en la solución del mismo y demás procesos de transformación, es decir, se introduce en la zona en conflicto para vivir la realidad de los afectados, se familiariza con el problema y lo conoce con mayor profundidad para dar la solución más adecuada al mismo.

3.1.2. Importancia y beneficios del voluntariado

La actividad voluntaria ha sido uno de los sectores menos analizados a nivel global y quizá esta deficiencia haya repercutido en el reconocimiento de su importancia, especialmente en las instancias gubernamentales; sin embargo, el aporte de esta herramienta puede verse reflejado en varios ámbitos. En cuanto al nivel personal, el voluntariado ayuda en la formación de talento humano de calidad, ya que proporciona a las personas un espacio en el que puedan poner en práctica sus habilidades y conocimientos para solucionar problemas reales; además, permite desarrollar otras capacidades como pensamiento crítico, acción orientada a resultados, rápida respuesta, creatividad e innovación, entre otros.

Dentro del ámbito social el voluntariado desempeña un papel importante en la creación y fortalecimiento de comunidades más armónicas y cohesionadas. El involucrar la actividad de tipo altruista con el objetivo de mejorar las condiciones de vida no sólo aumenta el sentido de pertenencia de las personas, sino que fomenta la unidad y genera una mayor colaboración de la gente, que actúa no solo cuando ve afectados sus intereses particulares, sino también, toma conciencia de que el bienestar y la justicia es un asunto de incumbencia general. Esto a su vez, incide en el ejercicio de uno de los derechos políticos de los seres humanos como es la democracia, ya que a través del voluntariado se impulsa a la participación de la sociedad civil en asuntos de interés común.

Otro de los beneficios del voluntariado, y que muchas veces no es tomado en cuenta, es la importancia que genera en la economía de los países; además de atraer indirectamente recursos económicos y materiales, permite ahorrar a los gobiernos y otras instituciones los pagos que debieran ser realizados en el caso de tratarse de

trabajadores remunerados. Por ejemplo, de acuerdo con el proyecto de estudio comparativo sobre el sector no lucrativo “Johns Hopkins”, en el cual se tomaron en cuenta 36 países para el análisis, un porcentaje del 44% de la mano de obra en esos países (aproximadamente 20,8 millones de personas) realizó trabajo voluntario con un horario equivalente a una jornada completa de trabajo; esto significó el ahorro de \$400.000 millones de dólares anuales (equivalentes al 1,1% del PIB) que hubieran sido pagados de haber utilizado trabajadores normalmente (ONU Voluntarios, 2011, pág. 23).

A nivel institucional, el voluntariado participa en el fortalecimiento tanto del sector privado como del sector público. En el caso del primero, las ONGs son las instituciones más favorecidas, ya que al depender en gran medida de la acción voluntaria, encontrarían un mayor sustento al ampliar su equipo de trabajo y su rol dentro del desarrollo social tomaría más fuerza; de la misma manera, las empresas podrían incursionar en el voluntariado como una de las estrategias dentro de sus planes de responsabilidad corporativa. En cuanto al sector público, el voluntariado reduce la brecha entre estas instituciones y las personas para quienes trabajan, pues permite un conocimiento más amplio de los problemas y necesidades del pueblo y los aborda de mejor manera.

3.1.3. El rol del voluntariado dentro del sector público del Azuay

La relación del voluntariado con la acción pública se había tomado anteriormente como una relación de sustitución, en la que el voluntariado pasaba a suplir la actividad estatal dentro de las esferas sociales debido a la falta de atención que prestaba el Estado a los sectores más marginados de la población. Esta crisis del bienestar social se vio afectada por la falta de participación de las personas en su propio desarrollo, ocasionando una pérdida de músculo social, no sólo en el aparato público sino en todas las instituciones, provocando que varias personas queden al margen de esta dinámica.

Ante este fenómeno el voluntariado entra en juego, no a sustituir la actividad estatal, sino a complementarla y trabajar conjuntamente en la creación de procesos de participación más amplios que combatan la falta de cohesión social y permitan a las personas hacerse cargo del problema por ellas mismas, empoderarse de las soluciones y asumir la responsabilidad de dedicar tiempo y esfuerzo para mejorar sus condiciones.

Además, permite aminorar el problema de la falta de presupuesto estatal (inconveniente por el que están atravesando actualmente los GADs del país) a través de la atracción indirecta de recursos y el ahorro de pagos por concepto de trabajadores remunerados. Por último, cabe destacar que, uno de los papeles más importantes que desempeña el voluntariado dentro del sector público es contribuir con la ejecución y la sostenibilidad de los planes gubernamentales, cuyo éxito dependen del grado de involucramiento entre las personas, los recursos y las instituciones con los procesos de construcción y reconstrucción social.

3.2. EL PROGRAMA “VOLUNTARIOS AZUAY”

3.2.1. Descripción y funcionamiento del programa

Voluntarios Azuay es un programa parte de la Prefectura del Azuay creado en agosto del 2014 con la finalidad de:

Generar medios, mecanismos y espacios para vincular a jóvenes estudiantes, instituciones y ciudadanía en general, con comunidades periurbanas y rurales de la Provincia del Azuay para, en un acto de solidaridad y voluntariado, compartir experiencias, saberes y destrezas, que contribuyan a superar condiciones inequitativas y favorecer la organización social.¹⁹

De acuerdo con este objetivo, Voluntarios Azuay está encargado de trabajar y apoyar en el desarrollo de las zonas más necesitadas de la Provincia, a través de la acción conjunta de una red de jóvenes de bachillerato y tercer nivel de educación, quienes ejecutan proyectos o actividades apoyadas en su conocimiento dentro de las diversas áreas y carreras estudiadas, con el objetivo de solventar las necesidades de cada región.

Este programa cuenta con dos áreas o subprogramas: Voluntarios Azuay y vinculación estudiantil; dentro del primero se plantea netamente la relación de los estudiantes con comunidades rurales o marginadas para mejorar su situación social, económica y cultural, mientras que, dentro del segundo los estudiantes tienen la posibilidad de

¹⁹ Tomado textualmente de la página web de Voluntades Azuay: <http://201.238.156.5/>

insertarse en otros proyectos o actividades de la Prefectura del Azuay que no impliquen relación directa con comunidades rurales y periurbanas.

El funcionamiento del programa se lleva a cabo de la siguiente manera: existe una lista de proyectos o tareas propuestas para solucionar problemas identificados en la parroquia basados en diagnósticos realizados en años anteriores. Estos proyectos/tareas se encuentran siempre relacionados con un área profesional específica y pueden ser aplicados a través de la página web del programa por los postulantes que cumplan con los conocimientos necesarios y demás especificaciones requeridas. Posterior a la aplicación se les asigna un tutor, parte de la Prefectura y del área relacionada, para que guíe y supervise el desarrollo y cumplimiento de las tareas planificadas, tomando en cuenta las actividades a realizarse, los objetivos, los resultados esperados y el tiempo estimado.

El trabajo que realizan los jóvenes dentro del programa es de carácter voluntario, sin embargo, existe la posibilidad de homologar las tareas realizadas con los requisitos que solicitan las instituciones educativas previo a la obtención del título de bachiller o tercer nivel, ya sean prácticas pre-profesionales, vinculación con la comunidad, tesis entre otros. De esta manera, enmarcados dentro del Reglamento de Régimen Académico, los jóvenes pueden adquirir los siguientes estatus:

- Practicantes: de acuerdo con el Artículo 88 del Reglamento, son quienes realizan alguna tarea o proyecto dentro de un cierto número de horas para adquirir experiencia previa al desempeño laboral y cuya acción sirve como requisito de prácticas pre-profesionales en la universidad o bachillerato para la obtención del título; no son remunerados.
- Pasantes: quienes realizan proyectos de duración más amplia, generalmente previo a la realización de una tesis, puede tener validez para requisitos universitarios como: prácticas pre-profesionales, vinculación con la comunidad o tesis; de acuerdo con el Artículo 89 del mismo Reglamento, estas siempre se realizan bajo relación contractual y salarial.
- Tesistas: dentro de este punto se ubican únicamente los estudiantes universitarios, quienes realizan un proyecto de largo plazo que será tomado

como trabajo de titulación en la institución educativa correspondiente; no existe remuneración dentro de esta categoría.

- Voluntarios: se catalogan como voluntarios aquellas personas que desarrollan o colaboran en proyectos u otras actividades de manera desinteresada, sin la intención de homologar las mismas con los requisitos solicitados en las instituciones educativas a la que pertenecen, no reciben remuneración.

3.2.2. Objetivos²⁰

De acuerdo con la página de Voluntarios Azuay, los objetivos de la organización son los siguientes:

Objetivo General

Emprender y sostener el desarrollo económico local del territorio para elevar la calidad de vida de los habitantes, comprometiendo a las comunidades con la protección y convivencia armónica con el medio ambiente.

Objetivos Específicos

- Fortalecer e implementar infraestructura comunitaria mediante técnicas alternativas y bio-construcción, de manera apropiada para el desarrollo comunitario integral.
- Fortalecer el tejido social, familiar y económico en ambientes sanos y saludables en armonía con el medio ambiente.
- Articular el Centro de Desarrollo Comunitario y su Plan de Acción Comunitaria con proyectos del Gobierno Provincial del Azuay, GAD Parroquial y de Actores Parroquiales.

3.2.3. Beneficios

El involucrarse dentro del programa “Voluntarios Azuay” permite la obtención de ciertos beneficios. Estos son:

²⁰ Los objetivos mencionados a continuación han sido tomados textualmente de la página de Voluntarios Azuay: <http://201.238.156.5/que-hacemos.php>

- Poner en práctica los conocimientos de su área de estudio y ganar experiencia mediante la aplicación real de sus habilidades
- Obtener un certificado por haber realizado voluntariado, avalado por ONU Voluntarios de acuerdo con ciertos requisitos
- Permitir incursionar en el voluntariado internacional luego de haber cumplido cierto número de tiempo como voluntario
- Participar de las capacitaciones, talleres y demás eventos que realice el Departamento
- Homologar las actividades realizadas dentro del departamento como realización de prácticas pre-profesionales, vinculación con la comunidad y otros requisitos académicos
- Intercambiar conocimientos con el resto de voluntarios de su área y estar en contacto con otras áreas fuera de las de su formación
- Tomar conciencia de los problemas que afectan a los sectores más empobrecidos del mundo y sensibilizarse con la causa para aportar en su desarrollo.
- Conocer, relacionarse y aprender de una nueva cultura

3.3. PROPUESTA DE VOLUNTARIADO INTERNACIONAL

3.3.1. Descripción del proyecto

El proyecto de voluntariado internacional se plantea como una estrategia para impulsar el desarrollo y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de la parroquia de San Rafael de Sharug del cantón Pucará, a través de la integración de sus capacidades, conocimientos y habilidades con las de los jóvenes extranjeros, para de esta manera generar e implementar propuestas o actividades que ayuden a satisfacer sus necesidades y solucionar problemas existentes.

Mediante este proyecto se crea un puente para ampliar la acción de Voluntarios Azuay y dotarla de un componente internacional, es decir, entra a servir de apoyo a los demás proyectos que se realizan dentro de la parroquia mediante la inserción de extranjeros para aportar en los mismos. Esta sinergia de conocimientos y culturas nos permitirá establecer un trabajo en equipo en el que se puedan combinar procesos tradicionales con procesos innovadores para obtener resultados óptimos.

3.3.2. Objetivos del proyecto

Objetivo General:

- Aportar al desarrollo holístico de la parroquia San Rafael de Sharug del cantón Pucará a través de la integración de jóvenes extranjeros al Programa “Voluntarios Azuay”.

Objetivos específicos:

- Colaborar con el desarrollo de la Parroquia de San Rafael mediante el trabajo interdependiente de jóvenes nacionales y extranjeros
- Involucrar a voluntarios extranjeros a los proyectos y actividades realizados por Voluntarios Azuay en comunidades rurales
- Enriquecer el conocimiento local en diversas áreas mediante el aporte de las capacidades, conocimientos y habilidades de jóvenes extranjeros
- Sensibilizar a los jóvenes con la realidad de las zonas marginadas del mundo y comprometerlos a brindar un apoyo más allá de los límites geográficos
- Colaborar con el desarrollo profesional de jóvenes estudiantes a través de oportunidades en las que puedan poner en práctica sus conocimientos
- Obtener de manera indirecta una fuente de financiamiento económico para la realización de proyectos
- Atraer la inversión y el turismo hacia la parroquia, al mismo tiempo que se la promociona a nivel local e internacional

3.3.3. Importancia y rol del voluntario extranjero dentro de Voluntarios Azuay

El eje del Programa Voluntarios Azuay es el trabajo conjunto y multidisciplinario de una red de jóvenes de la ciudad a la que se pretende incluir la acción de jóvenes extranjeros, cuyo aporte es esencial para fortalecer los conocimientos y capacidades de la gente. El voluntario extranjero entra entonces a formar parte de una estrategia que propone la sensibilización y el entendimiento de los problemas de otros como nuestros, para de esta manera brindar una solución estructural que sobrepase las limitaciones geográficas y que fomente la visualización del subdesarrollo como un reto global que debe ser superado con el aporte de todos y cada uno de los seres humanos.

La inmersión de voluntarios extranjeros dentro de San Rafael significaría un gran aporte, tanto para el cumplimiento de la planificación anual de la parroquia, como para los proyectos que realiza Voluntarios Azuay dentro de la misma. En ambos casos, las actividades programadas han sido llevadas a cabo en gran medida gracias a la acción colectiva de sus habitantes a través de mingas comunitarias y el trabajo voluntario de los jóvenes del programa. Sin embargo, uno de los mayores inconvenientes es la ausencia de jóvenes y adultos de sexo masculino, que generalmente salen de la comunidad a trabajar en sectores aledaños, perdiendo una importante fuente de colaboración que podría ser reemplazada con un incremento en la acción voluntaria.

El trabajo que los voluntarios extranjeros deben desempeñar dentro del programa es similar al del resto de voluntarios del equipo, se pretende la generación e implementación de proyectos dentro de la Parroquia de San Rafael de Sharug, cuyas consecuencias generen un impacto positivo en su desarrollo. De esta manera se busca que los mismos se inserten en actividades que ya se encuentren en ejecución, cumpliendo tareas específicas; o bien, que propongan nuevos proyectos viables, que se ajusten a la realidad de la zona, fomenten su crecimiento y que puedan ser desarrolladas en su totalidad o parcialmente para la futura continuación de otros voluntarios.

3.3.4. Captación de voluntarios

Debido a que Voluntarios Azuay no es un programa reconocido a nivel internacional y cuenta con pocos años de funcionamiento, no es conveniente gestionar la captación de voluntarios extranjeros de manera directa con las personas interesadas. Como una estrategia para facilitar el proceso y garantizar un voluntariado más exitoso, se ha visto la necesidad de establecer alianzas con instituciones afines a través de convenios con la Prefectura del Azuay. Para el efecto se han identificado las siguientes organizaciones:

a) AIESEC:

Es una organización internacional que busca la formación de jóvenes a través del desarrollo de sus potencialidades y el fomento del aprendizaje intercultural; además de programas de intercambio estudiantil y profesional, también trabaja con la modalidad de voluntariado.

Mediante convenio con esta institución se ha establecido la recepción de 30 estudiantes de diferentes países a lo largo de un año, por el momento no se realizarán envíos de voluntarios nacionales hacia otros países; sin embargo, esta posibilidad está planificada para ser llevada a cabo en un futuro. De los 30 jóvenes a receptarse, el número de participantes por cada período de tiempo será de 10 a 15 personas, tomando en cuenta que durante el año Voluntarios Azuay realiza alrededor de 2 o 3 campamentos largos (duración mayor a una semana); los jóvenes permanecerán en la parroquia por 6 semanas, de acuerdo con los periodos que maneja Aiesec.

b) Worcester Polytechnic University:

Es una universidad localizada en Massachusetts (Estados Unidos) que posee programas de voluntariado, en ellos los estudiantes de los últimos años de educación tienen la posibilidad de viajar por un período determinado de tiempo hacia zonas menos aventajadas de otros países y poner en práctica sus conocimientos profesionales mediante la implementación de proyectos a mediano plazo en los cuales rotan diferentes estudiantes. La ventaja de esta institución es que los diferentes proyectos que se realicen son financiados en su totalidad por la Universidad, permitiendo un ahorro de presupuesto para Voluntarios Azuay, al mismo tiempo que se incurre indirectamente en la modalidad de cooperación internacional financiera no reembolsable.

Posterior al recorrido del lugar y la presentación de los proyectos que ejecuta Voluntarios Azuay en la zona, un grupo de estudiantes y un representante de la universidad han evaluado las actividades que se desarrollan dentro del programa, su relación con las líneas de acción de la institución y la existencia de campos profesionales en los que los jóvenes puedan aplicar sus conocimientos de manera exitosa. Este proceso ha dado como resultado una respuesta positiva, por lo tanto, la relación establecida con esta institución pretende ser oficializada mediante un convenio luego de la puesta en marcha del programa de voluntariado internacional.

c) ONU Voluntarios:

Es un programa parte de las Naciones Unidas que pretende colaborar con la paz y el desarrollo de los países a través del voluntariado de la sociedad civil. La relación establecida con esta institución no se basa en el envío de voluntarios hacia la parroquia en cuestión, más bien, se busca la colaboración de voluntarios en línea para áreas como

marketing, ingeniería ambiental y afines, entre otros, para apoyar el desarrollo de los proyectos que se encuentren en ejecución; además, se plantea el reconocimiento del trabajo voluntario en San Rafael a través de un certificado avalado por esta institución. En un futuro se propone también la apertura de intercambios internacionales con la posibilidad de enviar voluntarios de nuestra ciudad a colaborar en otros países. Todas estas propuestas se encuentran en un convenio marco con la institución que se encuentra actualmente en revisión para la aprobación.

Además de estas instituciones se ha establecido contacto con el Club Rotario, universidades alemanas e instituciones italianas para voluntariado senior; sin embargo, este programa arrancará con la acción de las tres organizaciones mencionadas anteriormente, en especial con AISEC.

3.3.5. Campos de acción

Posterior al diagnóstico realizado en años anteriores, se han identificado una serie de problemas en la parroquia que pueden ser solucionados a través de los proyectos que propone el programa; de igual manera, se han identificado varias oportunidades y recursos que pueden ser aprovechados para generar e implementar propuestas viables y sostenibles en el tiempo, que proporcionen a la comunidad una fuente de ingresos o que signifique un impulso para el mejoramiento de la calidad de vida.

Los voluntarios extranjeros cuentan con la misma oportunidad que los voluntarios nacionales de postular dentro de las diferentes áreas referenciales acordes con su formación académica para la realización de proyectos dentro de la misma, por un período de tiempo determinado. El Programa Voluntarios Azuay cuenta con una variedad de perfiles en los que se puede postular, sin embargo, también se pueden proponer nuevos proyectos que ayuden con el desarrollo de la región.

La lista de programas y perfiles han sido seleccionadas de acuerdo con las necesidades de la parroquia para abordar todas las aristas posibles inmersas en el proceso de desarrollo como: temas sociales, económicos, comerciales, culturales, entre otros. La duración de los mismos depende del tipo de proyecto realizado, su complejidad, desarrollo, evaluación de resultados e impacto dentro del área; así como también del número de personas que se encuentre trabajando en el mismo. Se debe tener en cuenta que, como se busca el desarrollo integral de la parroquia, la mayoría de proyectos se

interrelacionan entre sí, permitiendo un trabajo en equipo. La lista de perfiles con las diversas carreras y la descripción de los trabajos que se desarrollan en ella se encuentran disponibles en el Anexo 1. Las actividades específicas dentro de cada una de las áreas mencionadas en el Anexo 1 serán coordinadas, actualizadas y registradas (para conocimiento tanto de AIESEC como de los postulantes), por el supervisor del proyecto Voluntarios Azuay de manera periódica de acuerdo con las necesidades que se vayan presentando en cada área a través del tiempo.

Sin embargo, dentro de esta amplia lista existen ciertas áreas prioritarias en las que se enfoca en mayor medida la acción de Voluntarios Azuay debido a que son proyectos grandes que se encuentran en ejecución y que proporcionarán un gran impacto para el desarrollo de la parroquia. A continuación se describen dichas áreas:

Área	Actividades	Objetivo	Carreras afines
Bio-construcción	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de un Centro de Desarrollo Comunitario basado en técnicas de bio-construcción. - Desarrollo e implementación de tecnologías alternativas y autosustentables. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la protección ambiental mediante el uso de tecnologías y métodos alternativos que ocupen los recursos naturales del lugar de manera responsable. 	<ul style="list-style-type: none"> - Arquitectura - Ingeniería civil - Ingeniería ambiental
Emprendimiento	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto para la fabricación de cerámica (mezclas, diseños, modelados, elaboración, otros). - Proyecto para la fabricación de licores (mejoramiento y automatización de procesos, mejoramiento del producto, otros). - Proyecto turístico (identificación y creación de zonas turísticas, capacitaciones en temas gastronómicos y turísticos, otros). 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar las condiciones económicas de la Parroquia. • Servir como método de sustentabilidad del resto de proyectos que se desarrollen en la Parroquia. 	<ul style="list-style-type: none"> - Administración de empresas - Contabilidad - Economía - Ingeniería industrial - Ingeniería química y alimentos - Turismo - Otros

Paisajismo vial	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de un museo vivo de 11km mediante técnicas de paisajismo vial. - Construcción de un parque infantil en un espacio de la parroquia 	<ul style="list-style-type: none"> • Embellecer un tramo vial de la parroquia mediante esculturas naturales. • Dotar a los niños de un espacio de recreación inexistente hasta el momento en la zona, como un mecanismo para garantizar de sus derechos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diseño de exteriores/interiores - Arquitectura - Ingeniería civil - Artes - Ingeniería mecánica/electrónica - Diseño de objetos
Artes	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de esculturas automatizadas, autónomas y autosustentables incluyendo los principios de la física y la química. 	<ul style="list-style-type: none"> • Embellecer la parroquia a través del uso de recursos de la zona. 	<ul style="list-style-type: none"> - Artes - Ingeniería mecánica/electrónica - Diseño de objetos
Analfabetismo digital	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de una plataforma virtual de aprendizaje - Desarrollo de aplicaciones informáticas y electrónicas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Erradicar el analfabetismo digital en niños, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ingeniería en sistemas

Tabla 16 Áreas prioritarias de acción de Voluntarios Azuay

Fuente: Voluntarios Azuay Elaborado por: Andrea Montesinos

3.3.6. Perfil del voluntario y selección

Para el correcto desempeño de los voluntarios y el éxito del proyecto es necesario establecer una serie de requisitos a cumplirse por parte de los aspirantes, que den como resultado la elaboración del perfil del voluntario que el Programa está buscando para llevar a cabo el cumplimiento de sus objetivos.

a) Tipo de voluntarios requeridos

De acuerdo con la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional (SETECI, 2015), se identifican dos tipos de voluntarios según su edad y su grado de experiencia, estos son:

Tipo	Rango de edades	Nivel de educación	Costo del voluntario
Voluntario junior	18 - 30 años de edad	Etapa de formación profesional o nuevos profesionales	Bajo, ya que poseen menor experiencia y se constituye propiamente como voluntariado.
Voluntario senior	30 años en adelante	Profesionales con varios años de experiencia	Alto, ya que por los años de experiencia se le considera como la modalidad de intercambio de expertos.

Tabla 17 Tipos de voluntario

Fuente: SETECI Elaborado por: Andrea Montesinos

De acuerdo con las características del programa que se está desarrollando, se ha identificado que el tipo de voluntarios más acorde para trabajar en nuestros proyectos son los voluntarios junior debido a las siguientes razones:

- El resto del equipo se encuentra dentro de un rango de edades similares y existe más empatía para trabajar en equipo
- Uno de los beneficios que ofrece el programa es el aporte con la experiencia y el enriquecimiento profesional de quienes participan de este.

- Dado que los programas de intercambio de expertos duran menos que un voluntariado, no se podrían realizar proyectos a largo plazo ni se cumpliría con el objetivo de trabajo en la comunidad
- El voluntariado junior, a diferencia del senior, resulta en un aporte económico menor, lo que permite ahorrar cierto porcentaje de dinero y destinarlo a los proyectos que se realicen
- Por el hecho de tratarse de personas en edad joven, tiene mayor facilidad para movilizarse y disponibilidad para viajar, ya que no poseen cargas familiares
- Poseen la habilidad de adaptarse a una nueva cultura con mayor facilidad y rapidez
- Tienen la capacidad de realizar un mayor esfuerzo físico y trabajo de campo

b) Requisitos

Para pertenecer al equipo de Voluntarios Azuay se tomarán en cuenta los siguientes requisitos:

- Encontrarse en edades comprendidas entre los 18 y 30 años
- Disponibilidad de viajar
- Nivel de educación: en etapa de formación profesional o nuevos profesionales
- Experiencia: no requerida
- Idiomas: conocimiento básico de español
- Encontrarse en adecuadas condiciones físicas y psicológicas

c) Cualidades indispensables

Para un correcto desempeño de los voluntarios dentro del programa son indispensables las siguientes cualidades:

- Capacidad para trabajar en equipo
- Destreza para identificar problemas y solucionarlos
- Habilidad para relacionarse con la comunidad
- Ser comprometido y responsable con el proyecto y el desarrollo de la comunidad
- Poseer pensamiento crítico y capacidad rápida de respuesta

- Poseer valores como: constancia, perseverancia, positivismo, solidaridad, justicia y equidad
- Actuar desde un enfoque centrado en el beneficio social y no en la recompensa personal
- Poseer espíritu altruista, es decir, velar por el bien de las personas de manera desinteresada
- Trabajar bajo un enfoque en resultados y cumplimiento de objetivos

d) Conocimientos

Los conocimientos requeridos en los voluntarios que deseen unirse al programa dependerán enteramente del perfil en el que apliquen y el proyecto que esté por desempeñarse, así como también, de su formación académica. Tomando en cuenta estas premisas se pedirá como requisitos que el voluntario haya cursado cierto tipo de asignaturas en su establecimiento.

Selección de voluntarios

Debido a que la captación de voluntarios se realizará a través de la organización AIESEC, los perfiles de los aspirantes a las diferentes áreas serán receptados por esta institución de acuerdo con los criterios de la misma, sumando aquellos requeridos por Voluntarios Azuay como campos de acción, formación académica, edad, habilidades, experiencia, entre otros. Posterior a la recepción de los perfiles de los aspirantes se dará inicio al proceso de selección de voluntarios, el mismo que se realizará en conjunto entre ambas instituciones, quienes analizarán los perfiles, el cumplimiento de requisitos, datos adicionales y se elegirán entre ellos a los jóvenes idóneos para participar del programa. Una vez seleccionados los jóvenes que participarán, se les ubicará en las diferentes áreas de acción mencionadas anteriormente, luego se pasará a notificar y coordinar con ellos el viaje.

3.3.7. Requisitos previos a la inserción en el programa

Previo a la llegada de los voluntarios al país y su inserción en el programa se debe cumplir con ciertos requisitos previos:

- Exámenes médicos previos a la llegada del voluntario para constatar el estado de salud

- Vacunas preventivas:
 - Fiebre Amarilla
 - DTP
 - Hepatitis B.

- Certificado emitido por la institución educativa en la que se encuentra el voluntario y que demuestre la carrera, el año que cursa y su rendimiento en las materias más importantes.

- Visa tipo 12 VII para Religiosos, Misioneros y Voluntarios²¹:
 - Petición escrita, firmada por el representante legal de la empresa, institución u organización patrocinadora, dirigida al Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.
 - Compromiso del beneficiario para prestar sus servicios gratuitamente.
 - Nombramiento del representante legal de la entidad inscrito ante la autoridad competente.
 - Acuerdo, decreto o registro oficial, mediante el cual el gobierno del Ecuador autoriza el funcionamiento de la organización.
 - Compromiso de la entidad para sufragar los gastos de manutención, vivienda y alimentación y los que originare el abandono voluntario del país antes de la terminación de la misión del beneficiario, o derivados de una orden de deportación emitida por la autoridad nacional competente.
 - Certificado de SRUOSC (Sistema de Registro Único de Organizaciones de la Sociedad Civil).
 - Proyecto del voluntario

- Otros documentos de identificación personal (requeridos por AIESEC)

²¹ Los requisitos para la visa de voluntariado fueron copiados textualmente de la página del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana: <http://www.cancilleria.gob.ec/visa-12-vii-religiosos-misioneros-voluntarios/>

3.3.8. Deberes y derechos de los voluntarios

Deberes

Es deber de los voluntarios:

- Cumplir con las actividades planificadas para el programa
- Mantener un buen comportamiento de acuerdo con las normas de convivencia establecidas
- Respetar a las autoridades, tutores y responsables de proyecto
- Informar sobre cualquier evento que impida el cumplimiento de las actividades o atente contra la seguridad moral y física del resto de persona
- Enviar los informes requeridos para registrar el avance en los proyectos
- Mantener el orden y aseo en el lugar de permanencia
- Cuidar y respetar los bienes de la parroquia

Derechos

Es derecho de los voluntarios:

- Obtener el certificado de voluntariado una vez cumplidas sus actividades
- Participar de las capacitaciones que brinde Voluntarios Azuay
- Hacer recomendaciones para mejorar el desempeño del programa
- Sugerir y proponer el desarrollo de nuevos proyectos o técnicas
- Hacer uso de las instalaciones públicas de San Rafael
- Acceder al servicio médico del centro de salud en caso de que se requiera

3.3.9. Incorporación de voluntarios al programa

La incorporación del voluntario extranjero al programa estará dividido en varias etapas con el objetivo de garantizar un mejor seguimiento su labor y bienestar durante el período de permanencia en la parroquia de San Rafael; por ende, se han identificado las siguientes etapas:

- a) Introducción al voluntario al programa

Debido a que los voluntarios serán provenientes de diferentes países, es necesario que se familiaricen con la organización, con las actividades que van a desempeñar y el

lugar de permanencia (como es la parroquia de San Rafael de Sharug). Para el efecto, se proveerá a los jóvenes de una guía en la que conste información sobre Voluntarios Azuay, información sobre la parroquia relacionada con aspectos físicos y lugares de referencia, datos sobre las actividades en las que se detalle el área al que se aplica y las actividades a cumplir dentro de la misma, requisitos tanto médicos como personales y por último, contactos de importancia. El modelo de guía podrá ser encontrado en el Anexo 2.

b) Recepción del voluntario

Una vez coordinada la llegada de los voluntarios, se procederá a insertarlos en el programa. Para empezar, se realizará una charla de introducción en la que se presente formalmente al personal de la institución, al resto de voluntarios y a las autoridades de la parroquia, entre otras personas, además del reconocimiento del lugar. Es importante que los voluntarios extranjeros reciban una capacitación inicial en la que se explique cada uno de los proyectos a realizarse dependiendo de cada área en la que se ubique, también es necesario una pequeña inducción personal para conocer intereses, responder dudas, o dar solución a cualquier tipo de inconveniente personal.

c) Desarrollo de actividades

Una vez realizada la inducción de los voluntarios al programa se dará paso para que los mismos desarrollen sus actividades en un lapso de 6 semanas, exceptuando: los fines de semana, el día de inducción (primer día) y los dos últimos días de permanencia en la parroquia. Durante todo este tiempo, el voluntario contará con el apoyo de un equipo de personas para solventar cualquier duda o recibir indicaciones en las actividades que deba realizar, para el efecto se contará con la asistencia permanente del supervisor del proyecto o la persona que el designe en su ausencia, el tutor de área (representante del área de trabajo al que pertenece el proyecto en el que se desempeña), el responsable del proyecto al que pertenezca cada voluntario, entre otros.

Al dar inicio a las actividades se les entregará cada voluntario una ficha de actividades en la que constará el área dentro del cual se ubica el proyecto, el tutor asignado, el nombre del proyecto y una breve descripción del mismo, los objetivos a cumplirse, las actividades a realizarse con tiempos estimados, los resultados y medios de verificación de los mismos; cabe destacar que cada actividad será planificada periódicamente de acuerdo con los avances del proyecto y lo que esté por hacer dentro de los mismos.

Así mismo, se adjuntará a esta ficha un cronograma de actividades para que los jóvenes puedan acoplar sus actividades al calendario y tengan conocimiento de los días en que se realizarán capacitaciones, actividades recreativas, fechas de presentación de informes, etc.

A continuación se muestra un ejemplo de ficha de actividades:

Ficha de actividades	
Área	Paisajismo vial
Tutor	Arquitecto José Martínez (Miembro de la Prefectura del Azuay)
Nombre del proyecto	Diseño e implementación de un parque infantil en la parroquia San Rafael de Sharug
Responsable del proyecto	Tesista Luz María Ordóñez
Descripción del proyecto	Se pretende dar solución a la falta de espacios de recreación para los niños de la parroquia a través del diseño e implementación de un parque infantil, usando materiales reciclados y técnicas de construcción amigables con el medio ambiente.
Actividades	Actividad no. 1: Diseño del parque infantil Tiempo estimado: 2 semanas Producto: Entregado el diseño del parque infantil Medio de verificación: Planos y diseño 3D
	Actividad no. 2: Preparación del terreno para implementación Tiempo estimado: 2 semanas Producto: Realizada la limpieza y el terraplenado del terreno Medio de verificación: Fotos y verificación física
	Actividad no. 3: Construcción del parque infantil Tiempo estimado: 4 semanas Producto: Construido el parque infantil Medio de verificación: Fotos y verificación física

Tabla 18 Ficha de actividades (ejemplo)

Fuente: Voluntarios Azuay *Elaborado por:* Andrea Montesinos

3.3.10. Cronograma de actividades

El cronograma de actividades que se presenta será una tentativa de cómo se distribuirán las actividades dentro de las 6 semanas del programa; por lo tanto, puede estar sujeto a cambios dependiendo de las fechas de llegada de los jóvenes.

A continuación se presenta una descripción aproximada de cómo se organizarán los días del programa para la realización de tareas, días de inicio y cierre, días de recreación y presentación de informes; en cuanto a las evaluaciones periódicas, estas también estarán sujetas a cambios dependiendo de las fechas y actividades que desempeñe cada voluntario en las diferentes áreas.

El cronograma del programa de voluntariado internacional, por ende, se ha establecido de la siguiente manera:

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES																					
Semana	Semana 1							Semana 2							Semana 3						
Día No.	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
Actividades	X	A	A	A	A I	R	R	A	A	A	A	A I	R	R	A	A	A	A	A I	R	R
Semana No.	Semana 4							Semana 5							Semana 6						
Día No.	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
Actividades	A	A	A	A	A I	R	R	A	A	A	A	A I	R	R	A	A	A	A	A I	F	X

- X Apertura y clausura del programa
- A Actividades ordinarias (tareas planificadas según proyecto)
- I Presentación de informe semanal
- F Presentación de informe final
- R Actividades culturales y de recreación

Ilustración 3 Cronograma de actividades
Elaborado por: Andrea Montesinos

Como se muestra en el cronograma de actividades, el programa de voluntariado internacional está diseñado para períodos de 6 semanas (tiempo que se maneja dentro de la institución AIESEC para intercambios y voluntariado), dentro de los cuales los estudiantes deben culminar sus proyectos o cumplir con el porcentaje planificado de desarrollo de los mismos; dado que no se cuenta con fechas exactas, se muestra una tentativa de las actividades a realizarse según el número de días.

Se empiezan a contabilizar los días del programa el momento en el que los jóvenes llegan a la parroquia de San Rafael y de igual manera, como día final al último día de permanencia en la comunidad antes de su retorno a Cuenca. En el primer día se realizará un acto de bienvenida a los jóvenes voluntarios, una charla de introducción acerca de la parroquia y el trabajo de Voluntarios Azuay y los proyectos a realizarse y

una breve capacitación individual para resolver inquietudes y problemas. Además, se realizará la presentación del resto de voluntarios, autoridades y otras personas de contacto, tratando de solventar cualquier inquietud que se presente. Posteriormente se realizará un recorrido dentro de la parroquia para que los voluntarios se familiaricen con la comunidad y sus habitantes y conozcan puntos importantes como las oficinas del GAD Parroquial, el Centro de Salud, las oficinas de la policía, tiendas, etc.

Los días marcados con una “A” serán destinados para la realización del proyecto, con un horario de 8:00am a 13:00pm y 14:00pm a 17:00; dentro de estos días los estudiantes cumplirán con las tareas planificadas según el proyecto en el que se encuentren participando. Los recuadros marcados con una “I”, se refieren a la presentación de informes semanales como requisitos institucionales, tanto en Voluntarios Azuay como en AIESEC, en el que se detallen las actividades cumplidas adjuntando medios de verificación como fotos u otro tipo de anexos; estos informes deberán ser entregados en el último día laboral de la semana (días viernes) al supervisor del programa o a un encargado designado por el mismo.

En los días marcados con una letra “R”, correspondientes a fines de semana, se llevarán a cabo actividades de tipo cultural, por ejemplo: recorridos turísticos a los atractivos de la parroquia, convivencias con las familias, paseos a lugares aledaños como Santa Isabel o Cuenca, realización de juegos y actividades de carácter folklórico, gastronómico, entre otros. El objetivo de estas actividades es ofrecer a los jóvenes espacios de recreación y no sobrecargarlos de actividades ordinarias, además se busca también fomentar las actividades culturales (especialmente entre los jóvenes extranjeros) para que conozcan más acerca de la cultura del Azuay y obtengan una mejor experiencia de este programa de voluntariado.

Los últimos días se destinarán a la gestión del cierre de actividades, el penúltimo día de permanencia en la parroquia será para la realización y presentación del informe final que abarca todas las actividades realizadas durante las 6 semanas, de acuerdo con el formato de presentación que solicita Voluntarios Azuay; además, los voluntarios se prepararán para realizar una breve exposición de las actividades realizadas y los resultados conseguidos a los habitantes de la parroquia. El último día en la parroquia (considerado como día final), será destinado para la presentación mencionada anteriormente y el retorno de los voluntarios hacia Cuenca.

3.3.11. Costo del programa y responsabilidades de las partes

La inclusión de jóvenes extranjeros incurre en ciertos costos y responsabilidades. Debido a que Voluntarios Azuay trabajará conjuntamente con otras instituciones para implementar el programa y desarrollarlo de la mejor manera posible, estos costos y responsabilidades serán compartidos con AIESEC y el GAD Parroquial Rural del San Rafael de Sharug.

El costo por voluntario suma un total de \$430 dólares, los cuales incluyen alimentación, movilización, actividades recreativas y un porcentaje para gastos varios; dentro de este costo se encuentra además una tarifa de \$85 dólares por voluntario, correspondiente al costo individual que representa un voluntario entrante dentro de un paquete de 30 personas ofrecido por AIESEC (Anexo 3), este valor incluye: acceso a la plataforma internacional de voluntarios con seguro médico, trámites migratorios, seminario de introducción cultural y otros gastos logísticos en los que se incurre al traer un voluntario extranjero al país; dado que este programa se trata de voluntariado en una zona rural, el valor del paquete de AIESEC no incluye hospedaje como sucedería en un programa dentro de la zona urbana. En cuanto al alojamiento, este será cubierto por el GAD parroquial, quienes disponen de un auditorio con camas y baño para uso de los miembros de Voluntarios Azuay.

A continuación se muestra una tabla con el costo por voluntario extranjero dentro de un programa de 6 semanas:

RESPONSABILIDAD	RUBRO	VALOR
AIESEC	AIESEC (Tarifa para voluntario entrante)	\$ 85,00
Voluntarios Azuay (Prefectura)	Hospedaje	\$ -
	Alimentación	\$ 210,00
	Movilización Cuenca-San Rafael-Cuenca	\$ 10,00
	Movilización dentro de la parroquia	\$ 30,00
	Actividades de recreación	\$ 80,00
	Otros gastos	\$ 15,00
TOTAL		\$ 430,00
<i>Diferencia con el voluntario nacional</i>		20%

*Tabla 19 Costo del programa por voluntario extranjero (programa de seis semanas)
Fuente: AIESEC Y Voluntarios Azuay Elaborado por: Andrea Montesinos*

Responsabilidades

Voluntarios Azuay, al ser un programa parte de la Prefectura del Azuay, cuenta con un presupuesto anual aprobado para los diferentes tipos de proyectos que se generen dentro de él, uno de ellos es la implementación del programa de voluntariado internacional, cuya asignación anual para el 2016 consistió en \$12.000 dólares, los cuales han sido establecidos para cumplir con el paquete de 30 intercambistas entrantes y salientes. Además, posee otro presupuesto anual para alimentación y movilización de voluntarios, así como también para la compra de materiales usados en los proyectos; la alimentación estará a cargo de estudiantes de gastronomía de varias universidades de la ciudad que realicen sus prácticas pre-profesionales y que estarán encargados de preparar las diferentes comidas para el resto de voluntarios, el transporte se realizará a través de un servicio contratado (en el caso de viajes interprovinciales) y también se recibirá apoyo para transporte dentro de la parroquia por parte del GAD de San Rafael. Los materiales para los proyectos adquiridos a través de la Prefectura del Azuay, quienes a su vez los entregarán al proyecto.

En cuanto al tema de recreación, se tomará un porcentaje del presupuesto para voluntariado internacional equivalente a un total aproximado de 20%, es decir \$2.400,00 dólares para cubrir estos gastos, dado que por el momento no se enviarán voluntarios nacionales al extranjero; la planificación de este tipo de actividades será realizada conjuntamente con la ayuda de voluntarios en el área de turismo y el apoyo de la empresa GPA Tours²², por ende, los costos y las actividades pueden variar de acuerdo a las épocas del año y las diferentes cotizaciones realizadas. Además de la alimentación, movilización interna y otras actividades, la responsabilidad de Voluntarios Azuay implica también la guía y el soporte constante por parte del supervisor del programa, una asistente, los tutores de área y los encargados de proyectos.

Adicionalmente, además del hospedaje, el GAD parroquial contribuirá como contraparte con materiales de construcción para los proyectos, maquinaria y mano de obra a través de mingas comunitarias con sus habitantes, además pone a disposición

²² La empresa GPA Tours es una empresa de economía mixta que recibe el apoyo de la Prefectura del Azuay y se dedica al fomento del turismo dentro de la provincia, presta servicios tanto a personas nacionales como extranjeras ofreciendo paquetes turísticos, recorridos a diferentes atractivos en el Azuay, entre otros.

su centro de salud en caso de que los voluntarios lo requieran, así como también su infocentro para la realización de informes u otras consultas, sin dejar de lado el apoyo que puedan brindar las autoridades parroquiales. Por parte de AIESEC, serán de su responsabilidad los trámites migratorios que impliquen gestiones a nombre de la organización, como peticiones a su nombre para la obtención de la visa y otros certificados similares; en cuanto al acompañamiento, a diferencia de los programas en zonas urbanas, no habrá un miembro representante de la organización que permanezca todo el tiempo de intercambio en la parroquia; sin embargo, por compartir parte de las responsabilidades recibirán constante monitoreo por parte de una persona encargada, a quien se mantendrá al tanto del progreso de las actividades en la comunidad.

Por parte del voluntario, también existen responsabilidades que debe adquirir. De esta manera, correrán por cuenta del voluntario los gastos como documentación para el viaje (visas, pasaportes, permisos, etc.), pasajes aéreos o terrestres hasta su llegada a la ciudad de Cuenca y otros gastos personales fuera de los que cubre el programa. En cuanto a los gastos médicos previo al viaje, correrán por cuenta del voluntario las vacunas requeridas como son: fiebre amarilla, DPT y hepatitis B. Además, es de obligación para los voluntarios adquirir un seguro médico y de viaje con suficiente cobertura para riesgos o inconvenientes que puedan presentarse inesperadamente durante el tiempo de estadía y que signifiquen gastos médicos, transporte inmediato y otros gastos de emergencia.

Cabe mencionar que la seguridad e integridad del voluntario es asunto de interés de todas las instituciones involucradas en el proceso; sin embargo, es en mayor medida responsabilidad de Voluntarios Azuay el velar por la seguridad moral y física de los voluntarios. Por ende, el supervisor del programa, conjuntamente con el equipo de tutores y responsables de proyectos y con el apoyo de las autoridades parroquiales, brindará seguimiento constante a los voluntarios para prevenir riesgos, evitar la exposición a peligros y dar solución inmediata a cualquier problema que pudiera suscitarse en el transcurso del programa, garantizando un compromiso para con la institución canalizadora y los jóvenes extranjeros.

3.3.12. Evaluación de resultados

La evaluación de resultados es vital para asegurar el cumplimiento de las actividades planificadas, así como también para asegurar una experiencia exitosa entre los jóvenes extranjeros, que garantice al mismo tiempo el cumplimiento de la misión de AIESEC, organización bajo la cual se incluyeron en este programa de voluntariado; de igual manera, es importante para la corrección de errores a tiempo tanto de los jóvenes como de la institución.

Uno de los primeros pasos dentro del método de evaluación es la capacitación a los jóvenes y la entrega de las fichas de actividades en las que se detallan las tareas a cumplir con los resultados esperados, los mismos que servirán al mismo tiempo como un referente acerca de lo que se valorará, además de comportamiento y desenvolvimiento de los voluntarios. En segundo lugar, se tomarán en cuenta los informes semanales que deberán ser presentados tanto para Voluntarios Azuay como para AIESEC, mediante este informe podremos registrar el avance en porcentaje de las tareas de los jóvenes, corregir errores a tiempo, prestar apoyo en caso de que se presenten problemas o emitir las diferentes recomendaciones para la continuación de los proyectos. La evaluación de los resultados correspondientes a cada grupo de actividades no posee una fecha exacta debido a que dependerá del tipo de tarea y el tiempo estimado para su cumplimiento, el día de entrega de productos será establecido de manera diferente para cada voluntario y especificado en las diferentes fichas de actividades; los encargados de verificar el cumplimiento de los mismos serán el supervisor del programa, el tutor y el responsable del proyecto

En cuanto a la evaluación final, deberá presentarse un informe integral con el formato exigido por la Prefectura del Azuay en el que consta: la descripción del proyecto, su justificación, los objetivos a cumplirse, la planificación de actividades realizada inicialmente, los datos del voluntario, los resultados obtenidos registrados en una matriz (Anexo 4) y los medios de verificación adjuntos.

Mediante este informe se podrá identificar si los objetivos planificados se han cumplido al 100%, de lo contrario se podrá justificar la razón por la que no se ha llegado a culminar dicha tarea en su totalidad. Este informe podrá ser entregado en los últimos días de permanencia en la parroquia, tal y como lo muestra el cronograma de actividades. Además, a modo de evaluación final y de reconocimiento de la labor

realizada por los voluntarios se realizará una exposición de los resultados alcanzados por proyecto al resto de voluntarios de otras áreas y a los habitantes de la parroquia.

3.3.13. Desvinculación del programa

Se entiende como desvinculación a la salida de los voluntarios del programa y el deslinde de responsabilidades para con el mismo. Una situación de desvinculación puede darse debido a los siguientes motivos:

- Incumplimiento de las actividades en reiteradas ocasiones
- Ausencia del voluntario en más de 3 ocasiones seguidas (fuera de aquellas justificadas)
- Comportamiento inadecuado grave
- Decisión propia para abandonar el programa
- Imposibilidad de cumplimiento de las actividades
- Cumplimiento de la fecha de finalización de actividades

En los tres primeros casos, las causales de desvinculación corresponden a una sanción aplicada luego de que el voluntario, al haber cometido una falta, no ha rectificado su acción luego del llamado de atención verbal y escrito, en este caso el voluntario no tendrá derecho al certificado de cumplimiento de cierto número de horas de voluntariado y será enviado de regreso hacia la ciudad de Cuenca, la responsabilidad de Voluntarios Azuay y la Prefectura del Azuay termina en el momento en el que el joven es puesto en contacto con un miembro de AIESEC designado, quien se encargará de emitir las respectivas sanciones y regresar al voluntario hacia su país de origen.

En cuanto a los tres últimos casos, los causales de desvinculación no corresponden a ningún tipo de sanción por faltas, sin embargo, en caso de abandono por decisión propia o imposibilidad de cumplimiento por razones de fuerza mayor no se otorgará el certificado de voluntariado. En cambio, luego de que el voluntario ha desarrollado y culminado sus actividades conforme a lo planeado, la desvinculación institucional ocurre conforme a los procesos ordinarios, como son la entrega de resultados, reconocimiento verbal delante de los habitantes y autoridades y reconocimiento escrito a través de un certificado con el aval de las organizaciones involucradas. Al igual que en el caso anterior, esta desvinculación ocurre el momento en el que los jóvenes llegan

a Cuenca y se ponen en contacto con un miembro de la organización AIESEC, momento en el que ésta asume la responsabilidad sobre los jóvenes.

A manera de retroalimentación institucional, se realizarán breves entrevistas individuales a los jóvenes extranjeros al momento de finalizar el programa para obtener una noción acerca de cómo fue su experiencia dentro del mismo y las sugerencias o comentarios que puedan aportar como retroalimentación para mejorar el modelo de gestión propuesto y replicarlo en ocasiones futuras.

3.4. CONCLUSIONES

Una de las estrategias para el progreso de una comunidad y el cumplimiento de las respectivas actividades planteadas para conseguir el mismo es el voluntariado; sin embargo, los beneficios de esta herramienta no han sido analizados a profundidad debido a la dificultad para medir ciertas variables, ocasionando que muchas veces esta opción no sea considerada dentro de las planificaciones de los gobiernos o empresas.

En el caso de Voluntarios Azuay de la Prefectura, que es la institución desde la cual se plantea la implementación de este trabajo de titulación, todas las actividades que se desarrollan para colaborar con el progreso de las comunidades rurales (específicamente de San Rafael de Sharug) son planteadas desde la estrategia del voluntariado de jóvenes estudiantes de la provincia, quienes proponen actividades para dar solución a varios problemas dentro de sus áreas de estudio. En el caso del área de relaciones internacionales, se ha planteado la ampliación de las modalidades de cooperación, competencia hasta ahora no ejercida por las autoridades del GAD de la parroquia.

Voluntarios Azuay, conjuntamente con estudiantes de la carrera de Estudios Internacionales han planteado hacer uso de la cooperación financiera no reembolsable a través de postulaciones a diferentes convocatorias propuestas por organizaciones internacionales; sin embargo, estas no han tenido buenos resultados debido al largo tiempo de espera y las bajas probabilidades de respuesta. Por ende, se ha planteado la ampliación de las modalidades de cooperación, enfocada netamente en el voluntariado internacional, estrategia que se enmarca perfectamente dentro de las actividades que desarrolla el departamento.

Se ha diseñado una propuesta de voluntariado de seis semanas incluyendo el componente internacional. Debido a que Voluntarios Azuay está iniciando en este tipo de proyectos es necesario contar con el apoyo de instituciones relacionadas con esta área que facilite la gestión y desenvolvimiento del programa; es por ello que, se han planteado alianzas con varias instituciones como ONU Voluntarios, para el reconocimiento de con el aval de la institución, universidades de Estados Unidos que envíen a sus estudiantes como voluntarios para realizar prácticas y AIESEC que será la institución desde la cual se captarán los primeros voluntarios para el proyecto.

Dentro de esta propuesta se han descrito los proyectos y actividades en las que se pueden insertar los voluntarios, los perfiles necesarios y los requisitos de los postulantes, los beneficios para la institución y para los jóvenes participantes, las responsabilidades de las partes y los costos en los que se incurrirá mediante el proyecto, el método de medición de resultados y el proceso de desvinculación; además, se ha proporcionado de una tentativa para el cronograma de actividades, así como también un modelo básico para las guías de voluntariado.

Si bien el voluntariado internacional encarece los costos de un voluntario nacional en un 20%, los beneficios que se obtendrán podrán recompensar estos gastos. Entre los beneficios que encontramos es la atracción indirecta de recursos, especialmente económicos, por parte de los voluntarios y las instituciones que los envían. Además, se fortalece el talento humano de la provincia mediante el intercambio de conocimientos, técnicas y tecnologías más avanzadas; nos proporciona una puerta de para dar a conocer a la parroquia a nivel internacional y promocionarla como un potencial destino turístico en el futuro y por último, ofrece la posibilidad de que los voluntarios nacionales tengan la posibilidad de vivir la misma experiencia en otros países.

CONCLUSIONES FINALES

El trabajo de titulación presentado tuvo como objetivo generar una propuesta sobre una modalidad de cooperación internacional a la que actualmente se desarrolla a través de Voluntarios Azuay de la Prefectura, dentro de la parroquia San Rafael de Sharug del Cantón Pucará. Posterior al análisis realizado para determinar la modalidad más conveniente y luego de generar la presente propuesta, se ha llegado a las siguientes conclusiones:

- El flujo de la cooperación internacional alrededor del mundo ha sufrido una disminución por efecto de las crisis mundiales y la falta de liquidez en los países, poniendo en peligro la subsistencia tanto de las ONGs que dependen de la transferencia de recursos, como de otros actores: Estados, gobiernos locales, etc.
- La cooperación internacional sigue influenciada y condicionada por las relaciones diplomáticas entre los Estados, en las que la transferencia de recursos ocurre mayormente entre países de la misma ideología, similar a la manera en que se manejaba esta actividad en la Guerra Fría a través de bloques.
- El Ecuador, al ubicarse como un país de renta media-alta, ha ocasionado que los actores del sistema internacional re-direccionen sus contribuciones mayormente hacia lugares con índices de pobreza más altos como Asia, África y Centroamérica. Las transferencias hacia nuestro país sufrieron una disminución.
- Las modalidades de cooperación internacional con mayor presencia dentro del Ecuador son: financiera no reembolsable y técnica no reembolsable, generalmente ambas combinadas; las cuales, a pesar de que el Ecuador haya fomentado la cooperación sur-sur, siguen siendo otorgadas mayormente por países industrializados del hemisferio norte como Estados Unidos, Canadá, Japón y países Europeos.
- A pesar de que en la legislación Ecuatoriana se proclame un Estado descentralizado con gobiernos autónomos a los que se les ha otorgado nuevas competencias, muchos de ellos aún siguen sin ejercerlas completamente, en

especial la de la cooperación internacional; es decir, siguen dependiendo del presupuesto estatal.

- Las actividades planificadas por los GAD muchas veces no pueden ser cumplidas eficientemente debido a que el presupuesto que reciben anualmente no alcanza para cubrir todas las necesidades; además, estos rubros llegan a sus destinos con varios meses de retraso por la falta de liquidez estatal.
- En materia de cooperación internacional, la mayoría de los GAD parroquiales rurales no tienen pleno conocimiento sobre cómo ejercer esta competencia: no conocen los formatos para presentar proyectos, sus dirigentes no manejan otros idiomas, no reciben asistencia sobre cómo hacer uso de esta atribución y califican al proceso como largo y complicado.
- En el caso de los Gobiernos Autónomos Parroquiales Rurales, la falta de información y capacitación a los dirigentes de las Juntas parroquiales ha ocasionado que la competencia de la cooperación internacional, no sea aplicada; dependiendo altamente de los bajos presupuestos estatales, que además de no entregarse puntualmente, no alcanzan para cubrir todas las necesidades de las comunidades.
- La Parroquia San Rafael de Sharug del Catón Pucará, recibe aproximadamente \$155.000 dólares anuales como asignación por parte del Estado; sin embargo, este valor no es suficiente para cubrir las necesidades de la parroquia. Los dirigentes del GAD de San Rafael se han apoyado en la cooperación local, a través de ONGs como el FEPP y Ayuda en Acción y organizaciones públicas como el MIESS, el MAGAP, el GAD Municipal de Pucará y la Prefectura del Azuay. De estas recibe ayuda principalmente técnica (donación de bienes e insumos, préstamo de maquinaria, voluntariado) y financiera (pensiones para grupos vulnerables).
- Entre las necesidades primordiales que San Rafael necesita atender se encuentran: mejorar la infraestructura y servicios básicos como agua potable y saneamiento. Además, posee recursos que no han sido aprovechados y de los

cuales pueden generarse varios proyectos como: productivos, turísticos, de construcción, medio ambientales.

- Los únicos proyectos postulados para solicitar cooperación internacional para la parroquia han sido presentados por Voluntarios Azuay de la Prefectura. A través de jóvenes de esta área, se han expuesto proyectos para fondos concursables a través de convocatorias ofertadas por ONGs como la ONU, Rockefeller, Generosity y Microsoft; para obtener financiamiento en proyectos sobre: medio ambiente, tecnologías alternativas, analfabetismo digital y bioconstrucción.
- Las convocatorias a las que aplicó Voluntarios Azuay para obtener financiamiento internacional no han generado buenos resultados debido a que a las organizaciones cooperantes les toma bastante tiempo analizar los proyectos y emitir una respuesta; además, dependen de los diversos temas para proyectos, los países que lo solicitan (mayor o menor índice de pobreza que demuestren), el tipo de organización que postula (ya que las ONGs tienen mayores posibilidades que el sector público), etc.
- Una de las modalidades de cooperación internacional menos analizadas, pero que aporta al desarrollo de las comunidades, es el voluntariado. Dado que Voluntarios Azuay es la organización desde la cual se plantea este trabajo de titulación y que se especializa en la acción voluntaria de jóvenes en comunidades rurales (específicamente San Rafael), el incursionar en el voluntariado de carácter internacional se alinea con los objetivos de este departamento, la misión, visión y actividades que desempeña.
- Si bien en el voluntariado internacional se incurre en más costos que en un voluntario nacional, existen beneficios que compensan estos rubros, como: el financiamiento de proyectos por parte de varias instituciones que envía voluntarios como la universidad de Massachusetts, el ahorro de un porcentaje significativo que significaría el pago a empleados para que desempeñen estas actividades, el fortalecimiento del talento humano, la aplicación de tecnologías y técnicas más actualizadas, la participación de voluntarios internacionales (ya que muchas veces los voluntarios locales no pueden asistir por diversas

ocupaciones), dar a conocer la parroquia entre gente extranjera para promocionarla turísticamente a nivel internacional en un futuro, contar con un mayor recurso humano para las actividades de la parroquia (que varias veces no ha contado con personas suficientes para desarrollarlas eficientemente), permitir que los voluntarios locales del programa tengan la oportunidad de realizar voluntariado en otros países.

- Los convenios con las instituciones externas vinculadas en esta propuesta ya han sido gestionados, por lo que se espera que la misma tenga aceptación dentro de la Prefectura del Azuay y pueda ser aplicada en un futuro.

RECOMENDACIONES:

Partiendo de las conclusiones mencionadas anteriormente, se recomienda:

- Para mantener el flujo de cooperación internacional y fortalecer las relaciones entre los diversos actores del sistema, se debe incursionar en otras modalidades de cooperación internacional fuera de las tradicionales como: el voluntariado, las capacitaciones, el intercambio de expertos, las becas estudiantiles y profesionales.
- Para contrarrestar la disminución de transferencias económicas específicamente hacia nuestro país, se recomienda que las instituciones interesadas a solicitar este tipo de ayuda presenten proyectos innovadores y bien estructurados, en los que no sólo muestren los beneficios que obtendrán al recibir la transferencia, sino también los beneficios que obtiene el organismo cooperante al otorgarlas.
- Para una mayor y correcta aplicación de las competencias otorgadas a los gobiernos autónomos descentralizados en materia de cooperación internacional se debe capacitar a sus respectivos dirigentes, especialmente a aquellos de las juntas parroquiales que son quienes menos ejercen esta atribución y realizar el acompañamiento en todas las etapas de presentación de proyectos a instancias internacionales.
- Para una mejor gestión y aprovechamiento de las ventajas del voluntariado, el sector público debe contar con una institución o un espacio permanente desde el cual esta actividad pueda regularse y planificarse de acuerdo a las necesidades que deban ser cubiertas.
- Para que San Rafael pueda hacer uso de la competencia de gestión de cooperación internacional, se sugiere que la Prefectura del Azuay y estudiantes de cooperación internacional, a través de Voluntarios Azuay, trabajen conjuntamente con el GAD parroquial para brindar capacitaciones acerca de esta herramienta, colaboren en la preparación de un proyecto para presentarlo a nivel internacional a nombre de San Rafael y realicen acompañamiento durante todas sus etapas.

ANEXOS

Anexo 1: Descripción de carreras a postular por voluntarios internacionales

CARRERAS	DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES
Administración de Empresas o Ingeniería de empresas	Desarrollo de proyectos de emprendimiento, planes de negocios y modelos de gestión para el Programa o la Parroquia.
Agronomía y agropecuarias	Desarrollo de diagnósticos y proyectos productivos o de mejoramiento agrícola y ganadero.
Arquitectura	Elaboración de estudios y diseños para la construcción de parques, casas, centros deportivos y turísticos y demás instalaciones; elaboración de maquetas relacionadas.
Artes aplicadas	Elaboración de diseños e implementación de proyectos de paisajismo, murales, entre otros.
Artes musicales	Talleres para aprendizaje de instrumentos musicales.
Artes plásticas - visuales	Diseño e implementación de proyectos paisajísticos, murales, esculturas.
Biología, ecología y gestión	Elaboración de diagnósticos de los ecosistemas de la región, elaboración de proyectos relacionados con la conservación ambiental.
Ciencias de la educación	Proyectos de capacitación y enseñanza en diversas áreas para los habitantes de la región, colaboración en la escuela de emprendimiento.
Comunicación social y publicidad	Fortalecimiento y difusión del Programa Voluntarios Azuay. Elaboración de un reality show en la parroquia.
Contabilidad	Desarrollo de la parte contable de los proyectos que se desarrollen por parte del Programa.
Diseño de exteriores/interiores	Evaluación, diseño e implementación de proyectos para mejoramiento de espacios exteriores e interiores dentro de la parroquia y demás edificaciones.
Diseño gráfico/objetos	Diseño y elaboración de maquetas, paisajes y objetos con materiales de la zona y otros.

Economía	Elaboración de diagnósticos económicos de la parroquia, creación de proyectos económicos, evaluación financiera de proyectos.
Estudios internacionales	Proyectos de cooperación internacional: atracción de fuentes de inversión, donaciones, voluntariado internacional. Internacionalización y exportación de productos.
Gastronomía	Elaboración de menús de bajo costo para zonas rurales, capacitación en temas gastronómicos a habitantes de la zona.
Gestión social	Elaboración de diagnósticos sociales y programas para mejoramiento social y socio-organizativo.
Ingeniería ambiental	Elaboración de diagnósticos ambientales y proyectos de sostenibilidad y conservación ambiental, energías y tecnologías alternativas, entre otras.
Ingeniería automotriz	Diseño de remolques para personas y para laboratorio móvil.
Ingeniería Civil	Estudios, diseños y cálculos para vías e infraestructura, elaboración de sistemas cartográficos, proyectos de captación de agua, etc.
Ingeniería comercial	Elaboración de proyectos de emprendimiento.
Ingeniería de la Producción y Operaciones	Elaboración y diseño de procesos productivos para proyectos emprendimiento en la parroquia.
Ingeniería de Sistemas	Diseño y elaboración de sistemas e-learning para capacitación y juegos virtuales de aprendizaje para habitantes de la región, entre otros.
Ingeniería eléctrica	Estudios y diseños eléctricos para infraestructura, automatización de esculturas mecánicas.
Ingeniería Electrónica	Automatización de esculturas mecánicas
Ingeniería en telecomunicaciones	Proyectos para la implementación de una radio y comunicación WiFi.
Ingeniería mecánica	Diseño e implementación de esculturas mecánicas y equipos para transformación de energía.
Ingeniería química	Análisis de composición de licores, arcillas y otros elementos de proyectos productivos; diseño de biodigestores.

Marketing	Elaboración de un plan de marketing para la difusión del programa, capacitación a los habitantes de la zona.
Sociología	Elaboración de diagnósticos sociológicos en la parroquia y proyectos de mejoramiento socio-organizativo, entre otros.
Trabajo Social	Cualquier colaboración en la realización de proyectos en la parroquia.
Turismo	Diagnóstico y estudios de potenciales atractivos turísticos, elaboración de proyectos de hotelería y turismo en la parroquia.
Veterinaria y zootécnica	Elaboración de diagnósticos sobre animales mayores y menores en la zona, elaboración de proyectos para cuidado y mantenimiento.

Tabla 20 Descripción de carreras a postular por voluntarios internacionales

Fuente: Voluntarios Azuay Elaborado por: Andrea Montesinos

Anexo 2: Modelo de guía para voluntario extranjero



**VOLUNTARIOS
AZUAY**

SAN RAFAEL DE SHARUG



San Rafael de Sharug es una parroquia rural del cantón Pucará, ubicada al sur de la Provincia del Azuay. Está localizada a una altura de 1630 m sobre el nivel del. Se encuentra a 125km de la ciudad de Cuenca (equivalente a

aproximadamente 2h30 de viaje en transporte terrestre) y a 46km de Pasaje. Esta parroquia, al estar ubicada en medio de la costa y la sierra, posee un clima tropical semi-húmedo con temperaturas que oscilan entre los 10° y 22° dependiendo de la época del año. La estación lluviosa se presenta entre los meses de diciembre y abril, mientras que el resto del año corresponde a un verano seco.

La parroquia cuenta con un centro urbano con San Rafael como cabecera parroquial, en el podemos encontrar una plaza central, una iglesia, las oficinas de la Junta Parroquia, una estación de policía, un centro de salud y varias tiendas de abarrotes



pequeñas. El área rural, que comprende la mayor parte de la parroquia, está compuesta por 12 comunidades: Guarumal, Dagnia, Saucal – Quillosa, Huasipamba Paraíso, Tullusiri, Santa Marta, Rosa de Oro, Tendales, San Sebastián, El Pindo, La Cascada, y Chaguar.





La parroquia de San Rafael de Sharug no ha sido atendida adecuadamente para impulsar su desarrollo. Es por ello que es considerada una de las regiones con los índices de pobreza más altos dentro de la Provincia. Entre los principales problemas que se identifican se encuentran:

- Altos índices de desnutrición y difícil acceso a la salud
- Población con bajos índices de preparación académica (educación hasta el nivel primario)
- Poco aprovechamiento de los recursos y bajo rendimiento de los mismos
- Bajo nivel de emprendimiento (negocios familiares)
- Agricultura y ganadería de subsistencia
- Falta de tecnología e infraestructura productiva
- Cadenas intermediarias que aprovechan la materia prima de la zona



VOLUNTARIOS AZUAY

Voluntarios Azuay es un programa parte de la Prefectura del Azuay encargado de trabajar y apoyar en el desarrollo de las zonas más necesitadas de la Provincia, a través de la acción conjunta de una red de jóvenes de bachillerato y tercer nivel de educación, quienes ponen en práctica sus conocimientos en diversas áreas y carreras para desarrollar proyectos que solventen las necesidades de cada región. Actualmente, el Programa Voluntarios Azuay se encuentra trabajando específicamente en la Parroquia de **San Rafael de Sharug** del Cantón Pucará.



EL TRABAJO DE NUESTRA ORGANIZACIÓN



Con el objetivo de impulsar el desarrollo de la Parroquia San Rafael de Shaurg, el Programa Voluntarios Azuay ha identificado 7 líneas prioritarias de acción en las que se puede enfocar el trabajo de los diferentes voluntarios. Todo voluntario que postule a un proyecto en específico, será asignado una serie de tareas que deberán ser cumplidas.

Los proyectos en los que se requiere colaboración de voluntarios extranjeros, al momento, son los que se presentan a continuación:



Área	Actividades	Objetivo
Bio-construcción	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de un Centro de Desarrollo Comunitario basado en técnicas de bio-construcción. - Desarrollo e implementación de tecnologías alternativas y autosustentables. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la protección ambiental mediante el uso de tecnologías y métodos alternativos que ocupen los recursos naturales del lugar de manera responsable.
Emprendimiento	<ul style="list-style-type: none"> - Proyecto para la fabricación de cerámica (mezclas, diseños, modelados, elaboración, otros). - Proyecto para la fabricación de licores (mejoramiento y automatización de procesos, mejoramiento de producto, otros). - Proyecto turístico (identificación y creación de zonas turísticas, capacitaciones en temas gastronómicos y turísticos, otros). 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar las condiciones económicas de la Parroquia. • Servir como método de sustentabilidad del resto de proyectos que se desarrollen en la Parroquia.
Paisajismo vial	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de un museo vivo de 11km mediante técnicas de paisajismo vial. 	<ul style="list-style-type: none"> • Embellecer un tramo vial de la parroquia mediante esculturas naturales.
Artes	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de esculturas automatizadas, autónomas y autosustentables incluyendo los principios de la física y la química. 	<ul style="list-style-type: none"> • Embellecer la parroquia a través del uso de recursos de la zona.
Permacultura	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de una finca integral con las técnicas de permacultura. 	<ul style="list-style-type: none"> • Generar una granja en la Parroquia en armonía con los ecosistemas de la zona.
Analfabetismo digital	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de una plataforma virtual de aprendizaje - Desarrollo de aplicaciones informáticas y electrónicas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Erradicar el analfabetismo digital en niños, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores.

DATOS DEL PROYECTO POSTULADO

A continuación se presenta una ficha con información acerca de las tareas a desarrollarse, esta deberá ser entregada al voluntario el primer día de inserción en el programa. La información a llenarse dependerá de los diferentes proyectos a los que postulen los voluntarios.

DATOS DEL PROYECTO POSTULADO

Nombre del Proyecto

Se menciona el nombre del proyecto al que ha aplicado el voluntario.

Área

Se especifica el área al que pertenece el proyecto, por ejemplo: emprendimiento, paisajismo vial, artes, etc.

Coordinador

Debe hacer referencia al voluntario encargado del proyecto global.

Requisitos académicos

Se establecen los requisitos que necesita el voluntario para cumplir las tareas dentro del proyecto.

Importancia de la acción para la comunidad

Descripción de la función e importancia de la acción y su desarrollo para la comunidad a la que se está sirviendo y los objetivos del Programa.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

(Las fechas exactas deberán señalarse dependiendo de cada campamento).

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES																					
Semana	Semana 1							Semana 2							Semana 3						
Día No.	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
Actividades	X	A	A	A	A/I	R	R	A	A	A	A	A/I	R	R	A	A	A	A	A/I	R	R
Semana No.	Semana 4							Semana 5							Semana 6						
Día No.	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7
Actividades	A	A	A	A	A/I	R	R	A	A	A	A	A/I	R	R	A	A	A	A	A/I	F	X

- X** Apertura y clausura del programa
- A** Actividades ordinarias (tareas planificadas según proyecto)
- I** Presentación de informe semanal
- F** Presentación de informe final
- R** Actividades culturales y de recreación

REQUISITOS PREVIOS AL VIAJE

Previo a la participación en el programa Voluntarios Azuay se debe tener en cuenta los siguientes requisitos:

Documentación

- Visa tipo 12 VII para Religiosos, Misioneros y Voluntarios
- Documentos de identificación

Requisitos académicos

- Certificado de la institución educativa acreditando la carrera, el año en curso y rendimiento en materias más importantes.

Requisitos médicos

- Carnet de vacunación (de preferencia)
- Vacunas de Fiebre Amarilla, DTP y Hepatitis B.
- Seguro médico para imprevistos y emergencias
- Notificar en caso de que el voluntario se encuentre bajo medicación

Equipaje de voluntario

- Ropa para clima frío y cálido (deportiva)
- Zapatos deportivos y zapatillas
- Botas impermeables
- Implementos de aseo personal
- Repelente y protector solar
- Poncho impermeable
- Sleeping / cobijas
- Gorra

Prohibido portar:

- Sustancias psicotrópicas y estupefacientes
- Armas

Importante:

- Llevar consigo documentos de identificación

CONTACTOS

(Se detalla información de personas de contacto)

Supervisor del programa

- Nombre de la persona
- Teléfono
- E-mail

Asistente del programa

- Nombre de la persona
- Teléfono
- E-mail

Miembro de AIESEC

- Nombre de la persona
- Cargo
- Teléfono
- E-mail

Miembro del GAD Parroquial de San Rafael

- Nombre de la persona
- Cargo
- Teléfono
- E-mail

Tutor asignado de la Prefectura del Azuay

- Nombre de la persona
- Cargo
- Teléfono
- E-mail

Coordinador del Proyecto postulado

- Nombre de la persona
- Proyecto
- Teléfono
- E-mail

Anexo 3: Proforma de costos AIESEC



PROFORMA AIESEC-CUENCA

Cuenca 22 de febrero de 2016

Estimada Andrea Montesinos

Reciba un cordial saludo de AIESEC, una de las ONGs más grandes del mundo, liderada por jóvenes; cuya plataforma internacional permite que los jóvenes descubran y desarrollen su potencial en alianzas con los sectores sociales, empresariales y de educación superior, AIESEC Cuenca es uno de los representantes de AIESEC en Ecuador que cuenta con 51 años de experiencia en el desarrollo de estudiantes de alto potencial a nivel global que para el 2016, continúa con su labor para brindar las mejores experiencias. Estamos ya, en 124 países y en más de 2400 universidades. Lo que AIESEC busca es el emprendimiento y generar en jóvenes un impacto positivo para la sociedad.

AIESEC cuenta con varias alianzas dentro del país que fomentan un aporte importante para la sociedad en general. La organización suscribe varios convenios con universidades a nivel nacional tales como:

1. Universidad San Francisco de Quito.
2. Pontificia Universidad Católica del Ecuador (Quito)
3. Universidad Estatal de Cuenca (contrato de validación de pasantías internacionales)
4. Universidad Laica Eloy Alfaro.

AIESEC es reconocida como la organización más grande jóvenes en desarrollo de emprendimiento y liderazgo a través del mundo.

AIESEC CUENCA: Esta ubicada en la CASA DE LOS ARCOS; frente a la Universidad Estatal de Cuenca.

Propuesta AIESEC CUENCA:

AIESEC CUENCA propone a traer intercambistas de diferentes nacionalidades a su proyecto en San Rafael de Sharug, analizando previamente lo hablado hemos decidido que tanto para su organización, como para la nuestra es vital que los voluntarios vivan un intercambio cultural con enfoque a proyectos sociales para causar impacto y empaparse de la realidad de la sociedad de nuestro país que no es muy diferente a la realidad de Latinoamérica.

AIESEC-CUENCA, busca obtener su apoyo para generar un impacto global, en donde se potencializa el talento y se desarrolla el aprendizaje de jóvenes extranjeros y jóvenes a nivel local, de esta manera romper fronteras y conseguir una unión positiva y generar cambios.

AIESEC para garantizar el eficiente desarrollo de proyectos dentro del país realiza procesos de selección que se facilitan mediante una plataforma mundial llamada EXPA, presente en los 126 países, que nos permitir optimizar procesos y evitar sesgo, para asegurar la llegada de personas calificadas.

-Voluntarios Azuay tendrá como beneficios adicionales:

1. La mención de la misma en la Fan Page de AIESEC CUENCA , que cuenta con más de 3000 seguidores y tiene un alcance de más de 20000 personas a nivel nacional.
2. Repartición de flyers de la escuela en todos los congresos nacionales y eventos locales, nombrándolos nuestros colaboradores.
3. Recibirá certificado de ejecución de Responsabilidad Social, al apoyar una organización mundial compuesta por jóvenes en busca de su desarrollo personal y profesional.
4. Mención de la organización en eventos locales.

Obligaciones

Por parte de AIESEC-CUENCA con Voluntarios Azuay

1. respetar todas las clausulas pactadas en el contrato.
2. entregar informes y pruebas de la realización de las prácticas de los estudiantes tomando en cuenta:
 - Un informe semanal de cumplimiento de actividades certificado por el practicante, intercambista y vicepresidente del área de intercambios entrantes.
 - Entrega de fotos y videos que respalden la realización de las actividades establecidas en la agenda.
 - Entrega de pruebas de cultura realizadas a los intercambistas para analizar el nivel eficiencia del programa.
 - Entrega de encuestas aplicadas a los intercambistas acerca de su experiencia en el programa
3. Asesoramiento de miembros de AIESEC a los practicantes que formen parte del programa.
4. Monitoreo continuo de la experiencia vivida en los host para solventar cualquier problema que se pueda dar por cualquiera de la partes.

Costos:

Si bien nos encantaría poder trabajar conjuntamente tenemos varios gastos operacionales dentro de la recepción de intercambistas, gastos que para AIESEC como una organización sin fines de lucro son muy difíciles poderlos sortear.

Presentaremos Paquetes de intercambistas y su costo a continuación en la tabla 1:

Tabla 1

Costo intercambio saliente	
Unitario	30 Personas
\$315.00	\$9,450.00
Costo intercambio entrante	
Unitario	30 Personas
\$85.00	\$2,550.00
Total	\$12,000.00

EL IMPACTO QUE SE PUEDE GENERAR CONJUNTAMENTE ES MUY GRANDE Y PODEMOS DOTAR UNA NUEVA FORMA DE PENSAR A LOS JOVENES PARA QUE SE VEAN ENVUELTOS EN TODAS LAS PROBLEMATICAS QUE ACOSAN AL MUNDO ACTUAL, SEAN SOCIALMENTE RESPONSABLES Y SE VEAN INVOLUCRADOS EN MUCHAS MAS EXERIENCIAS DE VOLUNTARIADO.

Omar Medina Torres

Presidente AIESEC Cuenca

Omar7.medina@aiesec.net

+593987536062

Anexo 4: Modelo de matriz de resultados

PRODUCTOS PLANIFICADOS	META E INDICADOR PLANIFICADO	META E INDICADOR CUMPLIDO	OBSERVACIONES EN EL CUMPLIMIENTO DE INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	N° DE ANEXO DEL MEDIO DE VERIFICACIÓN
Se detallan los productos planificados al inicio de las actividades	Se detallan los indicadores o productos planificados actividad.	Especificar qué indicadores o productos se han cumplido de los planificados inicialmente.	Se establece cualquier observación acerca de los productos, ya sean indicadores: razón de incumplimiento, sugerencias, etc.	Se detalla el medio de verificación de cumplimiento de los indicadores como: documentos, prototipos, diseños, etc.	Se señala el número del anexo que contiene el medio de verificación detallado.
Ejemplo: Segundo producto					
Ejemplo: Tercer producto					

Tabla 21 Matriz de resultados

Fuente: Voluntarios Azuay *Elaborado por:* Voluntarios Azuay

BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar, M. J. (1992). *Voluntariado y acción comunitaria*. Buenos Aires: Espacio Editorial.
- Ayuda en Acción. (s.f.). *Nuestra Organización*. Recuperado el 11 de Diciembre de 2015, de <http://www.ayudaenaccion.org/ong/somos/nuestra-organizacion/>
- Boni Aristizábal, A. e. (2010). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo*. (E. U. València, Ed.) Recuperado el 10 de Septiembre de 2015, de [file:///C:/Users/ANDREA/Documents/U0566378%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/ANDREA/Documents/U0566378%20(1).pdf)
- Bonilla Estrella, M. D. (Septiembre de 2014). *La Cooperación Internacional Descentralizada en los GAD. Caso de estudio: PROMODE. GTZ Ecuador*. Quito, Ecuador: Universidad Andina Simón Bolívar. Recuperado el 15 de Octubre de 2014
- Constitución de la República del Ecuador. (20 de Octubre de 2008). Registro Oficial No. 449. Recuperado el 9 de Octubre de 2015, de http://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion_de_bolsillo.pdf
- Cooperación Española. (s.f.). *Provisión de bienes públicos globales*. Recuperado el 09 de noviembre de 2015, de <http://www.cooperacionespanola.es/es/provision-de-bienes-publicos-globales>
- Decreto Ejecutivo No. 699 del Presidente de la República del Ecuador. (7 de Noviembre de 2007). *Publicado en el Suplemento de Registro Oficial No. 206*.
- Decreto Ejecutivo del Presidente de la República del Ecuador. (29 de Julio de 2010). *Publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 246*.
- Departamento de Planificación de la Prefectura del Azuay. (2015). *Informe de actividades realizadas en San Rafael de Sharug*. Cuenca: Prefectura del Azuay.
- FEPP, G. S. (2013). *Informe anual 2013, balance social y económico*. Quito, Ecuador: Imprefepp.

- Fundación Rikcharina. (s.f.). *Quiénes somos*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2015, de <http://rikcharina.org/quienes-somos/>
- Gozález Portillo, A. y. (2014). *Encrucijadas de la acción voluntaria, incertidumbres y retos*. Sevilla: Universidad Internacional de Andalucía.
- Grupo Social Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio. (s.f.). *Historia de la organización*. Recuperado el 3 de Diciembre de 2015, de http://fepp.org.ec/?page_id=32
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP). (s.f.). *Valores / Misión / Visión de la Institución*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2015, de <http://www.agricultura.gob.ec/valores-mision-vision/>
- Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). (s.f.). *Misión, Visión y Valores institucionales*. Recuperado el 10 de Diciembre de 2015, de <http://www.inclusion.gob.ec/misionvision/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (s.f.). *Visa 12: VII Religiosos Misioneros Voluntarios*. Recuperado el 15 de Mayo de 2016, de <http://www.cancilleria.gob.ec/visa-12-vii-religiosos-misioneros-voluntarios/>
- Ojeda Segovia, L. (2000). *La Descentralización en el Ecuador. Avatares de un proceso inconcluso*. Quito, Ecuador: Ediciones Abya-Yala.
- Onu. (26 de Junio de 1945). *Carta de las Naciones Unidas*. Recuperado el 9 de Octubre de 2015, de http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/carta_de_naciones_unidas.pdf
- Onu.org. (s.f.). *Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU*. Recuperado el 09 de noviembre de 2015, de <http://www.un.org/es/millenniumgoals/education.shtml>
- ONU Voluntarios. (2011). *V Informe sobre el estado del voluntariado en el mundo*. Obtenido de http://www.unv.org/fileadmin/docdb/pdf/2011/SWVR/Spanish/SWVR2011_%5BSpa%5D_full.pdf

- PÉREZ, P. &. (2015). *Borrador Diagnóstico Infraestructura Civil de San Rafael de Sharug*. Abril: Voluntarios Azuay.
- PINOS, L. &. (2015). *Borrador Diagnóstico Socioeconómico de San Rafael de Sharug*. Cuenca: Voluntarios Azuay.
- República del Ecuador. (2013). Reglamento de Régimen Académico. *RPC·SE·13·No.OSI·2013*.
- Senplades. (2012). *Transformación de la Matriz Productiva. Revolución productiva a través del conocimiento y el talento humano*. Quito: Ediecuatorial.
- Seteci₁. (2014). *Catálogo de Actores de la Cooperación Descentralizada*. Quito, Ecuador: Graphus.
- Seteci₂. (2015). *Agenda Nacional de Cooperación Internacional. Primera Parte: Política y Prioridades de la Cooperación Internacional*. Quito, Ecuador: La Caracola Editores.
- Seteci₃. (2015). *Diccionario de Cooperación Internacional*. Quito, Ecuador: Manthra Comunicación Integral.
- Seteci₄. (2015). *Informe de Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador 2011-2014, Estudio especial sobre el voluntariado extranjero en el Ecuador*. Quito: Vittese Identidad Visual.
- Voluntarios Azuay. (s.f.). *Página Oficial del Programa Voluntarios Azuay*. Recuperado el 03 de Mayo de 2016, de <http://201.238.156.5/>